

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 37.852/1

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 30 november 2004 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Henkelsite-Herent'", heeft op 9 december 2004 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

\*  
\*       \*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "Henkelsite - Herent" definitief vast te stellen.

Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 42, § 6, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, luidens welke bepaling de Vlaamse Regering het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vaststelt binnen honderdtachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek. Daarom moet in het eerste lid van de aanhef enkel naar die bepaling worden verwezen, zodat de verwijzing naar de artikelen 37 tot 43 van het decreet dient te vervallen.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

1. De verwijzing naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, in de aanhef van het ontwerp dient te luiden:

"Gelet op advies 37.852/1 van de Raad van State, gegeven op 9 december 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

.../...

2. Bijlage 2 bevat stedenbouwkundige voorschriften voor de zones "gebied voor stedelijk wonen", "gebied voor gemengde stedelijke activiteiten", "gebied voor lokale bedrijfsactiviteiten", "gebied voor groene buffer (in overdruk)" en "parkgebied".

Er dient te worden aan herinnerd dat de Raad van State, afdeling wetgeving, in de adviezen 36.180/1 tot 36.196/1 van 11 december 2003 op grond van een onderzoek van de parlementaire voorbereiding van het decreet van 18 mei 1999 heeft opgemerkt dat het aanbeveling verdient om bij besluit een algemene catalogus van gebiedscategorieën uit te vaardigen, teneinde tot meer uniformiteit in de gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen te komen, hetgeen de rechtszekerheid zou dienen.

3. Omwille van de rechtszekerheid dient in artikel 2, onderdeel 2.2, van de stedenbouwkundige voorschriften te worden bepaald wat dient te worden verstaan onder "langsgebouw" <sup>(1)</sup> en "gabariet". Beide termen zijn immers ongebruikelijk in de Nederlandse taal <sup>(2)</sup>.

Ook andere termen die in het ontwerp worden gebruikt hebben geen strikt afgelijnde inhoud. Als voorbeelden kunnen worden aangehaald de omschrijvingen "winkels voor dagdagelijkse aankopen" (artikel 1, onderdeel 1.3), "lokale bedrijven" (artikel 2, onderdeel 2.1) en "intense loketfunctie" (artikel 3, onderdeel 3.1). Dergelijke open omschrijvingen laten veel ruimte voor interpretatie en kunnen aanleiding geven tot rechtsonzekerheid en betwistingen.

-----

---

<sup>(1)</sup> In artikel 1, onderdeel 1.4, is sprake van "het centrale hoofdgebouw langsheen de spoorweg". Indien hetzelfde gebouw is bedoeld, kan die omschrijving beter worden herhaald.

<sup>(2)</sup> In stedenbouwkringen is de term 'gabariet' weliswaar in zwang, maar bijvoorbeeld in *Van Dale Groot woordenboek der Nederlandse taal* (1999) komt het woord niet voor.

De kamer was samengesteld uit

|          |                           |                                          |
|----------|---------------------------|------------------------------------------|
| de Heren | M. VAN DAMME,             | kamervoorzitter,                         |
|          | J. BAERT,<br>J. SMETS,    | staatsraden,                             |
|          | G. SCHRANS,<br>A. SPRUYT, | assessoren van de<br>afdeling wetgeving, |
|          | W. GEURTS,                | griffier.                                |

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

M. VAN DAMME