

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.845/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 november 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van analysemethoden voor de officiële controle op het tingehalte in levensmiddelen in blik", heeft op 14 december 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt de omzetting in het interne recht, voor wat betreft de analysemethoden, van richtlijn 2004/16/EG van de Commissie van 12 februari 2004 tot vaststelling van bemonsteringswijzen en analysemethoden voor de officiële controle op het tingehalte in levensmiddelen in blik.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, § 5, vierde lid, van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen ¹.

¹Deze bepaling werd bekrachtigd bij artikel 2, 1°, van de wet van 19 juli 2001 tot bekrachtiging en wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

Luidens dat artikel 3, § 5, vierde lid, bepaalt de minister de analysemethodes voor de monsters, genomen door de daartoe aangewezen personeelsleden van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Men redigere het eerste lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen, bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001, inzonderheid op artikel 3, § 5;"

Artikel 1

5. De verwijzing naar artikel 5 van het koninklijk besluit van 5 december 1990 betreffende het nemen van monsters van voedingsmiddelen en andere producten, is overbodig en kan dus beter worden weggelaten.

Men redigere artikel 1 als volgt:

"Artikel 1. De analysemethoden beschreven in de bijlage zijn van toepassing op de analyses die uitgevoerd worden in het kader van de officiële controle van de naleving van het maximale gehalte aan tin in levensmiddelen in blik."

Bijlage

6. In punt 1, laatste lid, wordt verwezen naar een "ontwerp-CEN-norm".

De gemachtigde ambtenaar heeft in dit verband het volgende verduidelijkt:

"Het Belgisch instituut voor normalisatie (www.bin.be) gebruikt bij deze CEN norm als referentie: «NBN EN 13804:2002: Foodstuffs –Determination of trace elements – Performance criteria, general considerations and sample preparation».

Er kan bijgevolg voor de duidelijkheid van de tekst best de verwijzing «NBN EN 13804:2002» ingevoegd worden in het ontwerp van ministerieel besluit."

De tekst van de bijlage wordt inderdaad best in die zin aangepast.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.845/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 30 novembre 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "portant fixation des méthodes d'analyse pour le contrôle officiel des teneurs en étain des aliments en conserves", a donné le 14 décembre 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend transposer en droit interne, en ce qui concerne les méthodes d'analyse, la directive 2004/16/CE de la Commission du 12 février 2004 portant fixation des modes de prélèvement d'échantillons et des méthodes d'analyse pour le contrôle officiel des teneurs en étain des aliments en conserves.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, § 5, alinéa 4, de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales ¹.

¹Cette disposition a été confirmée par l'article 2, 1°, de la loi du 19 juillet 2001 portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales et portant confirmation de l'arrêté royal du 22 février 2001 relatif au financement de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire.

Selon cet article 3, § 5, alinéa 4, le ministre définit les méthodes d'analyse des échantillons pris par les agents de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire désignés à cette fin.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. On rédigera le premier alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales, confirmé par la loi du 19 juillet 2001, notamment l'article 3, § 5;"

Article 1^{er}

5. La référence à l'article 5 de l'arrêté royal du 5 décembre 1990 relatif au prélèvement d'échantillons de denrées alimentaires et autres produits étant superflue, il est préférable de l'omettre.

On rédigera l'article 1^{er} comme suit:

"Article 1^{er}. Les méthodes d'analyse définies en annexe sont applicables aux analyses effectuées dans le cadre du contrôle officiel du respect des teneurs maximales en étain des aliments en conserves."

Annexe

6. Le dernier alinéa du point 1 fait référence à un "projet de norme du CEN".

Le fonctionnaire délégué a précisé ce qui suit à cet égard:

"Het Belgisch instituut voor normalisatie (www.bin.be) gebruikt bij deze CEN norm als referentie: «NBN EN 13804:2002: Foodstuffs –Determination of

.../...

trace elements – Performance criteria, general considerations and sample preparation».

Er kan bijgevolg voor de duidelijkheid van de tekst best de verwijzing «NBN EN 13804:2002» ingevoegd worden in het ontwerp van ministerieel besluit."

Il serait effectivement préférable d'adapter le texte de l'annexe en ce sens.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT