

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.839/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 november 2004 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer", heeft op 30 november 2004 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd "door de omstandigheid dat moet vermeden worden dat op 1 januari 2005 een rechtsonzekerheid gecreëerd wordt voor de bedrijven die zouden betrokken zijn bij een aanvaardingsplicht voor houtafval en vloerbedekkingsafval".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer, strekken er in hoofdzaak toe de aanvaardingsplicht voor houtafval en vloerbedekkingsafval, welke op 1 januari 2005 in werking zou treden, te schrappen (artikelen 3 en 4). In de plaats hiervan moeten de producenten van verduurzaamd hout en van vloerbedekkingen tegen 1 januari 2006 een beheersplan opstellen om de inzameling en de verwerking van het corresponderende afval te organiseren (artikelen 2 en 6).

.../...

Daarnaast wordt de definitie van "producent" vervangen (artikel 1), en wordt de termijn geschrapt waarbinnen bindende voorschriften moeten worden vastgesteld voor de aanrekening van kosten voor de inzameling en de scheiding van afvalstoffen onderworpen aan de aanvaardingsplicht, o.a. in containerparken en kringloopcentra (artikel 5).

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, inzonderheid de artikelen 10, §§ 1 en 5, en 32, § 1.

BIJZONDERE OPMERKING

Artikel 1

5. Dit artikel beoogt in artikel 1.1.1, § 2, 9°, van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003, de definitie van "producent" te vervangen door een nieuwe omschrijving.

In verband hiermee heeft de gemachtigde ambtenaar verklaard dat de ontworpen definitie nog moet worden aangepast omdat voor hetzelfde product twee personen als producent zouden kunnen worden aangemerkt, hetgeen niet de bedoeling kan zijn.

Daarom stelt de gemachtigde ambtenaar voor de ontworpen definitie te redigeren als volgt:

"9° producent : iedere natuurlijke persoon of rechtspersoon die producten produceert, laat produceren of invoert in het Vlaamse gewest, al dan niet onder zijn eigen merk, en deze producten hetzij voor eigen gebruik bestemt, hetzij op de markt brengt of laat brengen in het Vlaamse gewest.

In het geval een wederverkoper producten die door andere leveranciers zijn geproduceerd, onder zijn eigen merk verkoopt, wordt hij in afwijking van (het) vorige (lid) aanzien als producent.

Wordt niet als producent aangemerkt, diegene die uitsluitend voorziet in financiering op grond van of in het kader van een financieringsovereenkomst."

Noch de definitie van het ontwerp, noch de nieuwe definitie is geheel in overeenstemming met de definitie van producent vervat in artikel 3, i), van richtlijn 2002/96/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 januari 2003 betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Zo wordt in de ontworpen definities, in tegenstelling tot de richtlijn, bijvoorbeeld geen gewag gemaakt van het beroepsmatig uitvoeren van producten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur-wnd. afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

D. ALBRECHT