

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.838/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 november 2004 door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende het kwaliteitsbeleid van de onthaalbureaus in het kader van het Vlaamse inburgeringsbeleid", heeft op 8 december 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe, enerzijds, de minimale kwaliteitscriteria en de vereisten van het kwaliteitshandboek en de -planning waaraan de onthaalbureaus moeten voldoen, te bepalen (artikel 1), en anderzijds, de werkwijze vast te stellen die de onthaalbureaus in acht moeten nemen met betrekking tot de zelfevaluatie en het bepalen van de zorgaspecten (artikel 2). Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het ontworpen besluit uitwerking heeft met ingang van 1 september 2004.

3. Luidens artikel 6, § 1, van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid wordt het inburgeringsbeleid in het primaire traject georganiseerd via een onthaalbureau. Artikel 38 van het besluit van de Vlaamse regering van 30 januari 2004 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid bepaalt dat de minister bevoegd voor het inburgeringsbeleid, de minimale kwaliteitscriteria en de vereisten voor het kwaliteitshandboek en de -planning voor de onthaalbureaus tegen 30 september 2004 vaststelt, conform de bepalingen van het decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen. Artikel 6, § 1, van het decreet van 28 februari 2003 en artikel 38 van het besluit van de Vlaamse regering van 30 januari 2004 bieden rechtsgrond voor artikel 1 van het ontwerp.

.../...

Voor het vaststellen van de werkwijze die de onthaalbureaus in acht moeten nemen met betrekking tot de zelfevaluatie (artikel 2 van het ontwerp, partim) kan eveneens rechtsgrond gevonden worden in de genoemde bepalingen, ook al bevat artikel 38 van het besluit van de Vlaamse regering van 30 januari 2004 geen uitdrukkelijke machtiging terzake aan de minister. Uit artikel 5, § 4, van het voornoemde decreet van 17 oktober 2003 blijkt immers dat de zelfevaluatie nauw verbonden is met en deel uitmaakt van het kwaliteitshandboek ¹. De vaststelling van regels i.v.m. de zelfevaluatie kan derhalve worden ingepast in de machtiging aan de bevoegde minister om het kwaliteitshandboek te bepalen.

Niettegenstaande de zorgaspecten bij het voornoemde decreet van 17 oktober 2003 ingeschakeld worden in de kwaliteitszorg en de zelfevaluatie, worden zij in dit decreet hiervan toch duidelijk onderscheiden ². De machtiging die in artikel 38 van het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 30 januari 2004 aan de minister wordt gegeven, reikt derhalve niet zover dat ze ook een machtiging inhoudt om de zorgaspecten te bepalen. Wat dit punt (artikel 2 van het ontwerp, partim, en bijlage III, punt 2) betreft, kan artikel 38 dan ook geen rechtsgrond bieden.

VORMVEREISTEN

4. Artikel 38 van het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 30 januari 2004 bepaalt dat de minister bevoegd het inburgeringsbeleid, de minimale kwaliteitscriteria en de vereisten voor het kwaliteitshandboek en de -planning voor de onthaalbureaus vaststelt, conform de bepalingen van het decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen. Artikel 6, § 3, van dat decreet van 17 oktober 2003 bepaalt dat de vereisten met betrekking tot het kwaliteitshandboek, alsook onder meer de lijst van aspecten van zorg, enkel kunnen worden bepaald na overleg met de betrokken sector.

¹Artikel 5, § 4, van het hoger genoemde decreet van 17 oktober 2003 bepaalt dat het kwaliteitsbeleid, het kwaliteitsmanagementsysteem en de zelfevaluatie gestalte krijgen in een kwaliteitshandboek, dat bekrachtigd wordt door de hoogste leiding binnen de voorziening.

²Zie artikel 6 van het decreet van 17 oktober 2003.

Uit de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar blijkt dat dit overleg heeft plaatsgevonden. Daarvan moet dan ook melding worden gemaakt in de aanhef van het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het besluit van de Vlaamse regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse regering biedt uiteraard geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en wordt erdoor niet gewijzigd of opgeheven. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, kan het vierde lid van de aanhef beter worden weggelaten.

6. In het vijfde lid van de aanhef kan het nummer (37.838/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 3

7. Artikel 3 bepaalt dat het ontworpen besluit uitwerking heeft met ingang van 1 september 2004³.

Gelet op de aard van de ontworpen regeling leent deze zich niet tot het verlenen van terugwerkende kracht aan het ontworpen besluit. Artikel 3 moet dan ook worden weggelaten.

³Luidens artikel 38 van het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 30 januari 2004 moesten de minimale kwaliteitscriteria en de vereisten voor het kwaliteitshandboek en de -planning voor de onthaalbureaus vastgesteld worden tegen 30 september 2004.

Bijlage III

8. Luidens bijlage III, punt 2, tweede lid, bepaalt in 2006 een sectoraal overleg inburgering op basis van de beschikbare informatie op dat moment, aan welke thema's (zorgaspecten) gewerkt zal worden.

Zoals hiervóór reeds opgemerkt is, bepaalt artikel 6, § 3, van het voormelde decreet van 17 oktober 2003 echter dat de lijst van zorgaspecten bepaald kan worden door de Vlaamse regering, na overleg met de betrokken sector. De bijlage moet met die decreetsbepaling in overeenstemming worden gebracht.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT