

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 37.825/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 37.825/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 november 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 februari 1967 houdende reglement van de diergeneeskundige politie op de hondsdelheid", heeft op 8 december 2004 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 24 novembre 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 10 février 1967 portant règlement de police sanitaire de la rage", a donné le 8 décembre 2004 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1.1. Artikel 14 van het koninklijk besluit van 10 februari 1967 houdende reglement van de diergeneeskundige politie op de hondsdelheid, vervangen bij het koninklijk besluit van 21 september 2004 ¹, bepaalt dat de erkende dierenarts bij elke inenting tegen hondsdelheid van een hond, kat of fret een certificaat afgeeft (§ 1), of de inenting vermeldt in het paspoort dat hij aflevert voor een hond, kat of fret die een leesbare tatoeage of microchip draagt of die geïdentificeerd wordt op het moment van de vaccinatie, of nog, de inenting vermeldt in het paspoort waarover de hond, kat of fret reeds beschikt (§ 2).

Het paspoort, dat de dierenarts aflevert of waarover het dier reeds beschikt, moet een paspoort zijn verdeeld hetzij door een rechtspersoon erkend overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 5 mei 2004 houdende het model en de modaliteiten voor de uitgave van het paspoort voor het intracommunautair verkeer van katten en fretten, hetzij door de beheerder van het centrale register voor identificatie van honden, aangeduid ter uitvoering van artikel 27 van het koninklijk besluit van 28 mei 2004 betreffende de identificatie en registratie van honden.

1.2. De wijziging die het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 14, § 2, tweede lid, van het voornoemde koninklijk besluit van 10 februari 1967, heeft tot gevolg dat voortaan van de inenting ook melding kan worden gemaakt in het Europees paspoort, dat in overeenstemming met verordening (EG) nr. 998/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 26 mei 2003 inzake veterinaire rechtelijke voorschriften voor het niet-commerciële verkeer van gezelschapsdieren en houdende wijziging van richtlijn 92/65/EEG van de Raad, werd afgegeven in een ander land.

¹Tegen het koninklijk besluit van 21 september 2004 werd een vordering tot schorsing bij uiterst dringende noodzakelijkheid ingesteld bij de afdeling administratie, vordering die werd verworpen bij arrest nr. 136.231 van 18 oktober 2004, vzw Vlaamse Dierenartsenvereniging en Janssens. Thans zijn nog een andere vordering tot schorsing en een vordering tot vernietiging hangende, ingesteld bij verzoekschriften van 5 november 2004 (rolnr. 156.343/IX-4675).

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 8, eerste lid, 1°, en 18 van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987.

ALGEMENE OPMERKING

3. Het niet-commerciële verkeer ⁽²⁾ van honden, katten en fretten en de rabiës-vaccinatie wordt op EG-vlak geregeld bij de voornoemde verordening (EG) nr. 998/2003.

Het commerciële verkeer ² van deze dieren wordt geregeld bij de artikelen 10 en 16 van richtlijn 92/65/EEG van de Raad van 13 juli 1992 tot vaststelling van de veterinairerechtelijke voorschriften voor het handelsverkeer en de invoer in de Gemeenschap van dieren, sperma, eicellen en embryo's waarvoor ten aanzien van de veterinairerechtelijke voorschriften geen specifieke communautaire regelgeving als bedoeld in bijlage A, onder I, van richtlijn 90/425/EEG geldt. In de genoemde artikelen 10, lid 2, en 16 wordt verwezen naar de voorwaarden van de genoemde verordening (EG) nr. 998/2003.

Volgens de gemachtigde ambtenaar heeft de in artikel 1 van het ontwerp gegeven omschrijving "Europees paspoort dat in overeenstemming met de verordening (EG) 998/2003 ... werd afgeleverd in een ander land" betrekking zowel op het paspoort afgegeven in het kader van de verordening zelf als op het paspoort afgegeven in het kader van de voornoemde richtlijn.

Met die interpretatie kan worden ingestemd. Voor de duidelijkheid verdient het aanbeveling om in de aanhef van het ontworpen besluit eveneens naar de voornoemde artikelen van richtlijn 92/65/EEG te verwijzen.

²Zowel het intracommunautaire verkeer als de invoer uit derde landen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

4. In het tweede lid van de aanhef wordt ook verwezen naar de bijlage bij het koninklijk besluit van 10 februari 1967. Deze bijlage wordt bij het ontwerp niet gewijzigd. De vermelding van de bijlage dient dan ook te worden geschrapt.

Artikelen 3 en 4

5. Deze artikelen dienen te worden vernummerd tot de artikelen 2 en 3.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1.1. L'article 14 de l'arrêté royal du 10 février 1967 portant règlement de police sanitaire de la rage, remplacé par l'arrêté royal du 21 septembre 2004 ¹, dispose que pour toute vaccination d'un chien, chat ou furet contre la rage, le vétérinaire agréé délivre un certificat (§ 1^{er}), ou indique la vaccination dans le passeport qu'il délivre pour un chien, chat ou furet portant un tatouage ou un microchip lisible ou qui est identifié au moment de la vaccination, ou encore, indique la vaccination dans le passeport dont le chien, chat ou furet dispose déjà (§ 2).

Le passeport que le vétérinaire délivre ou dont l'animal dispose déjà doit être un passeport distribué, soit par une personne juridique agréée en application des dispositions de l'arrêté royal du 5 mai 2004 relatif au modèle et aux modalités de distribution du passeport pour les mouvements intracommunautaires des chats et des furets, soit par le gestionnaire du registre central d'identification des chiens, désigné en application de l'article 27 de l'arrêté royal du 28 mai 2004 relatif à l'identification et l'enregistrement des chiens.

1.2. La modification que le projet soumis pour avis entend apporter à l'article 14, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal du 10 février 1967 précité, a pour effet que désormais la vaccination peut également être indiquée dans le passeport européen délivré dans un autre pays en conformité avec le règlement (CE) n° 998/2003 du Parlement européen et du Conseil du 26 mai 2003 concernant les conditions de police sanitaire applicables aux mouvements non commerciaux d'animaux de compagnie, et modifiant la directive 92/65/CEE du Conseil.

¹La section d'administration a été saisie d'une demande de suspension d'extrême urgence contre cet arrêté royal du 21 septembre 2004, demande qui a été rejetée par l'arrêt n° 136.231 du 18 octobre 2004, a.s.b.l. Vlaamse Dierenartsenvereniging et Janssens. Une autre demande de suspension ainsi qu'une demande d'annulation formées par requêtes du 5 novembre 2004 sont encore pendantes pour l'heure (n° de rôle 156.343/IX-4675).

2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans les articles 8, alinéa 1^{er}, 1°, et 18 de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux.

OBSERVATION GÉNÉRALE

3. Les mouvements non commerciaux ² de chiens, chats et furets ainsi que la vaccination contre la rage sont réglés au niveau de la CE par le règlement (CE) n° 998/2003 précité.

Les mouvements commerciaux ⁽²⁾ de ces animaux sont réglés par les articles 10 et 16 de la directive 92/65/CEE du Conseil du 13 juillet 1992 définissant les conditions de police sanitaire régissant les échanges et les importations dans la Communauté d'animaux, de spermes, d'ovules et d'embryons non soumis, en ce qui concerne les conditions de police sanitaire, aux réglementations communautaires spécifiques visées à l'annexe A, section I, de la directive 90/425/CEE. Les articles 10, paragraphe 2, et 16, précités, font référence aux conditions fixées dans le règlement (CE) n° 998/2003.

Selon le fonctionnaire délégué, la définition "passeport européen délivré dans un autre pays en conformité avec le règlement (CE) n° 998/2003 ..." concerne tant le passeport délivré au titre du règlement proprement dit que le passeport délivré au titre de la directive précitée.

On peut se rallier à cette interprétation. Par souci de clarté, il est recommandé de faire également référence aux articles précités de la directive 92/65/CEE dans le préambule de l'arrêté en projet.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Préambule

²Tant les mouvements intracommunautaires que l'importation en provenance de pays tiers.

4. Le deuxième alinéa du préambule fait également référence à l'annexe de l'arrêté royal du 10 février 1967. Le projet ne modifiant pas cette annexe, il y a lieu d'en supprimer la mention.

Articles 3 et 4

5. Il y a lieu de modifier la numérotation de ces articles en articles 2 et 3.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'État, président,

P. LEMMENS,
B. SEUTIN,

staatsraden,
conseillers d'État,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT