

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.807/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 november 2004 door de Minister van Economie verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot opheffing van het ministerieel besluit van 13 februari 2002 tot vaststelling van de formulieren met betrekking tot de maandelijkse statistiek van het goederenverkeer tussen België en de andere lidstaten van de Europese Gemeenschap", heeft op 23 november 2004 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

- "- de communautaire regelgeving betreffende de statistiek van het goederenverkeer is gewijzigd door verordening (EG) nr. 638/2004 van het Europese Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de communautaire statistieken van het goederenverkeer tussen de lidstaten en houdende intrekking van verordening (EEG) n° 3330/91 van de Raad, alsook door verordening nr. .../2004 van de Commissie van ...;
- deze Europese verordeningen, hoewel van onmiddellijke toepassing in het interne recht, laten aan de lidstaten bepaalde keuzes over die moeten worden omgezet in nationaal recht;
- de nationale regelgeving moet worden gewijzigd uiterlijk tegen 1 januari 2005, datum waarop de voormelde Europese verordeningen in werking treden;
- het is van belang de statistieken van de buitenlandse handel zonder onderbreking te kunnen opmaken niettegenstaande de voormelde wijzigingen".

*

* *

Krachtens artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot het opheffen van het ministerieel besluit van 13 februari 2002 tot vastlegging van de formulieren met betrekking tot de maandelijkse statistiek van het goederenverkeer tussen België en de andere lidstaten van de Europese Gemeenschap.

.../...

In het op te heffen ministerieel besluit werd uitvoering gegeven aan het bepaalde in artikel 3 van het koninklijk besluit van 14 januari 1993 waarbij een maandelijks statistiek van het goederenverkeer tussen België en de andere Lid-Statens van de Europese Gemeenschap wordt voorgeschreven.

Artikel 13 van het ontwerp van koninklijk besluit waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, heden het advies 37.806/1 uitbrengt ⁽¹⁾, voorziet in de opheffing van het voornoemde koninklijk besluit van 14 januari 1993. Dat besluit wordt vervangen door een regeling waarin de Minister van Economie niet meer wordt gemachtigd de formulieren vast te stellen, zoals bedoeld in het ministerieel besluit van 13 februari 2002.

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt het ministerieel besluit van 13 februari 2002 op te heffen vanaf 1 januari 2005, zijnde de datum waarop het koninklijk besluit van 14 januari 1993 wordt opgeheven (artikelen 13 en 14 van het ontwerp 37.806/1).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef moet worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek, inzonderheid op de artikelen 1 en 16, gewijzigd bij de wet van 1 augustus 1985;"

2. Rekening houdend met wat is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het reeds genoemde ontwerp 37.806/1, schrijve men op het einde van het tweede lid van de aanhef "inzonderheid op de artikelen 121 en 122;" in plaats van "inzonderheid op de artikelen 107 tot 122;"

⁽¹⁾ Ontwerp van koninklijk besluit "waarbij een maandelijks statistiek van het goederenverkeer tussen België en de andere lidstaten van de Europese Gemeenschap wordt voorgeschreven".

3. Wat het derde lid van de aanhef betreft, moet worden verwezen naar de opmerking die in het advies 37.806/1 is gemaakt bij het opschrift van het betrokken ontwerp van koninklijk besluit. Indien op die opmerking wordt ingegaan, dient ook in het derde lid van de aanhef van het voorliggende ontwerp het woord "Gemeenschap" te worden vervangen door het woord "Unie".

4. Ter wille van de duidelijkheid voege men na het vierde lid van de aanhef een lid toe luidende:

"Gelet op de Europese verordening (EG) nr. 1982/2004 van de Commissie van 18 november 2004 tot uitvoering van verordening (EG) nr. 638/2004 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de communautaire statistieken van het goederenverkeer tussen de lidstaten en tot intrekking van de verordeningen (EG) nr. 1901/2000 en (EEG) nr. 3590/92;" ⁽²⁾.

In het vierde lid van de aanhef moet dan de zinsnede ", alsook de verordening nr. .../2004 van de Commissie van ..." worden geschrapt.

⁽²⁾ Uiteraard dient ook van de betrokken verordening melding te worden gemaakt in de motivering die is vervat in het zevende lid van de aanhef.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.807/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Économie, le 19 novembre 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté ministériel abrogeant l'arrêté ministériel du 13 février 2002 fixant les formulaires relatifs à la statistique mensuelle des échanges de biens entre la Belgique et les autres Etats membres de la Communauté européenne", a donné le 23 novembre 2004 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

- "- de communautaire réglementation concernant la statistique de la circulation des marchandises est modifiée par le règlement (CE) n° 638/2004 du Parlement européen et du Conseil du 31 mars 2004 concernant la communautaire statistique de la circulation des marchandises entre les États membres et abrogeant le règlement (CEE) n° 3330/91 du Conseil, ainsi que par le règlement n° .../2004 de la Commission de ...;
- ces règlements européens, bien que leur application immédiate dans le droit interne, laisse aux États membres certaines libertés de choix qui doivent être traduites en droit national;
- la réglementation nationale doit être modifiée au plus tard le 1^{er} janvier 2005, date à laquelle les règlements européens entreraient en vigueur;
- il est d'un intérêt primordial de pouvoir recueillir les statistiques de la circulation des marchandises sans interruption afin de pouvoir procéder aux modifications prévues."

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE DU PROJET

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend abroger l'arrêté ministériel du 13 février 2002 fixant les formulaires relatifs à la statistique mensuelle des échanges de biens entre la Belgique et les autres États membres de la Communauté européenne.

.../...

L'arrêté ministériel qui sera abrogé pourvoyait à l'exécution de l'article 3 de l'arrêté royal du 14 janvier 1993 prescrivant une statistique mensuelle des échanges de biens entre la Belgique et les autres États membres de la Communauté européenne.

L'article 13 du projet d'arrêté royal sur lequel le Conseil d'État, section de législation, émet ce jour l'avis 37.806/1 ⁽¹⁾, prévoit d'abroger l'arrêté royal du 14 janvier 1993 précité. Cet arrêté est remplacé par un texte qui n'habilite plus le Ministre de l'Économie à fixer les formulaires, visés à l'arrêté ministériel du 13 février 2002.

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend abroger l'arrêté ministériel du 13 février 2002 à partir du 1^{er} janvier 2005, soit la date à laquelle l'arrêté royal du 14 janvier 1993 sera abrogé (articles 13 et 14 du projet 37.806/1).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Il y a lieu de rédiger le premier alinéa du préambule comme suit:

"Vu la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique, notamment les articles 1^{er} et 16, modifiés par la loi du 1^{er} août 1985;"

2. Compte tenu de l'observation formulée à l'égard du fondement juridique du projet 37.806/1 précité, on écrira à la fin du deuxième alinéa du préambule "notamment les articles 121 et 122;", au lieu de "notamment les articles 107 à 122;"

⁽¹⁾ Projet d'arrêté royal "prescrivant une statistique mensuelle des échanges de biens entre la Belgique et les autres États membres de la Communauté européenne".

3. En ce qui concerne le troisième alinéa du préambule, on se reportera à l'observation formulée dans l'avis 37.806/1 à l'égard de l'intitulé du projet d'arrêté royal en question. Si cette observation est accueillie, on remplacera également le mot "Communauté" par le mot "Union" dans le troisième alinéa du préambule du projet à l'examen.

4. Par souci de précision, on insérera à la suite du quatrième alinéa du préambule un alinéa énoncé comme suit:

"Vu le règlement européen (CE) n° 1982/2004 de la Commission du 18 novembre 2004 concernant la mise en oeuvre du règlement (CE) n° 638/2004 du Parlement européen et du Conseil relatif aux statistiques communautaires des échanges de biens entre États membres et abrogeant les règlements (CE) n° 1901/2000 et (CEE) n° 3590/92 de la Commission;" ⁽²⁾.

Dans ce cas, on supprimera le segment de phrase ", ainsi que le règlement n° .../2004 de la Commission du ..." au quatrième alinéa du préambule.

⁽²⁾ Il va sans dire que le règlement concerné devra également être mentionné dans la motivation reproduite au septième alinéa du préambule.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME