

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.783/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 8 november 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 mei 1999 houdende oprichting van een Commissie «Standaarden inzake telematica ten behoeve van de sector van de gezondheidszorg», heeft op 23 november 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt het aanbrengen van enkele wijzigingen in de samenstelling en de opdrachten van de Commissie "Standaarden inzake telematica ten behoeve van de sector van de gezondheidszorg".

Het aantal gewone leden wordt teruggebracht van twintig naar achttien, maar tegelijkertijd wordt de Commissie uitgebreid met een aantal experts, leden en vertegenwoordigers van verscheidene instellingen (artikelen 1 en 2). Er wordt ook voorzien in een nieuwe opdracht voor de Commissie, namelijk de behandeling van problemen m.b.t. de programmatuur van het beheer van het elektronisch dossier van de patiënt door de beroepsbeoefenaar (artikel 3).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Men redigere het vijfde lid van de aanhef als volgt:

.../...

"Gelet op advies 37.783/3 van de Raad van State, gegeven op 23 november 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

4. Volgens het ontworpen artikel 3, 10°, van het koninklijk besluit van 3 mei 1999 houdende oprichting van een Commissie "Standaarden inzake telematica ten behoeve van de sector van de gezondheidszorg" bestaat de Commissie o.m. uit een aantal vertegenwoordigers van de gemeenschappen en van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Die bepaling moet zo begrepen worden dat de bedoelde overheden niet verplicht zijn om een vertegenwoordiger te sturen, en dat het hun vrijstaat al dan niet in te gaan op een uitnodiging terzake. Een andere interpretatie zou, bij gebreke van een koninklijk besluit genomen ter uitvoering van artikel 92ter, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, strijdig zijn met de autonomie waarover de bedoelde overheden beschikken.

Omgekeerd mag de werking van federale instellingen niet zo geregeld worden dat deze instellingen geblokkeerd zouden kunnen worden door vertegenwoordigers van gemeenschaps- of gewestinstellingen. Gelet op het totaal aantal leden van de Commissie, is er van een dergelijke blokkering te dezen geen sprake.

Artikel 2

5. De leden bedoeld in het ontworpen artikel 3, 7° tot 9°, van het koninklijk besluit van 3 mei 1999 (artikel 1 van het ontwerp) worden "aangewezen" door de in die bepalingen genoemde instellingen.

Sommige van die leden zijn reeds vermeld in de algemene categorie van het bestaande artikel 3, 4°, van het genoemde besluit. Het bestaande artikel 4 van dat besluit, dat voorziet in de benoeming van de leden van de Commissie door de Koning, maakt op

.../...

die benoemingsmacht van de Koning een uitdrukkelijke uitzondering m.b.t. de leden bedoeld in artikel 3, 4°. In de bestaande tekst zijn de artikelen 3, 4°, en 4 aldus met elkaar in overeenstemming.

Dit is niet meer het geval met de ontworpen tekst. Op de benoemingsbevoegdheid van de Koning wordt immers niet in een uitzondering voorzien voor de leden bedoeld in het ontworpen artikel 3, 7° tot 9°.

De tekst van artikel 4 van het koninklijk besluit van 3 mei 1999 moet in overeenstemming gebracht worden met het ontworpen artikel 3, 7° tot 9°. Daartoe moet artikel 2 van het ontwerp worden aangepast.

6. Gelet op opmerking 4, moet in artikel 4 van het koninklijk besluit van 3 mei 1999 in elk geval ook worden verwezen naar het ontworpen artikel 3, 10°, van dat besluit. Daartoe moet artikel 2 van het ontwerp worden aangepast.

Artikel 3

7. Om wetgevingstechnische redenen is het beter om de punten 2° en 3° van artikel 6 van het koninklijk besluit van 3 mei 1999 niet te vernummeren. De ontworpen bepaling kan zonder bezwaar in dat artikel 6 worden ingevoegd als een nieuw punt 1°bis.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.783/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 8 novembre 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 mai 1999 portant création d'une commission «Normes en matière de télématique au service du secteur des soins de santé»", a donné le 23 novembre 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend apporter quelques modifications à la composition et aux missions de la Commission "Normes en matière de télématique au service du secteur des soins de santé".

Le nombre de membres ordinaires est ramené de vingt à dix-huit, mais en même temps un certain nombre d'experts, membres et représentants de divers organismes, rejoignent la Commission (articles 1^{er} et 2). La Commission se voit également confier une nouvelle mission, à savoir le traitement de problèmes relatifs aux logiciels de gestion du dossier patient électronique par les praticiens des professions de santé (article 3).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. On rédigera le cinquième alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'avis 37.783/3 du Conseil d'État, donné le 23 novembre 2004, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

.../...

Article 1^{er}

4. Selon l'article 3, 10°, en projet, de l'arrêté royal du 3 mai 1999 portant création d'une Commission "Normes en matière de télématique au service du secteur des soins de santé", la Commission est notamment composée d'un certain nombre de représentants des communautés et de la Commission communautaire commune.

Il convient d'interpréter cette disposition en ce sens que les autorités visées ne sont pas obligées d'envoyer un représentant et qu'il leur est loisible de répondre ou non à une invitation en la matière. En l'absence d'arrêté royal pris en exécution de l'article 92^{ter}, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, une interprétation différente violerait l'autonomie dont dispose les autorités en question.

Inversement, le fonctionnement des institutions fédérales ne peut être réglé de manière telle qu'elles puissent être bloquées par des représentants d'organismes communautaires ou régionaux. Vu le nombre total de membres de la Commission, il n'est pas question d'un tel blocage en l'occurrence.

Article 2

5. Les membres visés à l'article 3, 7° à 9°, en projet, de l'arrêté royal du 3 mai 1999 (article 1^{er} du projet) sont "désignés" par les organismes cités dans ces dispositions.

Certains de ces membres sont déjà mentionnés dans la catégorie générale prévue à l'article 3, 4°, actuel, de l'arrêté précité. L'article 4 actuel de cet arrêté, qui prévoit que les membres de la Commission sont nommés par le Roi, contient une exception expresse à ce pouvoir de nomination conféré au Roi en ce qui concerne les membres visés à l'article 3, 4°. Dans le texte existant, les articles 3, 4°, et 4 concordent dès lors.

Ce n'est plus le cas dans le texte en projet. En effet, il ne prévoit pas d'exception au pouvoir de nomination dont le Roi est investi pour les membres visés à l'article 3, 7° à 9°, en projet.

Le texte de l'article 4 de l'arrêté royal du 3 mai 1999 doit être conformé à l'article 3, 7° à 9°, en projet. Pour ce faire, on adaptera l'article 2 du projet.

6. Vu l'observation 4, il s'impose en tout état de cause que l'article 4 de l'arrêté royal du 3 mai 1999 fasse référence à l'article 3, 10°, en projet, de cet arrêté. L'article 2 du projet sera adapté à cette fin.

Article 3

7. Pour des motifs de légistique, il est préférable de ne pas modifier la numérotation des 2° et 3° de l'article 6 de l'arrêté royal du 3 mai 1999. Rien ne s'oppose à ce que la disposition en projet soit insérée dans cet article 6 comme un nouveau 1°*bis*.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT