

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.760/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 oktober 2004 door de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 22 september 2000 houdende de organisatie van Export Vlaanderen en de instellingsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel", heeft op 9 november 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten ¹.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 22 september 2000 houdende de organisatie van Export Vlaanderen en de instellingsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel (hierna het ISB-EV besluit), komen neer op wat volgt:

- een aantal wijzigingen zijn het gevolg van de wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 30 juni 2000 houdende de regeling van de rechtspositie van het personeel van sommige Vlaamse openbare instellingen, alsmede van de organisatorische ontwikkelingen binnen Export Vlaanderen (artikelen 1, 2, 7 en 14 van het ontwerp);
- de bij koninklijk besluit van 9 maart 2003 naar het Vlaamse Gewest overgedragen personeelsleden van de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel worden onder de toepassing van het ISB-EV besluit gebracht (artikelen 3 tot 6 en 8 tot 13).

¹Zo heeft de Raad van State bijvoorbeeld geen wetgevingstechnische opmerkingen geformuleerd. Aangezien de tekst van het ontwerp echter opgesteld is met miskenning van een aantal essentiële regels inzake wetgevingstechniek moet het ontworpen besluit op dit punt worden herwerkt.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 20, § 1, van het decreet van 23 januari 1991 tot oprichting van Export Vlaanderen. Luidens dat artikel bepaalt de Vlaamse regering o.m. de rechtspositie van het personeel van deze instelling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het zevende lid van de aanhef kan het nummer (37.760/3) van het voorliggende advies vermeld worden.

Artikel 3

5. Uit het ontworpen artikel VIII.4, § 2, blijkt dat bijlage 1 gevoegd bij het ontworpen besluit, ingevoegd moet worden in bijlage 1 bij het ISB-EV besluit. Het ontworpen besluit bevat evenwel geen enkele wijzigende bepaling in die zin.

In het ontwerp moet derhalve een bepaling opgenomen worden tot wijziging van de voornoemde bijlage. Dat artikel moet dan ingevoegd worden tussen de artikelen 13 en 14 van het voorliggende ontwerp.

Overigens zou in die wijzigende bepaling duidelijk aangegeven moeten worden op welke wijze de bepalingen van bijlage 1 bij het ontworpen besluit worden ingevoegd in bijlage 1 bij het ISB-EV besluit.

Artikel 6

6. Het ontworpen artikel XIII 1bis bevat een overgangsregeling met betrekking tot de salarisschalen voor rechtskundig adjunct van de directeur en voor rechtskundig directeur. Artikel 6 van het ontwerp beoogt deze bepaling in te voegen in titel 1 (Bezoldigingsregeling) van deel XIII (Geldelijk statuut) van het ISB-EV besluit.

.../...

Aangezien het ontworpen artikel XIII 1bis een overgangsbepaling is, verdient het aanbeveling dit artikel als een artikel XIII 14 op te nemen in titel 4 (Overgangsbepalingen) van deel XIII van het ISB-EV besluit.

Artikel 8

7. Artikel XIII 11 van het ISB-EV besluit voorziet voor de personeelsleden die werden overgedragen vanuit de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel, bij wijze van overgangsbepaling, in een afwijkende regeling voor de vergoeding voor reis- en verblijfkosten. Artikel 8 van het ontwerp beoogt de opheffing van dat artikel.

Artikel 24, § 2, van het voornoemde decreet van 23 januari 1991 bepaalt evenwel dat het personeel van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel dat aan het Vlaamse Gewest wordt overgedragen, zijn administratieve en geldelijke anciënniteit behoudt, alsmede alle reglementair toegekende rechten, verworven in de instelling waarvan het afkomstig is.

Hierop gewezen, heeft de gemachtigde ambtenaar aan de auditeur-verslaggever o. m. het volgende verklaard:

"Globaal gezien kan men (...) stellen dat (de) regeling inzake reis- en maaltijdvergoedingen voordeliger is in SB VOI dan de toegepaste regeling bij de BDBH. Uiteraard kunnen er individuele gevallen zijn waar de BDBH regeling voordeliger zou uitvallen".

Gelet op het voornoemde artikel 24, § 2, van het decreet van 23 januari 1991, kan artikel XIII 11 van het ISB-EV besluit slechts opgeheven worden, voor zover de personeelsleden die werden overgedragen vanuit de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel, in voorkomend geval, de voor hen bestaande gunstigere regeling kunnen blijven genieten. Artikel 8 van het ontwerp moet dan ook in die zin worden herschreven.

Artikel 10

8. In het ontworpen artikel XV 4, § 1, dient het woord "instellingen" vervangen te worden door het woord "instelling".

9. In het ontworpen artikel XV 4, § 3, 1°, in fine, dienen de woorden "geen salaris" te worden ingevoegd vóór de woorden "werd betaald".

Artikel 15

10. Aangezien enkel de eerste zinsnede een nieuwe rechtsregel invoert, kan de zinsnede vanaf de woorden "met uitzondering van" worden weggelaten. Als er geen reden is om af te wijken van de gewone regeling inzake de inwerkingtreding van besluiten van een gewestregering, kan ook de eerste zinsnede (en dus het hele artikel 15) weggelaten worden.

Indien de stellers van het ontwerp ervoor zouden opteren om de laatste zinsnede toch te behouden, moet worden nagegaan worden of ook aan andere bepalingen van het ontwerp geen terugwerkende kracht moet worden verleend ².

²Zie bijvoorbeeld artikel 7 van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

D. ALBRECHT