

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.752/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 oktober 2004 door de Minister-President, Minister van Lokale Besturen van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende instemming met de avenant van 12 februari 2004 aan het samenwerkingsakkoord tussen de Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap van 4 juli 2000 betreffende de sociale economie", heeft op 9 november 2004 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de goedkeuring door de Duitstalige Gemeenschap van het avenant van 12 februari 2004 aan het samenwerkingsakkoord van 4 juli 2000 betreffende de sociale economie, waarbij het bedrag wordt vastgesteld dat de federale overheid in het begrotingsjaar 2004 ter beschikking stelt voor de cofinanciering van de met de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap gezamenlijk te nemen initiatieven op het vlak van de sociale economie. In het avenant zijn de Staat, de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap overeengekomen daartoe in artikel 8 van het samenwerkingsakkoord een nieuwe paragraaf in te voegen, namelijk een paragraaf 3quater, waarin de bedragen voor 2004 zijn opgenomen.

BEVOEGDHEID

In de adviezen 30.431/1 van 21 september 2000, 30.861/1 van 7 november 2000, 31.509/1 van 10 mei 2001 en 31.659/2 van 20 juni 2001 ¹ merkte de Raad van State, afdeling wetgeving, het volgende op over artikel 8, § 4, van het samenwerkingsakkoord van 4 juli 2000:

"Het bij artikel 8, § 4, van het samenwerkingsakkoord ingestelde financieringsmechanisme kan slechts in overeenstemming met artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 [tot hervorming der instellingen] worden geacht in zoverre de ter beschikking gestelde middelen worden aangewend voor initiatieven die elk zowel aansluiting vinden bij federale, als bij gewestelijke bevoegdheden en in zoverre de begunstigde instanties in gezamenlijk overleg tussen de betrokken overheden worden aangewezen".

1

Naar die adviezen is ook verwezen in de adviezen 34.085/VR/V van 12 september 2002, 34.375/1 van 14 november 2002, 34.999/1 van 4 maart 2003, 36.803/VR van 30 maart 2004 en 37.158/1 van 18 mei 2004.

Bedoeld artikel 8, § 4, luidt ²:

"Onverminderd het in artikel 9, § 3, bepaalde worden de in artikel 8, § 1, § 2 en § 3, bedoelde bedragen middels een koninklijk besluit aan de betrokken overheden overgemaakt op basis van afzonderlijke conventies. Deze zijn met het beheer en de verdere toewijzing van deze middelen belast, teneinde een correcte uitvoering van de afgesloten jaarlijkse conventies te waarborgen en voor zover de middelen worden gebruikt voor initiatieven die zowel bij federale als bij gewestelijke bevoegdheden aansluiten. Per betrokken overheid kunnen meerdere conventies worden afgesloten".

Het voornoemde artikel 8, § 4, wordt door het avenant niet formeel gewijzigd. Er mag evenwel worden aangenomen dat de bepalingen van paragraaf 4 - waarin expliciet slechts naar de in de paragrafen 1, 2 en 3 bedoelde bedragen wordt verwezen - eveneens van toepassing zijn op de bedragen die middels de nieuwe paragraaf 3^{quater} door de federale overheid voor het jaar 2004 ter beschikking worden gesteld.

Indien het samenwerkingsakkoord aldus geïnterpreteerd wordt, doet het avenant, evenmin als het oorspronkelijke samenwerkingsakkoord, een bevoegdheidsprobleem rijzen.

Het betreft de tekst van artikel 8, § 4, van het samenwerkingsakkoord van 4 juli 2000, zoals het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 28 augustus 2001, als gevolg van de wet van 26 juni 2001 houdende instemming met dat akkoord. Op te merken valt dat de tekst die in het Belgisch Staatsblad van 2 oktober 2001 is bekendgemaakt als gevolg van het decreet van het Waalse Gewest van 18 juli 2001 houdende instemming met dat akkoord, een andere versie bevat van artikel 8, § 4, van datzelfde samenwerkingsakkoord. De Vice-Eerste Minister heeft vóór de Commissie voor de Sociale Zaken van de Kamer verklaard dat die bepaling is aangepast na advies van de Raad van State (*Parl. St.*, Kamer, zitting 2000-2001, nr. 50-1042/2). De tekst van artikel 8, § 4, van het akkoord die is bekendgemaakt als gevolg van het voornoemde decreet houdende instemming met dat akkoord neemt evenwel de oorspronkelijke versie over zoals ze om advies was voorgelegd aan de afdeling wetgeving, in plaats van de definitieve versie zoals gewijzigd door de ondertekenaars van het akkoord.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

1. In de voordracht- en de ondertekeningsformule dient telkens melding te worden gemaakt van de betrokken minister met de vermelding van zijn titel, zoals omschreven in het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 22 juli 2004 houdende verdeling van de bevoegdheden onder de ministers.

2. De tekst van het avendant van 12 februari 2004 moet worden toegevoegd aan het ontwerp van decreet dat aan de Raad van de Duitstalige Gemeenschap zal worden voorgelegd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME