

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.716/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 14 oktober 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit (...) van 14 juli 1997 betreffende zuiverheidseisen voor additieven die in voedingsmiddelen mogen worden gebruikt", heeft op 26 oktober 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de eigenschappen en de zuiverheidseisen te bepalen voor het levensmiddelenadditief erythritol. Daartoe wordt de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 juli 1997 betreffende zuiverheidseisen voor additieven die in voedingsmiddelen mogen worden gebruikt, aangevuld met de desbetreffende specificaties.

In de mogelijkheid om erythritol als additief in voedingsmiddelen te gebruiken wordt voorzien bij een ontworpen koninklijk besluit waarover de Raad van State op 21 september 2004 advies heeft gegeven onder nr. 37.659/3 ⁽¹⁾.

3. De rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 4, § 1, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten. Die bepaling draagt de Koning op de lijst op te stellen van de toevoegsels die in voedingsmiddelen mogen worden aangewend en de zuiverheidsnormen ervan te bepalen.

⁽¹⁾ Ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 februari 1997 betreffende zoetstoffen die in voedingsmiddelen mogen worden gebruikt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 maart 1998 betreffende in voedingsmiddelen toegelaten toevoegsels met uitzondering van kleurstoffen en zoetstoffen".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het tweede lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het te wijzigen koninklijk besluit van 14 juli 1997, dient de opsomming van de besluiten waarbij wijzigingen werden aangebracht in dat koninklijk besluit, te worden aangevuld met de vermelding van het koninklijk besluit van 5 juni 2004. Aangezien bij een dergelijke verwijzing alleen de nog geldende wijzigingen moeten worden vermeld welke eerder in de te wijzigen regeling werden aangebracht, moet anderzijds de vermelding van het wijzigende koninklijk besluit van 25 januari 2000 worden geschrapt: de bepalingen welke bij dat koninklijk besluit werden ingevoegd in de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 juli 1997 zijn immers vervangen bij het koninklijk besluit van 20 maart 2002.

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 1 van het ontwerp.

Artikel 1

5. Luidens dit artikel "(wordt) in de bijlage van (lees: bij) het koninklijk besluit van 14 juli 1997 ... de tekst met betrekking tot erythritol uit de bijlage van (lees: bij) huidig besluit toegevoegd".

Er zou moeten worden verduidelijkt waar precies in de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 juli 1997 de ontworpen bepalingen moeten worden ingevoegd.

Artikel 2

6. Luidens dit artikel zou het ontworpen besluit in werking treden de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. De aandacht van de stellers van het ontwerp wordt erop gevestigd dat de inwerkingtreding van het ontworpen besluit zou moeten worden afgestemd op die van het ontworpen besluit dat het gebruik van erythritol als levensmiddelenadditief toestaat (ontwerp 37.659/3).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.716/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 14 octobre 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 14 juillet 1997 relatif aux critères de pureté des additifs pouvant être utilisés dans les denrées alimentaires", a donné le 26 octobre 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à déterminer l'identification et les critères de pureté de l'additif alimentaire erythritol. À cet effet, l'annexe de l'arrêté royal du 14 juillet 1997 relatif aux critères de pureté des additifs pouvant être utilisés dans les denrées alimentaires est complétée par les spécifications y relatives.

Un arrêté royal en projet sur lequel le Conseil d'État a donné, le 21 septembre 2004, l'avis 37.659/3 ⁽²⁾ prévoit la possibilité d'utiliser l'erythritol comme additif dans les denrées alimentaires.

3. L'article 4, § 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits procure un fondement juridique au règlement en projet. Cette disposition charge le Roi d'établir la liste des additifs qui peuvent être utilisés dans les denrées alimentaires et d'en fixer les critères de pureté.

⁽²⁾ Projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 17 février 1997 concernant les édulcorants destinés à être utilisés dans les denrées alimentaires et modifiant l'arrêté royal du 1^{er} mars 1998 relatif aux additifs autorisés dans les denrées alimentaires à l'exception des colorants et des édulcorants".

EXAMEN DU PROJET

Préambule

4. Dans le deuxième alinéa du préambule, dans lequel il est référé à l'arrêté royal du 14 juillet 1997 à modifier, il y a lieu de compléter la liste des arrêtés par lesquels des modifications ont été apportées à cet arrêté, par la mention de l'arrêté royal du 5 juin 2004. Étant donné que dans une telle référence il ne faut mentionner que les modifications encore en vigueur qui ont été apportées par le passé à la réglementation à modifier, il y a lieu, par ailleurs, d'omettre la mention de l'arrêté royal modificatif du 25 janvier 2000: les dispositions qui ont été insérées par cet arrêté royal à l'annexe de l'arrêté royal du 14 juillet 1997 ont, en effet, été remplacées par l'arrêté royal du 20 mars 2002.

Cette observation vaut également pour l'article 1^{er} du projet.

Article 1^{er}

5. Selon cet article, "dans l'annexe de l'arrêté royal du 14 juillet 1997 ..., est ajouté le texte concernant (l')erythritol figurant à l'annexe du présent arrêté (lire: figurant en annexe au présent arrêté)".

Il y aurait lieu de préciser à quel endroit précis de l'annexe de l'arrêté royal du 14 juillet 1997 il faut insérer les dispositions en projet.

Article 2

6. Selon cet article, l'arrêté en projet entrerait en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge. L'attention des auteurs du projet est attirée sur le fait que l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet devrait être alignée sur celle de l'arrêté en projet autorisant l'utilisation de l'erythritol comme additif alimentaire (projet 37.659/3).

La chambre était composée de

Messieurs	W. DEROOVER,	premier président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER