ROYAUME DE BELGIQUE

_ _ _ _ _ _ _ _ _ _

AVIS 37.674/2
DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

_ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre de la Justice, le 15 septembre 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 19 juillet 2001 relatif au fonctionnement et à l'administration des établissements de jeux de hasard de classe I, aux modalités des demandes et à la forme de la licence de classe A", a donné le 6 octobre 2004 l'avis suivant :

Portée du projet

Le projet d'arrêté royal présentement examiné a pour objet de modifier les conditions de fonctionnement et d'administration des établissements de jeux de hasard de classe I, ou casinos.

Cette modification prend la forme de la suppression de l'indication, sur les écriteaux qui doivent être affichés à l'entrée de chaque salle de jeu de hasard, de l'indication selon laquelle "Il est interdit de consommer de l'alcool à l'intérieur des salles de jeux automatiques de l'établissement."

Observation générale

Le Conseil d'État n'aperçoit pas les motifs pour lesquels le Ministre ayant en charge la Loterie Nationale dans ses attributions proposerait, signerait et serait chargé de l'exécution du présent projet d'arrêté.

Interrogé sur cette question, le délégué du ministre a indiqué que l'intervention du Ministre qui a la Loterie Nationale dans ses attributions est motivée par la circonstance que celui-ci désigne, depuis la modification de l'article 10, § 2, de la loi du 7 mai 1999, sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, deux représentants au sein de la Commission des jeux de hasard.

Cette explication n'est, toutefois, pas convaincante.

En effet, le Ministre qui a la Loterie Nationale dans ses attributions n'est pas visé par l'article 77 de la loi du 7 mai 1999, précitée, qui énonce que

> "Le Roi exerce les pouvoirs que Lui confère la présente loi, sur la présentation conjointe des Ministres de l'économie, de l'intérieur, des finances, de la santé publique et de la justice."

La circonstance que ce ministre désigne deux membres de la Commission des jeux de hasard est sans pertinence pour justifier son intervention dans le cadre de l'adoption de l'arrêté en projet.

.../...

Par ailleurs, la question réglée par l'arrêté en projet n'entre pas dans les attributions de ce ministre et ne saurait donc justifier son intervention [(1)].

Observation de légistique

À l'article 1er du projet, il convient de faire référence à l'article 9, § 1er, de l'arrêté royal du 19 juillet 2001 relatif au fonctionnement et à l'administration des établissements de jeux de hasard de classe I, aux modalités des demandes et à la forme de la licence de classe A.

---

(1) En ce sens, voir l'avis 31.765/2, donné le 27 juin 2001, sur un projet d'arrêté royal établissant la liste des jeux de hasard et de loterie dont l'exploitation est autorisée dans les établissements de jeux de hasard de classe I, p. 3.

La chambre était composée de

Messieurs	Y.	KREINS,	président de chambre,
	J.	JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Mesdames	M.	BAGUET,	
	A.-C.	VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. D. DELVAX, auditeur adjoint.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.674/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 15 september 2004 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de werking en het beheer van de kansspelinrichtingen klasse I, de wijze van aanvraag en de vorm van de vergunning klasse A", heeft op 6 oktober 2004 het volgende advies gegeven :

Strekking van het ontwerp

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel de voorwaarden te wijzigen betreffende de werking en het beheer van kansspelinrichtingen klasse I of casino's.

Deze wijziging komt erop neer dat op de borden die moeten worden opgehangen bij de ingang van elke speelzaal, de vermelding "Het is verboden alcohol te gebruiken binnen de automatische speelzalen van de inrichting" wordt geschrapt.

Algemene opmerking

Het is de Raad van State niet duidelijk waarom de Minister bevoegd voor de Nationale Loterij het voorliggende ontwerpbesluit mee zou voordragen en ondertekenen en mee belast zou worden met de uitvoering ervan.

Desgevraagd heeft de gemachtigde van de minister verklaard dat het optreden van de Minister bevoegd voor de Nationale Loterij gerechtvaardigd wordt door de omstandigheid dat hij, sedert de wijziging van artikel 10, § 2, van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, twee vertegenwoordigers aanwijst in de Kansspelcommissie.

Deze uitleg overtuigt evenwel niet.

De Minister bevoegd voor de Nationale Loterij wordt immers niet vermeld in artikel 77 van de voormelde wet van 7 mei 1999, dat als volgt luidt:

> "De Koning oefent de Hem door deze wet toegekende bevoegdheden uit op gezamenlijke voordracht van de ministers van Economische Zaken, Binnenlandse Zaken, Financiën, Volksgezondheid en Justitie."

De omstandigheid dat die minister twee leden aanwijst van de Kansspelcommissie is niet relevant om zijn optreden te rechtvaardigen in het kader van de goedkeuring van het ontworpen besluit.

De in het ontworpen besluit geregelde kwestie behoort overigens niet tot de bevoegdheid van die minister en kan zijn optreden dus niet rechtvaardigen [(1)].

Opmerking over de wetgevingstechniek

In artikel 1 van het ontwerp dient te worden verwezen naar artikel 9, § 1, van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de werking en het beheer van de kansspelinrichtingen klasse I, de wijze van aanvraag en de vorm van de vergunning klasse A.

---

(1) Zie in die zin advies 31.765/2, gegeven op 27 juni 2001, over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de lijst van de kans- en loterijspelen waarvan de exploitatie is toegelaten in de kansspelinrichtingen klasse I", blz. 7.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y.	KREINS,	kamervoorzitter,
	J.	JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouwen	M.	BAGUET,	
	A.-C.	VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. DELVAX, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE Y. KREINS