

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.652/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 september 2004 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 10 juli 1990 tot vaststelling van de tegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de psychiatrische verzorgingstehuizen", heeft op 23 september 2004 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe een aantal bedragen te wijzigen die inzake de verzekeringstegemoetkoming ten aanzien van patiënten die zijn opgenomen in psychiatrische verzorgingstehuizen zijn ingeschreven in het ministerieel besluit van 10 juli 1990 ⁽¹⁾. Dit ministerieel besluit, en meer bepaald sommige van de erin vermelde bedragen van de verzekeringstegemoetkoming, werden gewijzigd bij het ministerieel besluit van 2 december 2003, waarvan artikel 1 van het ontwerp de opheffing beoogt. Er is echter gebleken dat reeds vanaf 1 oktober 2001 een verhoging van het bedrag van de verzekeringstegemoetkoming is toegepast, zonder dat de betrokken verhoging in een wijzigend ministerieel besluit werd opgenomen. De ontworpen regeling wil de aldus vanaf 1 oktober 2001 toegepaste verhoging formeel in de regelgeving integreren.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, dat de bevoegde minister opdraagt om, op voorstel van het Verzekeringscomité, de tegemoetkoming vast te stellen voor de in artikel 34, eerste lid, 11°, 12° en 13°, van de gecoördineerde wet bedoelde verstrekkingen, alsmede de voorwaarden voor die tegemoetkoming.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dienen alle nog van kracht zijnde wijzigende wetten te worden opgesomd. Men schrijve derhalve op het einde van het betrokken lid van de aanhef: "..., inzonderheid op artikel 37, § 12, gewijzigd bij de wetten van 20 december 1995 en 24 december 1999;".

⁽¹⁾ Ministerieel besluit van 10 juli 1990 tot vaststelling van de tegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de psychiatrische verzorgingstehuizen.

2. In het tweede lid van de aanhef wordt best uitdrukkelijk gerefereerd aan de artikelen van het ministerieel besluit van 10 juli 1990 waarvan het om advies voorgelegde ontwerp de wijziging beoogt. Gelet op de opmerking die in dit advies bij de structuur van het bepalend gedeelte wordt gemaakt, volstaat het om op het einde van het tweede lid van de aanhef te schrijven: "..., inzonderheid op artikel 1, vervangen bij het ministerieel besluit van 15 januari 1993 en gewijzigd bij het ministerieel besluit van 1 oktober 2001;".

Bepalend gedeelte

Artikel 1 van het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot de opheffing van het ministerieel besluit van 2 december 2003. Vervolgens integreren de artikelen 2 en 4 van het ontwerp in het ministerieel besluit van 10 juli 1990 de verhoogde bedragen van de verzekeringstegemoetkoming, zoals die zijn toegepast vanaf 1 oktober 2001. De artikelen 3, 5, 6 en 7, hernemen bepalingen van het ministerieel besluit van 2 december 2003, gelet op de opheffing van dat besluit bij artikel 1 van het ontwerp.

Dergelijke werkwijze verdient vanuit wetgevingstechnisch oogpunt geenszins aanbeveling. Zo dient het ministerieel besluit van 2 december 2003 niet te worden opgeheven, te meer daar het een wijzigend besluit betreft waarvan de bepalingen zijn geïncorporeerd in het ministerieel besluit van 10 juli 1990. Artikel 1 moet derhalve uit het ontwerp worden weggelaten, hetgeen als gevolg heeft dat ook de artikelen 3, 5, 6 en 7 dienen te vervallen, aangezien daarin bepalingen van het ministerieel besluit van 2 december 2003 worden hernomen.

Uit het voorgaande volgt dat het ontwerp beperkt moet blijven tot de volgende twee artikelen:

"Artikel 1. Artikel 1 van het ministerieel besluit van 10 juli 1990 tot vaststelling van de tegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de psychiatrische verzorgingstehuizen, vervangen bij het ministerieel besluit van 15 januari 1993 en gewijzigd bij het ministerieel besluit van 1 oktober 2001, wordt gewijzigd als volgt:

.../...

- 1° in § 1 worden de woorden 'vanaf 1 januari 2001 vastgesteld op 51,88 €' vervangen door de woorden 'vanaf 1 oktober 2001 vastgesteld op 52,38 euro';
- 2° in § 2 worden de woorden 'vanaf 1 januari 2001 vastgesteld op 56,64 €' vervangen door de woorden 'vanaf 1 oktober 2001 vastgesteld op 57,19 euro'.

Art. 2. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 oktober 2001 en houdt op uitwerking te hebben met ingang van 1 januari 2002".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.652/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 6 septembre 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990 fixant l'intervention visée à l'article 37, § 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, dans les maisons de soins psychiatriques", a donné le 23 septembre 2004 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis vise à modifier un certain nombre de montants mentionnés dans l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990 ⁽¹⁾ à titre d'intervention de l'assurance pour les patients admis dans des maisons de soins psychiatriques. Cet arrêté ministériel et en particulier certains des montants de l'intervention de l'assurance qui y sont mentionnés, ont été modifiés par l'arrêté ministériel du 2 décembre 2003, dont l'article 1^{er} du projet vise l'abrogation. Il est cependant apparu qu'une augmentation du montant de l'intervention de l'assurance a déjà été appliquée depuis le 1^{er} octobre 2001 sans que cette augmentation ait fait l'objet d'un arrêté ministériel modificatif. Les dispositions en projet entendent intégrer formellement dans la réglementation l'augmentation ainsi appliquée depuis le 1^{er} octobre 2001.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 37, § 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, lequel charge le ministre compétent de fixer, sur proposition du Comité de l'assurance, l'intervention pour les prestations visées à l'article 34, alinéa 1^{er}, 11°, 12° et 13°, de la loi coordonnée, ainsi que les conditions de cette intervention.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au premier alinéa du préambule du projet, il faut énumérer toutes les lois modificatives encore en vigueur. On écrira dès lors à la fin de l'alinéa concerné du préambule: "..., notamment l'article 37, § 12, modifié par les lois des 20 décembre 1995 et 24 décembre 1999;".

⁽¹⁾ Arrêté ministériel du 10 juillet 1990 fixant l'intervention visée à l'article 37, § 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, dans les maisons de soins psychiatriques

2. Au deuxième alinéa du préambule, il serait préférable de faire référence expressément aux articles de l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990 que le projet soumis pour avis vise à modifier. Vu l'observation formulée dans le présent avis à propos de la structure du dispositif, il suffit d'écrire à la fin du deuxième alinéa du préambule: " ..., notamment l'article 1^{er}, remplacé par l'arrêté ministériel du 15 janvier 1993 et modifié par l'arrêté ministériel du 1^{er} octobre 2001;".

Dispositif

L'article 1^{er} du projet soumis pour avis vise à abroger l'arrêté ministériel du 2 décembre 2003. Ensuite, les articles 2 et 4 du projet insèrent dans l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990 les montants augmentés de l'intervention de l'assurance, tels qu'ils sont appliqués depuis le 1^{er} octobre 2001. Les articles 3, 5, 6 et 7 reproduisent des dispositions de l'arrêté ministériel du 2 décembre 2003 vu l'abrogation de cet arrêté par l'article 1^{er} du projet.

D'un point de vue légistique, il n'est nullement indiqué de procéder de la sorte. Ainsi, il ne faut pas abroger l'arrêté ministériel du 2 décembre 2003, d'autant plus qu'il s'agit d'un arrêté modificatif dont les dispositions sont insérées dans l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990. Il faut donc omettre l'article 1^{er} du projet, ce qui implique que les articles 3, 5, 6 et 7 doivent également être omis, dès lors qu'ils reproduisent des dispositions de l'arrêté ministériel du 2 décembre 2003.

Il découle de ce qui précède que le projet doit se limiter aux deux articles suivants:

"Article 1^{er}. À l'article 1^{er} de l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990 fixant l'intervention visée à l'article 37, § 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, dans les maisons de soins psychiatriques, remplacé par l'arrêté ministériel du 15 janvier 1993 et modifié par l'arrêté ministériel du 1^{er} octobre 2001, sont apportées les modifications suivantes:

- 1° au § 1^{er}, les mots 'est fixée à partir du 1^{er} janvier 2001 à 51,88 €' sont remplacés par les mots 'est fixée à partir du 1^{er} octobre 2001 à 52,38 euros';

- 2° au § 2, les mots 'est fixée à partir du 1^{er} janvier 2001 à 56,64 €' sont remplacés par les mots 'est fixée à partir du 1^{er} octobre 2001 à 57,19 euros'.

Art. 2. Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} octobre 2001 et cesse d'être en vigueur le 1^{er} janvier 2002".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
	W. GEURTS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

W. GEURTS

M. VAN DAMME