

ÜBERSETZUNG

KÖNIGREICH BELGIEN

GUTACHTEN 37.606/1/V

DER GESETZGEBUNGSABTEILUNG
DES STAATSRATES

Der STAATSRAT, Gesetzgebungsabteilung, erste Ferienkammer, der am 5. August 2004 von dem Ministerpräsidenten der Deutschsprachigen Gemeinschaft gebeten wurde, innerhalb einer Frist von dreißig Tagen ein Gutachten über einen Vorentwurf eines Dekretes "zur Billigung eines Zusammenarbeitsabkommens zwischen dem Föderalstaat, den Regionen und Gemeinschaften bezüglich der aktiven Begleitung und Betreuung von Arbeitslosen" abzugeben, hat am 10. August 2004 folgendes Gutachten abgegeben:

TRAGWEITE DES ENTWURFS

1. Der zur Begutachtung vorgelegte Vorentwurf eines Dekretes zielt darauf ab, das Zusammenarbeitsabkommen vom 29. April 2004 zwischen dem Föderalstaat, den Regionen und den Gemeinschaften bezüglich der aktiven Begleitung und Betreuung von Arbeitslosen zu billigen.

Das o.a. Zusammenarbeitsabkommen umfaßt zwei Aspekte.

Einerseits enthält es Bestimmungen, die sich auf die Begleitung und Betreuung der in dem Abkommen festgelegten Kategorien von Arbeitslosen beziehen. Die Regionen und die Deutschsprachige Gemeinschaft verpflichten sich dazu, zugunsten dieser Arbeitslosen Begleitaktionen zu organisieren, während der Föderalstaat die Verpflichtung übernimmt, die Betreuung der Arbeitslosen hinsichtlich ihrer Arbeitsbereitschaft mit den besagten Begleitaktionen in Übereinstimmung zu bringen und den zuständigen Dienststellen der Gemeinschaften und Regionen Zuschüsse zur Finanzierung ihrer Begleitaktionen und intensiven Ausbildungs-, Berufserfahrungs- oder Eingliederungsaktionen für Arbeitslose zu gewähren.

Andererseits führt das Zusammenarbeitsabkommen eine Regelung über den Datenaustausch ein, die darauf ausgerichtet ist, den betreffenden Parteien zu ermöglichen, ihre jeweiligen Zuständigkeiten im Bereich der Begleitung, Ausbildung und Betreuung der Arbeitslosen effizienter auszuüben.

ZUSTÄNDIGKEIT

2. Am 10. Juni 2004 hat der Staatsrat, Gesetzgebungsabteilung, in vereinten Kammern das Gutachten 37.084/VR über einen Vorentwurf eines Gesetzes zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens, das ebenfalls Gegenstand des vorliegenden Entwurfs ist, abgegeben. Zur Vereinbarkeit des Zusammenarbeitsabkommens mit den zuständigkeitsverteilenden Regeln hat der Staatsrat folgende Bemerkungen gemacht, die selbstverständlich auch im vorliegenden Fall stichhaltig sind:

"1. Artikel 10, eerste lid, van het aan de wetgevende kamers om instemming voorgelegde samenwerkingsakkoord bepaalt:

«De Federale Staat verbindt zich tot een financiële tussenkomst ten behoeve van de bevoegde diensten van de Gemeenschappen en Gewesten in het kader van hun opdracht met betrekking tot de in artikel 2 en 3 bedoelde begeleidingsacties en de in artikel 4 bedoelde intensieve opleidings-, werkervarings- of inschakelingsacties voor werklozen.»

Het aldus ingestelde financieringsmechanisme komt erop neer dat financiële middelen door de federale overheid ter beschikking worden gesteld ter financiering van aspecten van het beleid van de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap inzake arbeidsbemiddeling en van de gemeenschappen inzake beroepsopleiding.

Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, er reeds meermaals heeft op gewezen ⁽¹⁾ is de bevoegdheid van de federale overheid, de gemeenschappen of de gewesten om uitgaven te doen in het kader van hun overheidsbeleid of onder de vorm van subsidies, afhankelijk van de materiële bevoegdheid waartoe die geldmiddelen zijn bestemd, onder voorbehoud van eventuele uitzonderingen bepaald bij de Grondwet of de bijzondere wet. De financiering van een beleid behoort derhalve tot het regelen van de aangelegenheid waaronder het ressorteert ⁽²⁾. Een overheid kan geen financiële middelen besteden aan projecten waarvoor ze niet bevoegd is. Daaruit volgt dat een samenwerkingsakkoord niet als gevolg mag hebben een overheid te machtigen een beleid te financieren dat buiten haar bevoegdheid valt.

Bovendien is het samenwerkingsakkoord, in zoverre het ertoe strekt de overdracht van financiële middelen van het federale niveau naar de gewesten en de gemeenschappen te regelen, niet bestaanbaar met de artikelen 175 en 177, eerste lid, van de Grondwet, krachtens dewelke de financiering van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap en van de gewesten geregeld moet worden door een wet aangenomen met een bijzondere meerderheid ⁽³⁾.

De artikelen 10 en 11 van het goed te keuren samenwerkingsakkoord, alsmede de paragrafen 1 en 2 van bijlage 1 ervan, zijn derhalve niet bestaanbaar met de bevoegdheidsverdelende regels.

⁽¹⁾ Zie bijvoorbeeld advies 32.371/VR van 23 oktober 2001 betreffende een voorontwerp van wet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 11 oktober 2001 tussen de Federale Staat, het Vlaams, het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het meerjarig investeringsplan 2001-2002 van de NMBS (*Parl. St.*, Kamer, 2001-2002, nr. 1463/1).

⁽²⁾ Het in de vorige voetnoot vermelde advies verwijst in dit verband onder meer naar het arrest nr. 54/96 van het Arbitragehof van 3 oktober 1996.

⁽³⁾ Zie, in verband met de onmogelijkheid - voortvloeiend uit artikel 177, eerste lid, van de Grondwet - om door middel van een samenwerkingsakkoord de door de bijzondere wetgever aangenomen regels voor de financiering van de gewesten te wijzigen, advies 31.227/VR van 21 februari 2001 omtrent het voorontwerp van bijzondere wet tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten, dat de bijzondere wet van 13 juli 2001 is geworden (*Parl. St.*, Kamer, 2000-2001, nr. 1183/1, 68-69).

2. Krachtens artikel 24, eerste lid, van het samenwerkingsakkoord maakt de werkgever die met toepassing van titel II, hoofdstuk VIII, van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid verplicht is jongeren aan te werven in het raam van een startbaanovereenkomst, de vacante startbanen bekend aan de arbeidsbureaus van de plaats van tewerkstelling «overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 7 tot 9 van het koninklijk besluit van 5 december 1969 betreffende de aangifte van collectieve afdankingen en de kennisgeving van vacante betrekkingen».

Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, er in zijn advies 37.099/1/2/3/4 ⁽⁴⁾ heeft op gewezen, is de kennisgeving van vacante betrekkingen aan de openbare diensten voor arbeidsvoorziening een aspect van het beleid inzake arbeidsbemiddeling, waarvoor de gewesten bevoegd zijn krachtens artikel 6, § 1, IX, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De verwijzing naar de artikelen 7 tot 9 van het koninklijk besluit van 5 december 1969 dient dan ook in het licht van deze bevoegdheidstoewijzing te worden gelezen, wat impliceert dat de in die artikelen bedoelde kennisgevingen zullen dienen te worden verricht aan de inzake arbeidsbemiddeling bevoegde instanties van de gewesten of van de Duitstalige Gemeenschap ⁽⁵⁾, en dat de bij de artikelen 7 en 8 van het koninklijk besluit van 5 december 1969 aan de minister bevoegd voor de tewerkstelling en de arbeid toegekende bevoegdheden, in voorkomend geval dienen te worden uitgeoefend door de bevoegde gewestregeringen of door de regering van de Duitstalige Gemeenschap ⁽⁶⁾.

Zo geïnterpreteerd, doet artikel 24 van het samenwerkingsakkoord geen probleem rijzen ten aanzien van de bevoegdheidsverdeling tussen de federale Staat en de gewesten."

UNTERSUCHUNG DES TEXTES

Titel

3. In dem Titel muß auch das Datum des Zusammenarbeitsabkommens (29. April 2004) angegeben werden.

⁽⁴⁾ Advies over een voorontwerp van "programmawet", *Parl. St.*, Kamer, 2003-2004, nrs. 1138/1 en 1139/1, 319.

⁽⁵⁾ Zulks wordt bevestigd in artikel 24, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord.

⁽⁶⁾ Zie artikel 83, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en artikel 52, § 3, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap.

Die Kammer setzte sich zusammen aus

den Herren	J. DE BRABANDERE,	Kammervorsitzender,
	P. LEMMENS, J. BOVIN,	Staatsräte,
	H. COUSY,	Beisitzer der Gesetzgebungsabteilung,
Frau	A. BECKERS,	Kanzler.

Der bericht wurde von Herrn W. VAN VAERENBERGH, erster Auditor, vorgelegt.

DER KANZLER,

DER VORSITZENDE,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE

Das Gutachten wurde unter der Aufsicht von Herrn H. VERHULST, erster Auditor-Abteilungsleiter, übersetzt.

DER HAUPTKANZLER,

D. LANGBEEN