

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.597/2/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget et des Entreprises publiques, le 2 août 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 4 avril 1895 portant règlement concernant les mesures à observer pour le transport de voyageurs sur les chemins de fer de l'État et les chemins de fer concédés", a donné le 4 août 2004 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"Het verzoek om spoedbehandeling wordt gemotiveerd door de volgende elementen.

In 2003, is het aantal gevallen van fysiek geweld op het personeel van de NMBS met 112 % gestegen. De cijfers van 2004 zijn ook zeer zorgwekkend (+ 30 % in de eerste 3 maanden).

Bij gebrek aan maatregelen ter verbetering van de veiligheid van het personeel wordt de agressie waarmee het af te rekenen heeft, geleidelijk vertaald in tijd en in ruimte waardoor de veiligheid van de reizigers niet langer verzekerd is.

Op 4 april 2004 overleed een agent van de interne bewakingsdienst van de NMBS tijdens de uitoefening van zijn dienst in het station van Brussel-Centraal.

Op 30 april heeft de Ministerraad een principiële beslissing genomen om een oplossing te geven aan de evolutie van de criminaliteit bij de spoorwegen op basis van nota's op 30/3 en 30/4 neergelegd.

Twee maatregelen moeten dringend geïmplementeerd worden :

- de toelating geven voor het gebruik van verdedigingsmiddelen : de wijziging van KB van 26/6/2002 werd naar u door de Minister van Justitie doorgestuurd
- controles door beëdigde agenten toe te laten op de perrons door de aanpassing van het KB van 4 april 1895 houdende voorschriften betreffende de maatregelen na te komen voor het reizigersvervoer over staatsspoorwegen en over de vergunde spoorwegen.

De zeer ernstige evenementen van deze laatste maanden en de ongerustheid van het personeel van de spoorwegen eisen een spoedige behandeling van dit dossier."

*

* *

.../...

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation ci-après.

Fondement juridique

Préambule

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, il y a lieu de reproduire dans le préambule de l'arrêté en projet la motivation de l'urgence telle qu'elle figure dans la lettre de demande d'avis.

La chambre était composée de

Messieurs	M.-L. WILLOT-THOMAS,	président de chambre,
	S. GUFFENS,	conseillers d'État,
	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

M.-L. WILLOT-THOMAS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.597/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 2 augustus 2004 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting en Overheidsbedrijven verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit tot "wijziging van het koninklijk besluit van 4 april 1895 houdende voorschriften betreffende de maatregelen na te komen voor het reizigersvervoer over Staatsspoorwegen en over de vergunde spoorwegen", heeft op 4 augustus 2004 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

"Het verzoek om spoedbehandeling wordt gemotiveerd door de volgende elementen.

In 2003, is het aantal gevallen van fysiek geweld op het personeel van de NMBS met 112 % gestegen. De cijfers van 2004 zijn ook zeer zorgwekkend (+ 30 % in de eerste 3 maanden).

Bij gebrek aan maatregelen ter verbetering van de veiligheid van het personeel wordt de agressie waarmee het af te rekenen heeft, geleidelijk vertaald in tijd en in ruimte waardoor de veiligheid van de reizigers niet langer verzekerd is.

Op 4 april 2004 overleed een agent van de interne bewakingsdienst van de NMBS tijdens de uitoefening van zijn dienst in het station van Brussel-Centraal.

Op 30 april heeft de Ministerraad een principiële beslissing genomen om een oplossing te geven aan de evolutie van de criminaliteit bij de spoorwegen op basis van nota's op 30/3 en 30/4 neergelegd.

Twee maatregelen moeten dringend geïmplementeerd worden :

- de toelating geven voor het gebruik van verdedigingsmiddelen : de wijziging van KB van 26/6/2002 werd naar u door de Minister van Justitie doorgestuurd
- controles door beëdigde agenten toe te laten op de perrons door de aanpassing van het KB van 4 april 1895 houdende voorschriften betreffende de maatregelen na te komen voor het reizigersvervoer over staatsspoorwegen en over de vergunde spoorwegen.

De zeer ernstige evenementen van deze laatste maanden en de ongerustheid van het personeel van de spoorwegen eisen een spoedige behandeling van dit dossier."

*

* *

.../...

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

Rechtsgrond

Aanhef

Overeenkomstig artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet in de aanhef van het ontworpen besluit de motivering van het spoedeisende karakter worden overgenomen zoals die in de brief met de adviesaanvraag staat.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouwen	M.-L. WILLOT-THOMAS,	kamervoorzitter,
	S. GUFFENS,	staatsraden,
	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. GEHLEN, staatsraad.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

M.-L. WILLOT-THOMAS