

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.584/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 27 juli 2004 door de Minister van Maatschappelijke Integratie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 3 van de wet van 4 september 2002 houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering", heeft op 17 augustus 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe te bepalen dat de nadere regelen met betrekking tot het meedelen aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van de naam en de gegevens van een klant met betalingsmoeilijkheden, alsmede met betrekking tot het verzet van de klant tegen het doorsturen van deze gegevens door elk gewest worden bepaald in specifieke reglementeringen inzake levering van gas en elektriciteit.

Hiermee beoogt het ontwerp uitvoering te geven aan artikel 3 van de wet van 4 september 2002 houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering.

De voornoemde wetsbepaling luidt als volgt:

"Behalve bij verzet van de cliënt, zendt de distributiemaatschappij aan het bevoegd OCMW de lijst van de cliënten met betalingsmoeilijkheden teneinde het OCMW toe te laten met hen contact op te nemen.

De Koning bepaalt de nadere regels inzake het verzet van de cliënt en de verzending van deze lijst."

.../...

BEVOEGDHEID

3. In zijn advies over het voorontwerp van wet, dat de voornoemde wet van 4 september 2002 is geworden, heeft de Raad van State erop gewezen dat de ontworpen regeling tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort, en dat geen afbreuk werd gedaan aan de bevoegdheid van de gewesten inzake "de distributie ... van elektriciteit door middel van netten waarvan de nominale spanning lager is dan of gelijk is aan 70.000 volt" en inzake "de openbare gasdistributie" (artikel 6, § 1, VII, eerste lid, a en b, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen) omdat "het eigenlijke doel van het ontwerp er niet in bestaat regels te stellen inzake distributie van elektriciteit en gas, maar wel bepaalde maatregelen te treffen ten behoeve van personen die moeilijkheden ondervinden voor het betalen van hun elektriciteits- of gasrekening. Al heeft het ontwerp betrekking op het lenigen van nood die slechts is kunnen ontstaan ten gevolge van de distributie van energie, de ontworpen regeling zelf dient niet op dat terrein gesitueerd te worden" ¹.

Zo de gewesten bevoegd zijn om regelingen uit te vaardigen m.b.t. de distributie van elektriciteit en gas, betekent dit niet dat ze ook bevoegd zijn om de nadere regelen in verband met het meedelen aan de OCMW's van de gegevens van cliënten met betalingsmoeilijkheden, vast te stellen. Dergelijke voorschriften hebben immers niet tot doel de distributie van elektriciteit en gas als dusdanig te regelen, doch wel de nood te lenigen van personen die moeilijkheden ondervinden bij het betalen van hun elektriciteits- of gasrekening, hetgeen tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort.

Waar het voorliggende ontwerp voorschrijft dat de bedoelde nadere regelen "door elk gewest (worden) bepaald in specifieke reglementeringen inzake levering van gas en elektriciteit", miskent het ontwerp dan ook de bevoegdheid van de federale overheid. Het komt immers deze overheid, meer bepaald de Koning, en niet de gewesten toe om nadere regelen inzake de verzending aan de OCMW's van lijsten van cliënten met betalingsmoeilijkheden en inzake het verzet van de cliënten hiertegen vast te stellen.

De conclusie is dan ook dat het ontwerp geen doorgang kan vinden.

¹Advies 32.304/3 van 22 januari 2002. Parl. St., Kamer, 2001-02, nr. 50-1664/1, (12), 14.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS, C. ADAMS,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 37.584/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Intégration sociale, le 27 juillet 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "pris en exécution de l'article 3 de la loi du 4 septembre 2002 visant à confier aux centres publics d'aide sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies", a donné le 17 août 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de charger chaque région de fixer, dans des réglementations spécifiques en matière de fourniture de gaz et d'électricité, les modalités relatives à la transmission au centre public d'action sociale du nom et des coordonnées d'un client en difficulté de paiement et à l'opposition du client quant à la communication de ces données au centre public d'action sociale.

Le projet vise ainsi à mettre en oeuvre l'article 3 de la loi du 4 septembre 2002 visant à confier aux centres publics d'aide sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies.

La disposition légale précitée s'énonce comme suit:

"Sauf opposition du client, la société distributrice transmet au CPAS compétent la liste des clients en difficulté de paiement afin de permettre au CPAS de prendre contact avec eux.

Le Roi définit les modalités relatives à l'opposition du client et à la transmission de cette liste."

.../...

COMPÉTENCE

3. Dans son avis concernant l'avant-projet de loi qui est devenu la loi susvisée du 4 septembre 2002, le Conseil d'État a indiqué que la réglementation en projet relève de la compétence de l'autorité fédérale et ne porte pas atteinte à la compétence des régions en matière de "distribution ... d'électricité au moyen de réseaux dont la tension nominale est inférieure ou égale à 70.000 volts" et en matière de "distribution publique de gaz" (article 6, § 1^{er}, VII, alinéa 1^{er}, a et b, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles) étant donné que "le véritable but du projet ne consiste pas à édicter des règles en matière de distribution d'électricité et de gaz, mais à adopter certaines mesures en faveur de personnes qui ont des difficultés à payer leur facture d'électricité ou de gaz. Même si le projet vise à répondre à un besoin qui n'a pu résulter que de la distribution d'énergie, la réglementation en projet ne relève pas de ce domaine" ¹.

Si les régions sont compétentes pour édicter des règlements concernant la distribution d'électricité et de gaz, cela ne signifie pas qu'elles le sont également pour fixer les modalités relatives à la transmission aux CPAS d'informations sur des clients en difficulté de paiement. Pareilles prescriptions, en effet, ne visent pas à régler la distribution d'électricité et de gaz en tant que telle mais bien à répondre aux besoins de personnes qui éprouvent des difficultés à payer leur facture d'électricité ou de gaz, ce qui relève de la compétence de l'autorité fédérale.

Lorsqu'il prescrit que les modalités visées "sont fixées par chaque région dans les réglementations spécifiques en matière de fourniture de gaz et d'électricité", le projet méconnaît dès lors la compétence de l'autorité fédérale. Il revient en effet à cette autorité, et plus particulièrement au Roi, et non aux régions, de fixer les modalités relatives à l'envoi aux CPAS de listes de clients en difficulté de paiement et à l'opposition des clients à cet égard.

En conclusion, dès lors, le projet ne peut être finalisé.

¹Avis 32.304/3 du 22 janvier 2002. Doc. parl., Chambre, 2001-02, n° 50-1664/1, (12), 14.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	E. BREWAEYS, C. ADAMS,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. VANDER ELSTRAETEN, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT