

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.574/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 19 juli 2004 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector", heeft op 23 juli 2004 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"artikel 7 van [het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector] bepaalt dat de dotaties die betrekking hebben op het tweede semester van een kalenderjaar uiterlijk de laatste werkdag van de maand juni worden gestort; dat het voor het vaststellen van de dotaties voor het tweede semester 2004 nodig is dat eerst de bijdragevermindering bedoeld in artikel 2, § 2, van voormeld besluit wordt verhoogd, teneinde de engagementen aangegaan in de werkgelegenheidsconferentie na te komen; dat het bijgevolg nodig is dat de wijziging die moet worden aangebracht in artikel 2, § 2, van voormeld besluit zo spoedig mogelijk in het Belgisch Staatsblad kan worden bekendgemaakt".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector, de zogenaamde Sociale Maribel. Met het ontwerp wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de conclusies van de Werkgelegenheidsconferentie van oktober 2003 en de begroting 2004 en anderzijds worden een aantal inhoudelijke wijzigingen aangebracht in verband met de sector van de beschutte werkplaatsen.

.../...

Werknemers op wie de doelgroepvermindering voor langdurig werkzoekenden van toepassing is (de zogenaamde SINE-werknemers en werknemers in Activa- en Doorstromingsbanen), worden niet langer beschouwd als werknemers die ten minste halftijds tewerkgesteld zijn en de werkgever kan voor deze werknemers dus geen bijdragevermindering meer genieten (artikel 1, 1°, van het ontwerp). Het ontwerp voorziet voor 2004 in het optrekken van de bijdragevermindering Sociale Maribel van 288,18 euro naar 332 euro per werknemer per kwartaal (artikel 1, 3°). Voor werknemers van beschutte werkplaatsen wordt een nieuwe, afwijkende regeling gecreëerd (artikel 1, 2° en 4°, en artikel 2). Deze werknemers geven recht op de bijdragevermindering Sociale Maribel, voor de periode waarin ze ten minste 33% zijn tewerkgesteld (artikel 2). De termijn voor de definitieve vaststelling van de dotaties wordt verlengd tot het zesde semester (artikel 3). De werkwijze voor de vaststelling van het arbeidsvolume voor het kalenderjaar 2002 wordt verduidelijkt (artikelen 5 en 6). De overgangsbepaling voor de vaststelling van de dotatie wordt verlengd tot het tweede semester 2004 (artikel 8) en de uitzonderingsmaatregel voor het Universitair Ziekenhuis Antwerpen wordt tot 30 november 2004 verlengd (artikel 9). Voor de SINE-werknemers en de werknemers in Activa- en Doorstromingsbanen kunnen de werkgevers, behalve de sociale werkplaatsen, voor de periode van 1 januari 2004 tot 30 juni 2004 de bijdragevermindering Sociale Maribel recupereren bij het bevoegde Fonds Sociale Maribel (artikel 10). Het is de bedoeling om de ontworpen regeling met ingang van 1 juli 2004 in werking te laten treden (artikel 11).

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden door artikel 35, § 5, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers. Die bepaling machtigt de Koning onder meer om, bij een in Ministerraad overlegd besluit, onder de voorwaarden die hij bepaalt, een forfaitaire vermindering van de werkgeversbijdrage toe te kennen aan de werkgevers van de social profit sector, voor het bedrag dat hij bepaalt, per werknemer, per kwartaal (artikel 35, § 5, A, eerste lid). De opbrengst van de vermindering van de werkgeversbijdragen wordt besteed aan het creëren van tewerkstelling (idem, laatste lid).

3. Op de vraag van de auditeur-verslaggever waarom, gelet op de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie, artikel 10 van het ontwerp niet van toepassing is op de sociale werkplaatsen die behoren tot het paritair comité voor de beschutte werkplaatsen en de sociale werkplaatsen, heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende verklaard.

De sociale werkplaatsen, die een categorie van de betrokken werknemers tewerkstellen, hebben na 1 januari 2003 de bijdragevermindering betaald en de betrokken fondsen hebben kunnen beschikken over dotaties in het kader van de Sociale Maribel, terwijl deze werkgevers vóór 1 januari 2003 voor de betrokken werknemers waren vrijgesteld van betaling van elke vorm van socialezekerheidsbijdragen. De regering was van oordeel dat de bijkomende tewerkstelling die deze werkgevers op grond van de dotaties hebben gecreëerd niet verloren mocht gaan en heeft beslist dat in de toekomst zal worden voorzien in bijkomende middelen voor SINE-werklozen ten laste van de RVA ten belope van de bedragen van de dotaties die zij sinds 1 januari 2003 hebben gekregen. Ook deze regeling is voor advies voorgelegd aan de Raad van State ⁽¹⁾. Daarom meent de regering dat deze werkgevers al een soort van tegemoetkoming krijgen en dus niet de compensatie kunnen verkrijgen die de overige werkgevers krijgen, met name het recht om de bijdragen te recupereren voor de eerste helft van 2004.

Met die verantwoording kan op het eerste gezicht worden ingestemd.

⁽¹⁾ Ontwerp van koninklijk besluit tot toekenning van een verhoogde activeringsuitkering in het kader van de bevordering van de tewerkstelling in sociale werkplaatsen en tot uitbreiding van het toepassingsgebied van de regeling van de sociale inschakelingseconomie. De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft op het moment dat dit advies wordt gegeven, nog niet geadviseerd over dat ontwerp van koninklijk besluit, dat voor advies is toegestuurd op 16 juli 2004.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A. BECKERS

W. DEROOVER

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.574/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 19 juillet 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 18 juillet 2002 portant des mesures visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non-marchand", a donné le 23 juillet 2004 l'avis suivant:

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

"artikel 7 van [het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector] bepaalt dat de dotaties die betrekking hebben op het tweede semester van een kalenderjaar uiterlijk de laatste werkdag van de maand juni worden gestort; dat het voor het vaststellen van de dotaties voor het tweede semester 2004 nodig is dat eerst de bijdragevermindering bedoeld in artikel 2, § 2, van voormeld besluit wordt verhoogd, teneinde de engagementen aangegaan in de werkgelegenheidsconferentie na te komen; dat het bijgevolg nodig is dat de wijziging die moet worden aangebracht in artikel 2, § 2, van voormeld besluit zo spoedig mogelijk in het Belgisch Staatsblad kan worden bekendgemaakt".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

1. Le projet soumis pour avis entend modifier l'arrêté royal du 18 juillet 2002 visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non-marchand, appelé Maribel social. Le projet vise, d'une part, à pourvoir à l'exécution des conclusions de la Conférence pour l'emploi d'octobre 2003 et du budget 2004 et, d'autre part, à apporter un certain nombre de modifications de fond concernant le secteur des entreprises de travail adapté.

.../...

Les travailleurs auxquels s'applique la réduction groupe-cible pour demandeurs d'emploi de longue durée (les travailleurs SINE et ceux des plans Activa et des transitions professionnelles) ne sont plus considérés comme des travailleurs occupés au moins à mi-temps et l'employeur ne peut donc plus bénéficier pour ceux-ci d'une réduction de cotisations (article 1^{er}, 1°, du projet). Le projet prévoit pour 2004 une augmentation de la réduction de cotisations Maribel social qui passera de 288,18 euros à 332 euros par travailleur et par trimestre (article 1^{er}, 3°). Un nouveau régime, dérogatoire, est mis en place pour les travailleurs des entreprises de travail adapté (article 1^{er}, 2° et 4°, et article 2). Ces travailleurs ouvrent le droit à la réduction de cotisations Maribel social pour la période durant laquelle ils sont occupés au moins à 33% (article 2). Le délai relatif à la fixation définitive des dotations est prolongé jusqu'au sixième semestre (article 3). Le projet précise la méthode de détermination du volume d'emploi pour l'année civile 2002 (articles 5 et 6). Le régime transitoire relatif à la fixation de la dotation est prolongé jusqu'au deuxième semestre 2004 (article 8) et la mesure exceptionnelle applicable à l'Universitair Ziekenhuis Antwerpen est prolongée jusqu'au 30 novembre 2004 (article 9). Concernant les travailleurs SINE et ceux bénéficiant des plans Activa et des transitions professionnelles, les employeurs, à l'exception des ateliers sociaux, peuvent, pour la période du 1^{er} janvier 2004 au 30 juin 2004, récupérer la réduction de cotisations Maribel social auprès du Fonds Maribel social compétent (article 10). Le texte en projet est appelé à entrer en vigueur le 1^{er} juillet 2004 (article 11).

2. Le fondement juridique des dispositions en projet est procuré par l'article 35, § 5, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés. Cette disposition habilite le Roi à notamment accorder, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et aux conditions qu'il détermine, aux employeurs du secteur non marchand, une réduction forfaitaire de la cotisation patronale à concurrence d'un montant qu'il détermine, par travailleur et par trimestre (article 35, § 5, A, alinéa 1^{er}). Le produit de la réduction des cotisations patronales est affecté à la création d'emploi (idem, dernier alinéa).

3. Interrogé par l'auditeur rapporteur sur le motif pour lequel, compte tenu des principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination, l'article 10 du projet n'est pas applicable aux ateliers sociaux appartenant à la Commission paritaire pour les ateliers protégés et les ateliers sociaux, le fonctionnaire délégué a donné les précisions suivantes.

Les ateliers sociaux, qui occupent une catégorie des travailleurs visés, ont acquitté, après le 1^{er} janvier 2003, la réduction de cotisations et les fonds concernés ont pu disposer de dotations dans le cadre du Maribel social, alors que ces employeurs étaient exemptés, avant le 1^{er} janvier 2003, pour les travailleurs visés, du paiement de toute forme de cotisations de sécurité sociale. Le gouvernement a estimé que l'emploi supplémentaire que ces employeurs ont créé à l'aide des dotations ne pouvait se perdre et a décidé que des moyens supplémentaires seraient prévus, à l'avenir, pour les chômeurs SINE à charge de l'ONEM, à concurrence du montant des dotations dont ils ont bénéficié depuis le 1^{er} janvier 2003. Cette réglementation a également été soumise pour avis au Conseil d'État ⁽¹⁾. C'est la raison pour laquelle le gouvernement estime que ces employeurs reçoivent déjà une sorte de compensation et ne peuvent donc obtenir la compensation dont bénéficient les autres employeurs, à savoir le droit de récupérer les cotisations pour le premier semestre de 2004.

Il est permis, à première vue, de se rallier à cette justification.

⁽¹⁾ Projet d'arrêté royal portant octroi d'une allocation activée majorée dans le cadre de la promotion de l'emploi dans les ateliers sociaux et portant extension du champ d'application du régime d'économie d'insertion sociale. Au moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État, section de législation, n'a pas encore rendu d'avis sur ce projet d'arrêté royal, qui a été transmis pour avis le 16 juillet 2004.

La chambre était composée de

Messieurs	W. DEROOVER,	premier président,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

A. BECKERS

W. DEROOVER