

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.572/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 16 juli 2004 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot regeling van het uitstel van betaling van de superheffing en de opheffing van de superheffing tot uitvoering van artikel 40*bis* van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen.", heeft op 23 juli 2004 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat de Mestbank de beslissingen over het al dan niet verlenen van uitstel van betaling van de superheffing dient te nemen alvorens de bezwaartermijnen op de superheffing verstreken zijn. Dat de meeste van deze bezwaartermijnen in de maand augustus eindigen. Dat de betrokken producenten enige tijd moeten krijgen om de nodige bescheiden in te dienen. Dat ook de Mestbank enige tijd nodig heeft om de aanvragen tot het verlenen van uitstel van betaling van de superheffing te beoordelen" ¹.

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

¹Overeenkomstig artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moet die motivering letterlijk overgenomen worden in de aanhef van het ontworpen besluit. Het zevende lid van de aanhef dient dan ook in die zin te worden aangepast.

3.1. Artikel 40*bis* van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen bepaalt dat, voor een overgangsperiode tot en met 31 december 2006, vanaf het productiejaar 2001 uitstel van de superheffing mestverwerking SH2, bedoeld in artikel 21, §§ 6, 2° van hetzelfde decreet, wordt verleend aan elke producent die de milieuvergunning en de bouwvergunning of stedenbouwkundige vergunning voor een mestverwerkingsinstallatie en/of een mestbewerkingsinstallatie heeft bekomen evenals aan elke producent die met een vergunde mestverwerkingsinstallatie aanleveringscontracten heeft gesloten. Bovendien bepaalt dit artikel dat, wanneer ten laatste twee jaar na het verlenen van de milieuvergunning en de bouwvergunning of stedenbouwkundige vergunning de mestverwerkingsinstallatie operationeel is en de gerealiseerde mestverwerking in dat productiejaar hoger is dan de geldende mestverwerking, de uitgestelde superheffing wordt opgeheven en niet geïnd. De Vlaamse regering kan hieromtrent nadere regels vaststellen.

3.2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt aan artikel 40*bis* van het genoemde decreet van 23 januari 1991 uitvoering te geven. De ontworpen regeling komt in essentie neer op het volgende.

De artikelen 2 en 3 van het ontwerp regelen het uitstel van betaling van de superheffing voor respectievelijk de producent die in eigen naam beschikt over de nodige vergunningen voor een bewerkingseenheid of een verwerkingseenheid en de producent die beschikt over een leveringscontract met een niet-operationele derde vergunde mestverwerker. De producent die enkel beschikt over een mobiele bewerkingseenheid kan geen uitstel van betaling krijgen. Verder wordt bepaald voor welke hoeveelheden het uitstel van betaling wordt toegekend, alsook dat de producent die uitstel wenst te bekomen, hiervoor jaarlijks een aanvraag moet indienen bij de Mestbank. Artikel 3 bepaalt nog de gegevens die het voormelde leveringscontract minstens moet bevatten.

Artikel 4 van het ontwerp bevat de voorwaarden waaronder de superheffing kan worden opgeheven en niet geïnd.

Artikel 5 van het ontwerp wijst de ambtenaar aan die bevoegd is om uitstel van betaling van de superheffing te verlenen, alsmede te beslissen tot de opheffing en niet-inning van deze superheffing. Ook voorziet dit artikel in de mogelijkheid om beroep in te stellen tegen de beslissing van deze ambtenaar of tegen een eventueel uitgevaardigd dwangbevel.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door MEVROUW G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A. BECKERS

W. DEROOVER