

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.563/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 16 juli 2004 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot toekenning van een verhoogde activeringsuitkering in het kader van de bevordering van de tewerkstelling in sociale werkplaatsen en tot uitbreiding van het toepassingsgebied van de regeling van de sociale inschakelingseconomie", heeft op 3 augustus 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Dit advies bevat een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit heeft hoofdzakelijk een dubbel doel.

In de eerste plaats beoogt het ontwerp de toekenning van een bijkomende herinschakelingsuitkering aan sommige werknemers in dienst van een sociale werkplaats (ontworpen artikel 4*bis* van het koninklijk besluit van 3 mei 1999 tot uitvoering van artikel 7, § 1, derde lid, m, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders betreffende de herinschakeling van zeer moeilijk te plaatsen werklozen; artikel 4 van het ontwerp).

Voorts strekt het ontwerp tot de uitbreiding van de lijst van werkgevers die het voordeel kunnen genieten van de sociale inschakelingseconomie tot de diensten van openbare centra voor maatschappelijk welzijn die sociale inschakelingseconomie-initiatieven organiseren en de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (ontworpen artikel 1, § 1, 12° en 13°, van het genoemde koninklijk besluit van 3 mei 1999; artikel 2 van het ontwerp).

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

3. Overeenkomstig de regels van de wetgevingstechniek dient artikel 1 onderverdeeld te worden in 1° en 2°, niet in A) en B).

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 3 van het ontwerp.

4. Het ontworpen artikel 131*quinquies*, § 2, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering voorziet in een bijkomende herinschakelingsuitkering.

Het vigerende artikel 131*quinquies* bevat bepalingen, niet enkel i.v.m. het eigenlijke recht op een herinschakelingsuitkering (eerste lid), maar ook i.v.m. de deeltijdse tewerkstelling van de werknemer (tweede lid) en i.v.m. de begrenzing van het bedrag van de herinschakelingsuitkering (derde lid). Door al die bepalingen onder te brengen in een paragraaf 1, en door in de ontworpen paragraaf 2 enkel een bepaling i.v.m. het eigenlijke recht op een bijkomende herinschakelingsuitkering op te nemen, wordt er i.v.m. die laatste uitkering niets bepaald i.v.m. de deeltijdse tewerkstelling of i.v.m. de eventuele begrenzing van het bedrag ervan. De vraag is of zulks wel strookt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp.

Artikel 4

5. In het eerste lid van het ontworpen artikel 4*bis* van het koninklijk besluit van 3 mei 1999 wordt in algemene bewoordingen verwezen naar "de voorwaarden en modaliteiten bepaald in het voormeld koninklijk besluit van 25 november 1991 en zijn uitvoeringsbesluiten". Het verdient aanbeveling om te verwijzen naar de specifieke artikelen waarin die voorwaarden en nadere regelen worden bepaald.

Nog in hetzelfde lid is sprake van "de voorwaarden bedoeld in (het ontworpen artikel 131*quinquies*, § 2, van het koninklijk besluit van 25 november 1991)".

.../...

Die verwijzing berust kennelijk op een vergissing, nu het ontworpen artikel 131*quinqüies*, § 2, zelf geen voorwaarden blijkt te bevatten ⁽¹⁾.

⁽¹⁾Misschien beogen de stellers van het ontwerp te verwijzen naar de voorwaarden bedoeld in artikel 131*quinqüies*, § 1, tweede en derde lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991, althans indien die voorwaarden ook van toepassing zijn op de bijkomende herinschakelingsuitkering (zie opmerking 4).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS, J. BOVIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.563/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 16 juillet 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant octroi d'une allocation activée majorée dans le cadre de la promotion de l'emploi dans les ateliers sociaux et portant extension du champ d'application du régime d'économie d'insertion sociale", a donné le 3 août 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Le présent avis comporte un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a essentiellement un double objet.

En premier lieu, le projet tend à octroyer une allocation de réinsertion complémentaire à certains travailleurs en service dans un atelier social (article 4*bis* en projet de l'arrêté royal du 3 mai 1999 portant exécution de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, m, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs relatif à la réinsertion de chômeurs très difficiles à placer; article 4 du projet).

Ensuite, le projet vise à étendre la liste des employeurs pouvant bénéficier de l'économie d'insertion sociale aux services des centres publics d'action sociale qui organisent des initiatives en matière d'économie d'insertion sociale et aux agences locales pour l'emploi (article 1^{er}, § 1^{er}, 12° et 13°, en projet de l'arrêté royal du 3 mai 1999 précité; article 2 du projet).

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

3. Conformément aux règles de la légistique, l'article 1^{er} doit être subdivisé en 1° et 2°, et non en A) et B).

.../...

Cette observation vaut également pour l'article 3 du projet.

4. L'article 131*quinquies*, § 2, en projet de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage prévoit une allocation de réinsertion complémentaire.

L'article 131*quinquies* en vigueur comporte des dispositions qui sont relatives non seulement au droit proprement dit à une allocation de réinsertion (alinéa 1^{er}), mais également à l'occupation à temps partiel du travailleur (alinéa 2) et à la limitation du montant de l'allocation de réinsertion (alinéa 3). Du fait que toutes ces dispositions sont réunies sous un paragraphe 1^{er} et que le paragraphe 2 en projet ne comporte qu'une règle relative au droit proprement dit à une allocation de réinsertion complémentaire, rien n'est prévu à propos de cette dernière en ce qui concerne l'occupation à temps partiel ou la limitation éventuelle de son montant. La question se pose de savoir si telle est effectivement la volonté des auteurs du projet.

Article 4

5. Le premier alinéa de l'article 4*bis* en projet de l'arrêté royal du 3 mai 1999 fait référence, en des termes généraux, aux "conditions et modalités fixées dans l'arrêté royal du 25 novembre 1991 précité et ses arrêtés d'exécution". Il est recommandé de faire référence aux articles spécifiques qui fixent ces conditions et modalités.

Toujours dans le même alinéa, il est question des "conditions visées à (l'article 131*quinquies*, § 2, en projet de l'arrêté royal du 25 novembre 1991)". De toute évidence, cette référence repose sur une erreur dès lors que l'article 131*quinquies*, § 2, en projet même ne fait état d'aucune condition ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Peut-être les auteurs du projet entendent-ils faire référence aux conditions visées à l'article 131*quinquies*, § 1^{er}, alinéas 2 et 3, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, du moins si ces conditions s'appliquent également à l'allocation de réinsertion complémentaire (voir observation 4).

La chambre était composée de

Messieurs	J. DE BRABANDERE,	président de chambre,
	P. LEMMENS, J. BOVIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT, conseiller d'État.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE