

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.560/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 15 juli 2004 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de financiële tussenkomst vanwege het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn voor de begeleiding en de toeleiding van een gerechtigde op maatschappelijke integratie of een financiële maatschappelijke hulp naar een tewerkstelling in een onderneming", heeft op 10 augustus 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het recht op maatschappelijke integratie door tewerkstelling kan o.m. worden verwezenlijkt "doordat het (openbaar) centrum (voor maatschappelijk welzijn) financieel tussenkomt in de kosten die verbonden zijn aan de inschakeling van de rechthebbende in het beroepsleven" (artikel 9, § 1, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie; die bepaling, die voorkomt in de afdeling over de personen jonger dan 25 jaar, geldt op grond van artikel 13, § 1, ook voor de personen van 25 jaar of ouder).

Artikel 9, § 2, van dezelfde wet draagt de Koning op om te bepalen voor welke vormen van inschakeling het centrum financieel tussenkomt, en om het bedrag, de toekenningsvoorwaarden en de modaliteiten van deze financiële tegemoetkoming vast te stellen. De Koning wordt ook gemachtigd om de voorwaarden te bepalen voor de toegang tot de verschillende inschakelings- en tewerkstellingsprogramma's.

Voor de personen van vreemde nationaliteit, ingeschreven in het vreemdelingenregister, die omwille van hun nationaliteit geen aanspraak kunnen maken op het recht op maatschappelijke integratie en gerechtigd zijn op een financiële maatschappelijke hulp, bepaalt artikel 57^{quater}, § 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij de wet van 22 december 2003, dat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn financieel kan tussenkomen in de kosten die verbonden zijn aan hun inschakeling in het beroepsleven.

.../...

Artikel 57^{quater}, § 2, van deze wet bevat een identieke bepaling als artikel 9, § 2, van de voornoemde wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie.

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, ter uitvoering van deze wetsbepalingen, de financiële tegemoetkoming vanwege het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn te regelen, wanneer dit een individuele partnerschapovereenkomst sluit met de openbare dienst voor arbeidsbemiddeling of met een of meer door die dienst erkende partners, met het oog op de begeleiding en de toeleiding van een gerechtigde op maatschappelijke integratie of een financiële maatschappelijke hulp naar een tewerkstelling in een onderneming (zgn. job coaching).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De artikelen 60, § 7, en 61 van de organieke wet van 8 juli 1976 vormen geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. In het eerste lid van de aanhef volstaat het dan ook om te verwijzen naar artikel 57^{quater}, § 2, van die wet, gewijzigd bij de wet van 2 augustus 2002.

5. In het tweede lid wordt o.m. verwezen naar artikel 9 van de wet van 26 mei 2002. Er zou gepreciseerd kunnen worden dat het gaat om paragraaf 2 van dat artikel.

Artikel 2

6. Volgens de tweede volzin van artikel 2 bedraagt de financiële tegemoetkoming ten hoogste 500 euro. Het bedrag van de financiële tegemoetkoming wordt echter nauwkeurig bepaald in artikel 6, § 1. De laatste volzin van artikel 2 wordt dan ook beter weggelaten.

Artikel 8

7. De openbare diensten voor arbeidsbemiddeling vallen onder de bevoegdheid van de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap. Gelet op de autonomie van deze overheden, is de federale overheid niet bevoegd om deze diensten verplichtingen op te leggen zoals het opstellen van een jaarverslag.

Het eerste en het tweede lid dienen dan ook uit artikel 8 te worden weggelaten.

8. Het derde lid voorziet in de oprichting van een begeleidingscommissie, waarvan o.m. deel uitmaken "een vertegenwoordiger van de minister, bevoegd voor Werkgelegenheid van elk Gewest en van de Duitstalige Gemeenschap, en een vertegenwoordiger van iedere openbare dienst voor arbeidsbemiddeling".

Ook met betrekking tot deze bepaling dient herinnerd te worden aan de autonomie van de gemeenschappen en de gewesten. Op grond daarvan kan de federale overheid slechts bepalen dat een instelling van een gemeenschap of een gewest, of een daarvan afhangende instelling, vertegenwoordigd wordt in een door de federale overheid opgerichte instelling, als die vertegenwoordiging louter facultatief is.

Dit betekent te dezen dat, bij gebreke van een besluit genomen ter uitvoering van artikel 92^{ter}, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ¹, de overheden genoemd in artikel 8, derde lid, van het ontwerp niet verplicht kunnen worden om zich in de begeleidingscommissie te laten vertegenwoordigen.

De tekst van het ontwerp zou het vrijwillig karakter van de medewerking van de bedoelde vertegenwoordigers tot uiting moeten brengen.

⁽¹⁾ Artikel 92^{ter}, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bepaalt dat de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, genomen na akkoord van de bevoegde regeringen, de vertegenwoordiging regelt van de gemeenschappen en de gewesten in de beheers- of beslissingsorganen van de federale instellingen en organismen, o.m. met een adviserende taak, die Hij aanduidt.

Uiteraard zal het derde lid ook aangepast moeten worden in het licht van de opmerking i.v.m. het eerste en het tweede lid (opmerking 7).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS, J. BOVIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur-wnd. afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.560/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de la Fonction publique, le 15 juillet 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "déterminant l'intervention financière du centre public d'action sociale pour la guidance et l'accompagnement d'un ayant droit à l'intégration sociale ou une aide sociale financière visant sa mise à l'emploi en entreprise", a donné le 10 août 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE DU PROJET

2. Le droit à l'intégration sociale par l'emploi peut entre autres être réalisé "par une intervention financière du centre (public d'aide sociale) dans les frais liés à l'insertion professionnelle de l'ayant droit" (article 9, § 1^{er}, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale; cette disposition, inscrite dans la section concernant les personnes âgées de moins de 25 ans, est également applicable aux personnes à partir de l'âge de 25 ans en vertu de l'article 13, § 1^{er}).

L'article 9, § 2, de la même loi charge le Roi de déterminer les types d'insertion pour lesquels le centre intervient financièrement ainsi que le montant, les conditions d'octroi et les modalités de cette intervention financière. Le Roi est également habilité à déterminer les conditions d'accès aux différents programmes d'insertion et d'emploi.

Pour les personnes de nationalité étrangère, inscrites au registre des étrangers, qui en raison de leur nationalité n'ont pas droit à l'intégration sociale et qui ont droit à une aide sociale financière, l'article 57^{quater}, § 1^{er}, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, modifié par la loi du 22 décembre 2003, dispose que le centre public d'aide sociale peut intervenir financièrement dans les frais liés à leur insertion professionnelle.

.../...

L'article 57^{quater}, § 2, de cette loi comporte une disposition identique à l'article 9, § 2, de la loi précitée du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale.

3. En exécution de ces dispositions légales, le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend régler l'intervention financière du centre public d'action sociale, lorsqu'il conclut une convention individuelle de partenariat avec le service public de l'emploi ou un ou plusieurs partenaires agréés concernant la guidance et l'accompagnement d'un ayant droit à l'intégration sociale ou une aide sociale financière visant sa mise à l'emploi en entreprise (job coaching).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Les articles 60, § 7, et 61 de la loi organique du 8 juillet 1976 ne procurent pas de fondement juridique à l'arrêté en projet. Dès lors, il suffit que le premier alinéa du préambule fasse référence à l'article 57^{quater}, § 2, de cette loi, modifié par la loi du 2 août 2002.

5. Le deuxième alinéa fait notamment référence à l'article 9 de la loi du 26 mai 2002. Il conviendrait de préciser qu'il s'agit du paragraphe 2 de cet article.

Article 2

6. Selon la deuxième phrase de l'article 2, l'intervention financière s'élève à 500 euros au maximum. Ce montant est toutefois fixé précisément à l'article 6, § 1^{er}. Il serait donc préférable d'omettre la dernière phrase de l'article 2.

Article 8

7. Les services publics de l'emploi relèvent de la compétence des régions et de la Communauté germanophone. Vu l'autonomie dont jouissent ces autorités, l'autorité fédérale n'est pas compétente pour imposer à ces services des obligations telles que la confection d'un rapport annuel.

Il s'impose dès lors d'omettre l'alinéa 1^{er} et l'alinéa 2 de l'article 8.

8. L'alinéa 3 prévoit la création d'un comité d'accompagnement composé entre autres "d'un représentant de chaque ministre des Régions et de la Communauté germanophone qui a l'emploi dans ses attributions et d'un représentant de chaque service public de l'emploi".

Toujours en ce qui concerne cette disposition, il convient de rappeler l'autonomie des communautés et des régions. En vertu de celle-ci, l'autorité fédérale peut uniquement disposer qu'un organisme d'une communauté ou d'une région, ou un organisme qui en dépend, est représenté au sein d'un organisme institué par l'autorité fédérale, si cette représentation est purement facultative.

Cela signifie en l'espèce qu'à défaut d'un arrêté adopté en exécution de l'article 92^{ter}, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles ¹, les autorités citées à l'article 8, alinéa 3, du projet, ne peuvent se voir imposer l'obligation de se faire représenter au comité d'accompagnement.

(1) L'article 92^{ter}, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 dispose que le Roi règle, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, pris de l'accord des gouvernements compétents, la représentation des communautés et des régions dans les organes de gestion ou de décision des institutions et organismes fédéraux, notamment consultatifs, qu'il désigne.

Le texte du projet devrait exprimer l'aspect volontaire de la collaboration des représentants visés.

L'alinéa 3 devra évidemment aussi être adapté en tenant compte de l'observation formulée à l'égard des alinéas 1^{er} et 2 (observation 7).

La chambre était composée de

Messieurs	J. DE BRABANDERE,	président de chambre,
	P. LEMMENS, J. BOVIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. VANDER ELSTRAETEN, premier auditeur-chef de section f.f.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT, conseiller d'État.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE