

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.548/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 12 juli 2004 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de erkenning en het statuut van de leersecretaris", heeft op 3 augustus 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe uitvoering te geven aan de regeling inzake de "leersecretaris" die vervat ligt in het decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen. In het ontwerp wordt die leersecretaris "leertrajectbegeleider" genoemd (artikel 1, 3°).

Het ontwerp bepaalt dat de opdracht van de leertrajectbegeleider bestaat in het begeleiden van leerovereenkomsten en stageovereenkomsten (artikel 2).

Het ontwerp stelt voorts de voorwaarden en de procedure vast voor de erkenning als leertrajectbegeleider door de praktijkcommissie (artikelen 3 tot 10).

Een leertrajectbegeleider die erkend is en die minstens vijf jaar nuttige ervaring heeft, wordt in die hoedanigheid in dienst genomen door het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen (VIZO). Overeenkomstig de duur van zijn erkenning wordt een arbeidsovereenkomst voor bepaalde of voor onbepaalde duur gesloten (artikelen 11 en 12).

Het ontworpen besluit is bedoeld om in de plaats te komen van het besluit van de Vlaamse regering van 7 april 1998 betreffende het statuut van de leersecretarissen, dat opgeheven wordt (artikel 13).

.../...

Ten slotte bevat het ontworpen besluit, dat in werking zal treden op 1 januari 2005 (artikel 20), diverse overgangsmaatregelen (artikelen 15 tot 19).

RECHTSGROND

3. Blijkens het eerste lid van de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gezocht in het genoemde decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen, meer bepaald in de artikelen 48, 62 en 63 van dit decreet.

Daarmee gaan de stellers van het ontwerp er klaarblijkelijk van uit dat op de datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit (d.i. op 1 januari 2005), het genoemde decreet van 23 januari 1991 nog van kracht zal zijn. Er moet echter herinnerd worden aan het feit dat in de opheffing van het decreet van 23 januari 1991 is voorzien bij artikel 46 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemingsvorming - Syntra Vlaanderen". Volgens artikel 51 van dit laatste decreet bepaalt de Vlaamse regering de datum van inwerkingtreding ervan. Op dit ogenblik is het decreet nog niet in werking gesteld, en moet dus met twee hypothesen rekening worden gehouden.

3.1. Indien het decreet van 7 mei 2004 op 1 januari 2005 nog niet in werking is gesteld, en het decreet van 23 januari 1991 m.a.w. nog van kracht is op de datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit, bieden de artikelen 48, 62 en 63 van het decreet van 23 januari 1991 een voldoende rechtsgrond voor de meeste bepalingen van het ontworpen besluit.

Voor artikel 2, § 1, 2°, van het ontwerp is dat echter niet het geval. Door te bepalen dat de opdracht van de leertrajectbegeleider naast het begeleiden van leerovereenkomsten, zoals omschreven in artikel 62 van het decreet, ook het begeleiden van stageovereenkomsten omvat, houdt artikel 2, § 1, 2°, van het ontwerp een verruiming in van de opdrachten van de leersecretaris, zoals die opgesomd worden in dat artikel 62 van het decreet. Uit de bedoelde opsomming blijkt immers dat deze opdrachten uitsluitend betrekking hebben op de "leertijd", bedoeld in titel I, hoofdstuk II, van het

.../...

decreet, en niet op de "ondernemersopleiding", bedoeld in titel I, hoofdstuk III, van het decreet. Welnu, het is enkel in het kader van de ondernemingsopleiding dat er sprake is van een praktijkstage (artikel 8 van het decreet).

In zoverre artikel 2, § 1, 2°, van het ontworpen besluit de opdracht van de leertrajectbegeleider uitbreidt tot de begeleiding van de stageovereenkomsten, is er voor die bepaling geen rechtsgrond, althans niet zolang het decreet van 23 januari 1991 nog van kracht is ¹.

3.2. Indien evenwel het decreet van 7 mei 2004 op 1 januari 2005 in werking zal zijn gesteld, zal aan dit probleem van rechtsgrond verholpen zijn. Uit artikel 39 van dat decreet blijkt immers dat het begeleiden van stageovereenkomsten wel tot de opdracht van de leersecretaris zal behoren.

Opgemerkt moet worden dat, indien het ontworpen besluit in werking zou treden gelijktijdig met of na het decreet van 7 mei 2004, de verwijzing naar het decreet van 23 januari 1991 op een aantal plaatsen vervangen moet worden door een verwijzing naar het decreet van 7 mei 2004 ².

3.3. Afhankelijk van de relevante hypothese, zal de tekst van het ontwerp dus aangepast moeten worden.

¹Zie reeds R.v.St., afd. wetg., advies 27.909/1 van 22 oktober 1998 over het ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1999 betreffende de ondernemersopleiding, bedoeld bij het decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen.

²Zie het eerste lid van de aanhef, de artikelen 1, 1° tot 8°, en 2, § 1, en de bijlagen I en II.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	
	J. BOVIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE