

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 37.544/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 37.544/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 12 juli 2004 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten", heeft op 3 augustus 2004 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 12 juillet 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 décembre 2001 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des spécialités pharmaceutiques", a donné le 3 août 2004 l'avis suivant:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten. De ontworpen wijzigingen hebben meer bepaald betrekking op de vergoedingsbasis van de farmaceutische specialiteiten, zijnde het bedrag waarop de tegemoetkoming van de verzekering wordt berekend, zoals dit opgenomen is op de lijst van de farmaceutische specialiteiten, gevoegd als bijlage bij het genoemde besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De considerans, vervat in het zevende lid van de aanhef, mag worden weggelaten.

.../...

Artikel 6

4. Volgens dit artikel heeft het ontworpen besluit uitwerking met ingang van 1 juli 2004. Het besluit zou aldus met terugwerkende kracht in werking treden.

Het is de Raad van State niet duidelijk of het ontworpen besluit bepaalde verkregen situaties zou aantasten. De Raad beschikt ook niet over alle feitelijke gegevens om uit te maken of, gesteld dat het ontworpen besluit inderdaad verkregen situaties zou aantasten, er voor de terugwerkende kracht een rechtens aanvaardbare verantwoording kan worden gegeven.

In die omstandigheden moet de Raad van State zich ertoe beperken op dit punt een voorbehoud te maken.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis entend apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté royal du 21 décembre 2001 fixant les procédures, délais et conditions concernant l'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des spécialités pharmaceutiques. Les modifications en projet concernent plus précisément la base de remboursement des spécialités pharmaceutiques, c'est-à-dire le montant sur lequel l'intervention de l'assurance est calculée, tel qu'il figure dans la liste des spécialités pharmaceutiques annexée à l'arrêté précité.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Le considérant figurant au septième alinéa du préambule peut être omis.

.../...

Article 6

4. Selon cet article, l'arrêté en projet entre en vigueur le 1^{er} juillet 2004. Ainsi, il entrerait en vigueur avec effet rétroactif.

Le Conseil d'État ne distingue pas si l'arrêté en projet pourrait porter atteinte à certaines situations acquises. Il ne dispose pas non plus de tous les éléments de fait pour apprécier si, dans l'hypothèse où l'arrêté en projet porterait effectivement atteinte à des situations acquises, il peut être donné à cet effet rétroactif une justification admissible en droit.

Dans ces conditions, le Conseil d'État doit se limiter à émettre une réserve sur ce point.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

J. DE BRABANDERE,

kamervoorzitter,
président de chambre,

P. LEMMENS
J. BOVIN,

staatsraden,
conseillers d'État,

H. COUSY,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE