

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 37.528/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 37.528/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 juli 2004 door de Minister van Werk verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van de artikelen 83, 84 en 85 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering", heeft op 20 juli 2004 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 6 juillet 2004, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant les articles 83, 84 et 85 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage", a donné le 20 juillet 2004 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een reglementaire basis te creëren voor een elektronische versie van het validatieboek dat door een werkgever gebruikt moet worden in geval van tijdelijke werkloosheid. Op die wijze kan de papieren versie vervangen worden door een elektronische versie. Daartoe worden de artikelen 83, 84 en 85 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering gewijzigd.

Voor de ontworpen wijzigingen wordt rechtsgrond geboden door artikel 7, § 1, derde lid, i), van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, dat de algemene rechtsbasis vormt voor de werkloosheidsreglementering, en artikel 137, § 3, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. Die laatste bepaling luidt :

"In de gevallen van tijdelijke werkloosheid bedoeld in de artikelen 50 en 51 van de voormelde wet van 3 juli 1978 ⁽¹⁾ is de werkgever verplicht de controleprocedure betreffende het gebruik van het 'bewijs van tijdelijke werkloosheid' in acht te nemen volgens de modaliteiten bepaald door de Minister na advies van het beheerscomité".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

De zevende aanhefverwijzing stelle men als volgt :

"Gelet op advies 37.528/1/V van de Raad van State, gegeven op 20 juli 2004;".

⁽¹⁾ Bedoeld wordt de in de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten opgenomen regeling inzake schorsing van de arbeidsovereenkomst wegens slecht weer of bij gebrek aan werk wegens economische oorzaken.

Artikel 2

1. Aangezien artikel 2, B), van het ontwerp ertoe strekt artikel 84 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 aan te vullen met een tweede paragraaf, dient aan artikel 2 een bepaling te worden toegevoegd, die de huidige bepalingen van artikel 84 onderbrengt in een paragraaf 1.

De wijziging opgenomen in artikel 2, A), van het ontwerp heeft bijgevolg betrekking op "§ 1, tweede lid, 3°" (niet : "het tweede lid, 3°").

2. In de ontworpen tekst van artikel 84, § 1, tweede lid, 3°, dient het correcte opschrift van het koninklijk besluit van 18 december 1996 te worden weergegeven. Daarom vervange men in de Nederlandse tekst de woorden "invoering van de sociale zekerheidskaart" door de woorden "invoering van een sociale zekerheidskaart". In de Franse tekst dient te worden geschreven "portant des mesures en vue d'instaurer une carte d'identité ... des régimes légaux des pensions".

3. Het is onnodig te bepalen dat de regeling geldt in afwijking van artikel 85 (zie ook de opmerkingen bij artikel 3 van het ontwerp). De woorden "en van artikel 85" dienen derhalve te worden geschrapt.

Artikel 3

Om aan te geven dat de huidige bepalingen van artikel 85, zoals door de gemachtigde ambtenaar is bevestigd aan de auditeur-verslaggever, enkel van toepassing zijn op het papieren validatieboek, kunnen zij beter worden ondergebracht in een paragraaf 1. Daartoe zal in artikel 3 van het ontwerp een bepaling dienen te worden toegevoegd.

Het nieuw toe te voegen lid (zie artikel 3, B), van het ontwerp) wordt dan een nieuw toe te voegen paragraaf, en in de tekst ervan zal dienen te worden verwezen naar paragraaf 1 in plaats van naar "het voorgaand lid".

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet soumis pour avis entend créer une base réglementaire pour une version électronique du livre de validation que l'employeur est tenu d'utiliser en cas de chômage temporaire. La version papier pourra ainsi être remplacée par un équivalent électronique. C'est à cet effet que les articles 83, 84 et 85 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage sont modifiés.

Les modifications en projet trouvent leur fondement juridique à l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i), de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, qui forme la base juridique générale de la réglementation du chômage, et à l'article 137, § 3, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. Cette dernière disposition s'énonce comme suit:

"Dans les cas de chômage temporaire visé aux articles 50 et 51 de la loi du 3 juillet 1978 précitée ⁽¹⁾, l'employeur est tenu de suivre la procédure de contrôle de l'utilisation du "certificat de chômage temporaire", selon les modalités déterminées par le Ministre, après avis du comité de gestion".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

On rédigera comme suit le septième alinéa du préambule:

"Vu l'avis 37.528/1/V du Conseil d'État, donné le 20 juillet 2004;".

⁽¹⁾ Il s'agit des dispositions de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail qui régissent la suspension du contrat de travail pour intempéries ou en raison d'un manque de travail résultant de causes économiques.

Article 2

1. Étant donné que l'article 2, B), du projet vise à compléter l'article 84 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 en y insérant un deuxième paragraphe, on ajoutera à l'article 2 une disposition qui inscrira les dispositions actuelles de l'article 84 dans un paragraphe 1^{er}.

La modification prévue à l'article 2, A), du projet porte dès lors sur "le § 1^{er}, alinéa 2, 3^o" (et non : "l'alinéa 2, 3^o").

2. Le texte en projet de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 2, 3^o, devra citer l'intitulé exact de l'arrêté royal du 18 décembre 1996. Dans le texte français, on écrira dès lors "portant des mesures en vue d'instaurer une carte d'identité ... des régimes légaux des pensions". Dans le texte néerlandais, on remplacera les termes "invoering van de sociale zekerheidskaart" par les termes "invoering van een sociale zekerheidskaart".

3. Il n'y a pas lieu de prévoir que les dispositions trouvent à s'appliquer par dérogation à l'article 85 (voir également les observations formulées au sujet de l'article 3 du projet). On supprimera dès lors les termes "et à l'article 85".

Article 3

Pour indiquer que les dispositions actuelles de l'article 85 s'appliquent exclusivement à la version papier du livre de validation, ainsi que le fonctionnaire délégué l'a confirmé à l'auditeur rapporteur, il serait préférable de faire figurer celles-ci dans un paragraphe 1^{er}. Il faudra dès lors ajouter une disposition à l'article 3 du projet.

Le nouvel alinéa dont l'insertion est envisagée (voir l'article 3, B), du projet) devra, dans ce cas, devenir un nouveau paragraphe à ajouter, dont le texte renverra, non pas à "l'alinéa précédant" (sic), mais au paragraphe 1^{er}.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

J. BAERT,
B. SEUTIN,

J. VELAERS,

Mevrouw

A. BECKERS

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

La chambre était composée de

eerste voorzitter,
premier président,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur.

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

W. DEROOVER