ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 37.527/2/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Mobilité, le 6 juillet 2004, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 11 juillet 2003 réglementant les laissez-passer de navigation aérienne des aéronefs immatriculés ou enregistrés en Belgique", a donné le 28 juillet 2004 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.527/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 6 juli 2004 door de Minister van Mobiliteit verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van het koninklijk besluit van 11 juli 2003 tot regeling van de luchtvaartpassen voor luchtvaartuigen ingeschreven of geregistreerd in België", heeft op 28 juli 2004 het volgende advies gegeven :

Observations générales

1. L'arrêté royal du 11 juillet 2003 réglementant les laissez-passer de navigation aérienne des aéronefs immatriculés ou enregistrés en Belgique, que le projet modifie, a pour objet, selon son article 1er,

> "(...) de fixer la procédure et les conditions de délivrance du laissez-passer de navigation, visé à l'article 27, § 1er, de l'arrêté royal du 15 mars 1954 réglementant la navigation aérienne et à l'article 20, § 2, de l'arrêté royal du 25 mai 1999 fixant les conditions particulières imposées pour l'admission à la circulation aérienne des aéronefs ultra-légers motorisés."

Il prévoit, dans la version actuellement en vigueur de son article 7, que c'est le directeur général de la Direction générale du Transport aérien qui délivre, retire ou suspend le laissez-passer de navigation. Le projet a pour but de préciser que le laissez-passer de navigation aérienne peut également être délivré par le délégué du directeur général.

Les arrêtés royaux des 15 mars 1954 et 25 mai 1999 précités précisent déjà que le laissez-passer de navigation est délivré, respectivement, par "le Ministre chargé de l'administration de l'aéronautique ou son délégué" ou par "le Ministre chargé de l'administration de l'aéronautique ou par le Directeur général de l'administration de l'aéronautique".

2. Compte tenu des principes applicables en matière de délégation de pouvoirs, un arrêté royal doit se limiter à déléguer un pouvoir "au ministre ou à son délégué".

C'est ensuite au ministre à décider :

1° s'il fait usage de l'autorisation de subdéléguer contenue dans l'arrêté royal;

2° à qui il subdélègue;

3° s'il autorise un échelon supplémentaire dans l'échelle des subdélégations.

.../...

3. En tout état de cause, la rédaction des trois arrêtés royaux doit être harmonisée.

Observations particulières

Préambule

À l'alinéa 2, il y a lieu d'écrire, in fine, "notamment l'article 7".

Dispositif

Article 2

Il n'y a pas lieu de déroger à la règle habituelle d'entrée en vigueur des arrêtés royaux.

Observations de légistique concernant le texte néerlandais

Article 2

L'article serait mieux rédigé comme suit : "Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt."

Article 3

L'article serait mieux rédigé comme suit : "De Minister bevoegd voor de Luchtvaart is belast met de uitvoering van dit besluit."

Algemene opmerkingen

1. Het koninklijk besluit van 11 juli 2003 tot regeling van de luchtvaartpassen voor luchtvaartuigen ingeschreven of geregistreerd in België, dat bij het ontwerp wordt gewijzigd, heeft luidens artikel 1 ervan tot doel

> "het vaststellen van de procedure en de voorwaarden voor het uitreiken van een luchtvaartpas, vermeld in artikel 27, § 1, van het koninklijk besluit van 15 maart 1954 tot regeling der luchtvaart en in artikel 20, § 2, van het koninklijk besluit van 25 mei 1999 tot vaststelling van de bijzondere voorwaarden opgelegd voor de toelating tot het luchtverkeer van ultralichte motorluchtvaartuigen."

De thans geldende versie van artikel 7 ervan bepaalt dat de directeur-generaal van het Directoraat-generaal Luchtvaart de luchtvaartpas uitreikt, intrekt of schorst. Het ontwerp heeft tot doel te preciseren dat de luchtvaartpas eveneens mag worden uitgereikt door de gemachtigde van de directeur-generaal.

De voormelde koninklijke besluiten van 15 maart 1954 en 25 mei 1999 preciseren reeds dat de luchtvaartpas wordt uitgereikt respectievelijk door "de Minister die met het bestuur der luchtvaart is belast of door zijn gemachtigde" of door "de Minister die met het bestuur van de luchtvaart is belast of door de Directeur-generaal van het bestuur van de luchtvaart".

2. Gelet op de beginselen die van toepassing zijn inzake delegatie van bevoegdheid, moet een koninklijk besluit zich ertoe beperken een bevoegdheid te delegeren "aan de minister of aan diens gemachtigde".

Het staat vervolgens aan de minister om te beslissen :

1° of hij gebruik maakt van de in het koninklijk besluit vervatte machtiging tot subdelegatie;

2° aan wie hij subdelegeert;

3° of hij machtiging verleent om nog een stap verder te gaan op de ladder van subdelegaties.

3. De redacties van de drie koninklijke besluiten moeten hoe dan ook met elkaar in overeenstemming worden gebracht.

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

In het tweede lid, in fine, schrijve men : "inzonderheid op artikel 7".

Dispositief

Artikel 2

Er is geen reden om af te wijken van de vaste regel voor de inwerkingtreding van koninklijke besluiten.

Wetgevingstechnische opmerkingen

Artikel 2

Het zou beter zijn te schrijven : "Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt."

Artikel 3

Het artikel zou beter worden gesteld als volgt : "De Minister bevoegd voor de Luchtvaart is belast met de uitvoering van dit besluit."

La chambre était composée de

Madame M.-L. WILLOT-THOMAS, président de chambre,
Mevrouw kamervoorzitter,

Monsieur P. LIÉNARDY, conseillers d'État,
de Heer staatraden,
Mesdames M. BAGUET,
Mevrouwen

A.-C. VAN GEERSDAELE, greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. A. LEFEBVRE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIÉNARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

De kamer was samengesteld uit

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. LEFEBVRE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

M.-L. WILLOT-THOMAS