

KONINKRIJK BELGIË  
-----

ADVIES 37.516/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 2 juli 2004 door de Minister van Economie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de uitvoeringsmodaliteiten van de normalisatieprogramma's evenals de bekrachtiging of registratie van normen", heeft op 20 juli 2004 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

\*  
\*    \*

#### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Volgens artikel 10 van de wet van 3 april 2003 betreffende de normalisatie <sup>(1)</sup> dragen het Bureau voor Normalisatie, de normalisatiecommissies en de sectorale normalisatieoperators, ieder volgens hun eigen bevoegdheid, bij tot de uitvoering van de normalisatieprogramma's bedoeld in artikel 6 van de wet, overeenkomstig de nadere regelen die door de Koning worden vastgesteld.

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot uitvoering van die bepaling.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt derhalve in de eerste plaats geboden door artikel 10 van de wet.

---

<sup>(1)</sup> De inwerkingtreding van dat artikel wordt geregeld in een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de inwerkingtreding van de artikelen 1 tot 19 en van artikel 32 van de wet van 3 april 2003 betreffende de normalisatie", waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, heden advies 37.517/1/V geeft.

Voor een aantal bepalingen van het ontwerp, namelijk de artikelen 16 tot 29, dient rechtsgrond te worden gezocht in bepaalde artikelen van de wet van 3 april 2003, gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning (artikel 108 van de Grondwet).

Wat de bekrachtiging van specifiek Belgische normen (artikelen 16 tot 21) en van Europese of internationale normen (artikelen 27 en 28) betreft, verleent de wet geen uitdrukkelijke delegatie aan de Koning. Wel vermeldt artikel 17, 5°, van de wet dat de Raad van Bestuur als opdracht heeft, "in voorkomend geval, het aan de Koning ter bekrachtiging voorleggen van de normen vastgesteld ter uitvoering van artikel 10". Het vaststellen van de procedure van bekrachtiging is derhalve een uitvoeringsregeling van de wet.

Ook wat de registratie van buitenlandse, Europese of internationale normen en documenten (artikelen 22 tot 26) en de publicatie of registratie van technische documenten (artikel 29) betreft, bevat de wet geen expliciete machtiging aan de Koning. Artikel 5 van de wet wijst evenwel volgende opdrachten toe aan het Bureau voor Normalisatie :

- het verspreiden van normen en technische documenten (4°);
- het opstellen van normen, evenals het opvolgen, ontwikkelen en op punt stellen van technische documenten die als nieuwe producten niet het statuut van norm hebben, maar die aan de behoeften van de markt beantwoorden (7°).

Voornoemde bepalingen, gelezen in samenhang met artikel 108 van de Grondwet, bieden een voldoende rechtsgrond voor de betrokken artikelen van het ontwerp.

Gelet op wat hiervoor is opgemerkt, dient de aanhef van het ontwerp te worden aangevuld met een nieuw eerste lid, waarin wordt verwezen naar artikel 108 van de Grondwet, en dient in het daaropvolgende lid van de aanhef daarenboven te worden verwezen naar de artikelen 5, 4° en 7°, en 17, 5°, van de wet van 3 april 2003.

3. Voor andere bepalingen van het ontwerp kan noch in artikel 10, noch in een andere bepaling van de wet van 3 april 2003 rechtsgrond worden gevonden. Het gaat met name om de artikelen 2 en 30 van het ontwerp.

Artikel 2 van het ontwerp beoogt de Staat en de andere publiekrechtelijke personen te machtigen om de naleving van de door het Bureau voor Normalisatie gepubliceerde normen verplicht te stellen. Een dergelijke machtiging dient door de wetgever te worden bepaald.

Artikel 30 van het ontwerp bepaalt dat de operatoren de voordracht doen aan het Bureau voor Normalisatie van de vertegenwoordigers of de experts bij de Europese en internationale organisaties of bij de buitenlandse organismen voor normalisatie. Die bepaling strijdt met artikel 5, 8°, van de wet van 3 april 2003, dat het Bureau - luidens artikel 4 van de wet, een "autonome instelling" - opdraagt de Belgische belangen in de Europese en internationale instanties voor normalisatie te vertegenwoordigen. Er is derhalve geen ruimte voor de Koning om ter zake van die vertegenwoordiging regelend op te treden.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Artikel 3

De verwijzing in de inleidende zin van artikel 3, tweede lid, van het ontwerp naar artikel 11, § 1, van de wet van 3 april 2003 klopt niet.

#### Artikel 31

Er dient te worden op toegezien dat het ontwerp, dat luidens zijn artikel 31 in werking treedt de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, pas in werking kan treden nadat de betrokken bepalingen van de wet van 3 april 2003 in werking zijn getreden (zie voetnoot 1).

Bovendien is de gebruikte formule van inwerkingtreding af te raden. Ze heeft immers het nadeel dat, indien de bekendmaking van de regeling op het einde van de maand gebeurt, de bestemmingen ervan zelfs niet over de normale termijn van tien dagen zullen beschikken om zich aan de regeling aan te passen.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                         |                                     |
|----------|-------------------------|-------------------------------------|
| de Heren | W. DEROOVER,            | eerste voorzitter,                  |
|          | J. BAERT,<br>B. SEUTIN, | staatsraden,                        |
|          | J. VELAERS,             | assessor van de afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | A. BECKERS,             | griffier.                           |

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A. BECKERS

W. DEROOVER

ROYAUME DE BELGIQUE

-----

Avis 37.516/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION  
DU CONSEIL D'ÉTAT

-----

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Économie, le 2 juillet 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif aux modalités d'exécution des programmes de normalisation ainsi qu'à l'homologation ou l'enregistrement des normes", a donné le 20 juillet 2004 l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

\*

\*       \*

### PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Selon l'article 10 de la loi du 3 avril 2003 relative à la normalisation <sup>(1)</sup>, le Bureau de normalisation, les commissions de normalisation et les opérateurs sectoriels de normalisation contribuent, chacun pour sa propre compétence, à l'exécution des programmes de normalisation visés à l'article 6 de la loi, selon les modalités fixées par le Roi.

Le projet soumis pour avis a pour objet d'exécuter cette disposition.

2. Le fondement juridique du projet est donc procuré en premier lieu par l'article 10 de la loi.

En ce qui concerne un certain nombre de dispositions du projet, à savoir les articles 16 à 29, le fondement juridique doit être recherché dans certains articles de la loi du 3 avril 2003, lus en combinaison avec le pouvoir général d'exécution du Roi (article 108 de la Constitution).

---

<sup>(1)</sup> L'entrée en vigueur de cet article est réglée dans un projet d'arrêté royal "fixant la date d'entrée en vigueur des articles 1<sup>er</sup> à 19 et de l'article 32 de la loi du 3 avril 2003 relative à la normalisation", sur lequel le Conseil d'État, section de législation, émet ce jour l'avis 37.517/1/V.

Pour ce qui est de l'homologation de normes spécifiquement belges (articles 16 à 21) et de normes européennes ou internationales (articles 27 et 28), la loi ne confère pas de délégation expresse au Roi. L'article 17, 5°, de la loi mentionne cependant que le Conseil d'administration a pour mission, "le cas échéant, de soumettre à l'homologation du Roi les normes établies en exécution de l'article 10". La détermination de la procédure d'homologation représente donc une mesure d'exécution de la loi.

La loi ne donne pas non plus d'habilitation expresse au Roi concernant l'enregistrement de normes et documents étrangers, européens ou internationaux (articles 22 à 26) et la publication ou l'enregistrement de documents techniques (article 29). L'article 5 de la loi attribue toutefois les missions suivantes au Bureau de normalisation :

- la diffusion des normes et des documents techniques (4°);
- l'élaboration de normes, ainsi que le suivi, le développement et la mise au point de documents techniques en tant que nouveaux produits n'ayant pas le statut de norme, mais répondant à des besoins sur le marché (7°).

Les dispositions précitées, lues en combinaison avec l'article 108 de la Constitution, confèrent un fondement juridique suffisant aux articles concernés du projet.

Eu égard aux observations qui précèdent, le préambule du projet doit être complété par un premier alinéa, nouveau, faisant référence à l'article 108 de la Constitution, et l'alinéa du préambule qui le suit fera en outre référence aux articles 5, 4° et 7°, et 17, 5°, de la loi du 3 avril 2003.

3. D'autres dispositions du projet ne trouvent de fondement juridique ni dans l'article 10, ni dans aucune autre disposition de la loi du 3 avril 2003. Il s'agit notamment des articles 2 et 30 du projet.

L'article 2 du projet vise à autoriser l'État et les autres personnes de droit public à rendre obligatoire le respect des normes publiées par le Bureau de normalisation. Une telle délégation doit être donnée par le législateur.

L'article 30 du projet dispose que les opérateurs proposent au Bureau de normalisation les représentants ou les experts auprès des organisations européennes et internationales ou des organismes étrangers de normalisation. Cette disposition se heurte à l'article 5, 8°, de la loi du 3 avril 2003, qui charge le Bureau - "organisme autonome", aux termes de l'article 4 de la loi - de la représentation des intérêts belges dans les instances européennes et internationales de normalisation. Le Roi n'a donc pas la latitude de réglementer en ce qui concerne cette représentation.

### EXAMEN DU TEXTE

#### Article 3

La référence que fait la phrase introductive de l'article 3, alinéa 2, du projet à l'article 11, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 3 avril 2003, n'est pas correcte.

#### Article 31

Il y a lieu de veiller à ce que le projet, qui selon son article 31 entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel il aura été publié au Moniteur belge, ne puisse entrer en vigueur qu'après que les dispositions concernées de la loi du 3 avril 2003 seront entrées en vigueur (voir note infrapaginale 1).

En outre, la formule d'entrée en vigueur utilisée est à déconseiller. Elle présente en effet l'inconvénient que si la publication de la réglementation a lieu à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront même pas du délai normal de dix jours pour se conformer à la réglementation.

-----

La chambre était composée de

|           |                         |                                         |
|-----------|-------------------------|-----------------------------------------|
| Messieurs | W. DEROOVER,            | premier président,                      |
|           | J. BAERT,<br>B. SEUTIN, | conseillers d'État,                     |
|           | J. VELAERS,             | assesseur de la section de législation, |
| Madame    | A. BECKERS,             | greffier.                               |

Le rapport a été présenté par M P. DEPUYDT, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS, conseiller d'État.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

A. BECKERS

W. DEROOVER