KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.514/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 2 juli 2004 door de Minister van Economie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "ter bepaling van het aantal, de samenstelling en de vergoedingsvoorwaarden van de leden van de Raad van Bestuur van het Bureau voor Normalisatie", heeft op 20 juli 2004 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 16 van de wet van 3 april 2003 betreffende de normalisatie [(1)] verleent de Koning de bevoegdheid om, in een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, onder meer het aantal leden en de samenstelling van de Raad van Bestuur van het Bureau voor Normalisatie te bepalen, evenals het bedrag van de vergoedingen die hen door het Bureau kunnen worden toegekend.

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot uitvoering van die bepalingen.

---

(1) De inwerkingtreding van dat artikel wordt geregeld in een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de inwerkingtreding van de artikelen 1 tot 19 en van artikel 32 van de wet van 3 april 2003 betreffende de normalisatie", waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, heden advies 37.517/1/V geeft.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

1. Artikel 16 van de wet van 3 april 2003 bepaalt dat de Raad van Bestuur "evenwichtig samengesteld" is uit vertegenwoordigers van de federale regering, van de representatieve ondernemingsorganisaties, van de representatieve werknemersorganisaties, van de niet-gouvernementele organisaties bevoegd inzake milieubehoud en van de niet-gouvernementele organisaties bevoegd inzake de verdediging van de consumentenbelangen.

Bij ontstentenis van enige andere aanduiding in de wet of in de parlementaire voorbereiding, dient de Koning er zorg voor te dragen dat geen van de betrokken groepen in de Raad van Bestuur oververtegenwoordigd of ondervertegenwoordigd is. In de ontworpen regeling varieert het aantal leden dat aan de onderscheiden groepen is toegewezen van één (zie artikel 2, 3° en 5° : de organisaties ter verdediging van de consumentenbelangen en de organisaties die de bescherming van het milieu tot doel hebben) tot vijftien (zie artikel 2, 2° : de meest representatieve ondernemingsorganisaties). Een dergelijke verdeling lijkt bezwaarlijk als een evenwichtige samenstelling in de zin van de wet te kunnen worden beschouwd.

2. Aangezien de wet de voorwaarde van representativiteit niet voorschrijft voor de niet-gouvernementele organisaties bevoegd inzake milieubehoud, dient in artikel 2, 5°, van het ontwerp het woord "representatieve" te worden geschrapt.

Artikel 3

In artikel 16 van de wet van 3 april 2003 wordt de Koning belast met de benoeming van de leden van de Raad van Bestuur.

In strijd daarmee wordt in artikel 3, vierde lid, van het ontwerp echter bepaald dat de "betrokken organisaties of overheden (...) ten spoedigste (zullen) voorzien in de vacatures".

Het ontwerp dient op dit punt te worden aangepast. Ook verdient het aanbeveling de procedure voor het doen van voorstellen tot aanstelling van de vertegenwoordigers die niet tot de openbare sector behoren (zie artikel 16, laatste zin, van de wet), nader te regelen.

Artikel 5

In artikel 5 van het ontwerp zijn de woorden "uit hoofde van de functie die zij hierin bekleden" overbodig.

Artikel 6

Er dient te worden op toegezien dat het ontwerp, dat luidens zijn artikel 6 in werking treedt de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt, pas wordt bekendgemaakt nadat artikel 16 van de wet van 3 april 2003 in werking is getreden [(2)].

[(2)] Zie noot 1.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE EERSTE VOORZITTER,

A. BECKERS W. DEROOVER

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 37.514/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Économie, le 2 juillet 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "déterminant le nombre, la composition et les conditions d'indemnités des membres du Conseil d'Administration du Bureau de Normalisation", a donné le 20 juillet 2004 l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

En son article 16, la loi du 3 avril 2003 relative à la normalisation (1) habilite le Roi à fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, notamment le nombre de membres et la composition du Conseil d'administration du Bureau de normalisation, et à déterminer le montant des indemnités qui peuvent leur être allouées par le Bureau.

Le projet soumis pour avis tend à pourvoir à l'exécution des dispositions précitées.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

1. Selon l'article 16 de la loi du 3 avril 2003, le Conseil d'administration est "composé de façon équilibrée" de représentants du gouvernement fédéral, des organisations représentatives des entreprises, des organisations représentatives des

(1) L'entrée en vigueur de cet article fait l'objet d'un projet d'arrêté royal "fixant la date d'entrée en vigueur des articles 1er à 19 et de l'article 32 de la loi du 3 avril 2003 relative à la normalisation", sur lequel le Conseil d'État, section de législation, donne ce jour l'avis 37.517/1/V.

travailleurs, des organisations non gouvernementales compétentes en matière de protection de l'environnement et des organisations non gouvernementales compétentes en matière de défense des intérêts des consommateurs.

Aucune autre précision n'étant donnée dans la loi ou dans les travaux préparatoires, il appartient au Roi de veiller à ce qu'aucun des groupes précités ne soit représenté de manière excessive ou insuffisante au sein du Conseil d'administration. Dans le texte en projet, le nombre de membres qui est dévolu aux différents groupes oscille entre un seul (voir l'article 2, 3° et 5° : les organisations ayant pour objet la défense des intérêts des consommateurs et les organisations représentatives ayant pour objet la protection de l'environnement) et quinze (voir l'article 2, 2°: les organisations les plus représentatives des entreprises). On peut difficilement considérer une telle répartition comme la composition équilibrée voulue par la loi.

2. La loi n'exigeant pas que les organisations non gouvernementales compétentes en matière de protection de l'environnement remplissent la condition de représentativité, on supprimera, à l'article 2, 5°, le terme "représentatives".

Article 3

L'article 16 de la loi du 3 avril 2003 charge le Roi de nommer les membres du Conseil d'administration.

Or, en méconnaissance de la disposition susvisée, l'article 3, alinéa 4, du projet prévoit que "les organisations et autorités concernées (attribueront) dans les plus brefs délais (les) postes vacants".

Le projet doit être adapté à cet égard. Il est également recommandé de fixer les modalités selon lesquelles se feront les propositions de désignation des représentants n'appartenant pas au secteur public (article 16, dernière phrase, de la loi).

Article 5

À l'article 5 du projet, les termes "du chef de la fonction qu'ils remplissent en son sein" sont superflus.

Article 6

Il y a lieu de veiller à ce que le projet qui, selon son article 6, entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge, ne soit publié qu'après l'entrée en vigueur de l'article 16 de la loi du 3 avril 2003 [(2)].

[(2)] Voir note 1.

La chambre était composée de

Messieurs	W. DEROOVER,	premier président,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS, conseiller d'État.

LE GREFFIER, LE PREMIER PRÉSIDENT,

A. BECKERS W. DEROOVER