

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 37.502/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 37.502/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 juli 2004 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 oktober 2002 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoet komt in de kosten van de verstrekkingen bedoeld in artikel 34, eerste lid, 20°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 8 juli 2004 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 1^{er} juillet 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 24 octobre 2002 fixant les procédures, délais et conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût des fournitures visées à l'article 34, alinéa 1^{er}, 20°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 8 juillet 2004 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe om de wijzigingen van de bedragen inzake het persoonlijk aandeel die voorkomen in de lijst die is gevoegd bij het koninklijk besluit van 24 oktober 2002 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van de verstrekkingen bedoeld in artikel 34, eerste lid, 20°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, aan de betrokken partijen te laten meedelen via omzendbrief ¹. Voorts wordt bepaald dat een gecoördineerde versie van de genoemde lijst wordt bekendgemaakt door het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering via het Internet op het in het ontwerp aangegeven adres.

2. De Koning kan zich voor het uitwerken van de ontworpen regeling niet steunen op een uitdrukkelijke delegatiebepaling in de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Wel kan de ontworpen regeling worden ingepast in de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Koning beschikt overeenkomstig artikel 108 van de Grondwet. Deze grondwetsbepaling kan, gelezen in samenhang met de artikelen 35, § 1, en 37, § 14^{ter}, tweede lid, van de gecoördineerde wet, worden geacht een voldoende rechtsgrond te bieden voor het ontwerp ².

¹Overeenkomstig artikel 3 van het koninklijk besluit van 24 oktober 2002 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden in de kosten van de in het raam van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen vergoedbare diagnostische middelen en verzorgingsmiddelen, dienen de betrokken bedragen jaarlijks op 1 januari te worden aangepast aan de hoegroetheid die het indexcijfer van de consumptieprijzen heeft bereikt op 30 juni van het voorgaande jaar.

²Artikel 35, § 1, van de gecoördineerde wet heeft betrekking op het vaststellen van de nomenclatuur, terwijl artikel 37, § 14^{ter}, tweede lid, van dezelfde wet, het vaststellen van het persoonlijk aandeel betreft.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met de opmerking onder 2 van de bespreking van de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp, voege men een nieuw eerste lid toe aan de aanhef, luidende:

"Gelet op artikel 108 van de Grondwet;"

2. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp zoals het om advies is voorgelegd - en dat, gelet op 1, het tweede lid dient te worden - volstaat het te verwijzen naar de artikelen 35, § 1, en 37, § 14^{ter}, tweede lid, van de gecoördineerde wet. Men stelle dat lid als volgt:

"Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, inzonderheid op artikel 35, § 1, gewijzigd bij de wetten van 20 december 1995, 22 februari 1998, 24 december 1999, 10 augustus 2001, 22 augustus 2002, 5 augustus 2003 en 22 december 2003, en op artikel 37, § 14^{ter}, tweede lid, ingevoegd bij de wet van 20 december 1995 en gewijzigd bij de wet van 24 december 2002;"

3. In het lid van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan het te wijzigen koninklijk besluit van 24 oktober 2002 vervange men in fine de zinsnede "zoals tot op heden gewijzigd;" door de woorden ", gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 26 februari 2003, 11 juli 2003, 6 februari 2004 en 25 maart 2004;"

4. In de aanhef wordt verwezen naar het voorstel van de betrokken Technische Raad en naar de beslissing van de Overeenkomstencommissie apothekers-verzekeringsinstellingen. Het betreft hier evenwel pleegvormen die betrekking hebben op de procedure tot wijziging van de lijst die bij het koninklijk besluit van 24 oktober 2002 is gevoegd, hetgeen evenwel niet aan de orde is in het ontwerp.

.../...

Ermee rekening houdende dat in de aanhef van een besluit enkel melding dient te worden gemaakt van de naleving van de rechtens verplichte pleegvormen en dat het genoemde voorstel en de beslissing van de Overeenkomstencommissie apothekers-verzekeringsinstellingen geen dergelijke pleegvormen uitmaken voor wat de ontworpen regeling betreft, dienen de leden van de aanhef waarin naar respectievelijk het voorstel van de betrokken Technische Raad en de beslissing van de Overeenkomstencommissie apothekers-verzekeringsinstellingen wordt verwezen, te worden geschrapt.

5. Gelet op de artikelen 5, 2° en 14, 2°, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, kunnen de leden van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan respectievelijk het advies van de inspecteur van financiën en de akkoordbevinding van de Minister van Begroting worden geschrapt.

Artikel 2

Tenzij er een specifieke reden bestaat waarom wordt afgeweken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, wordt artikel 2 beter weggelaten. In dat geval moet artikel 3 worden vernummerd tot artikel 2.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis vise à permettre la communication, par circulaire, aux parties concernées des modifications des montants de l'intervention personnelle, apportées à la liste annexée à l'arrêté royal du 24 octobre 2002 fixant les procédures, délais et conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût des fournitures visées à l'article 34, alinéa 1^{er}, 20^o de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 ¹. En outre, il dispose que l'Institut national d'assurance maladie-invalidité publie une version coordonnée de la liste précitée par l'intermédiaire d'Internet à l'adresse indiquée dans le projet.

2. Pour élaborer les dispositions en projet, le Roi ne peut pas se fonder sur une délégation formelle inscrite dans la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Les dispositions en projet peuvent néanmoins s'inscrire dans le pouvoir général d'exécution dont le Roi est investi conformément à l'article 108 de la Constitution. Lue conjointement avec les articles 35, § 1^{er}, et 37, § 14^{ter}, alinéa 2, de la loi coordonnée, cette disposition constitutionnelle peut être réputée procurer un fondement juridique suffisant au projet ².

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1

Selon l'article 3 de l'arrêté royal du 24 octobre 2002 fixant l'intervention personnelle des bénéficiaires dans le coût des moyens diagnostiques et du matériel de soins remboursables dans le cadre de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, les montants concernés doivent être adaptés chaque année au 1^{er} janvier au taux atteint par l'indice des prix à la consommation le 30 juin de l'année précédente.

2

L'article 35, § 1^{er}, de la loi coordonnée concerne l'établissement de la nomenclature tandis que l'article 37, § 14^{ter}, alinéa 2, de la même loi porte sur la fixation de l'intervention personnelle.

.../...

1. Compte tenu de l'observation figurant au point 2 de l'examen de la portée et du fondement juridique du projet, on insérera un nouveau premier alinéa dans le préambule, rédigé comme suit :

"Vu l'article 108 de la Constitution;"

2. Au premier alinéa du préambule du projet, tel qu'il est soumis pour avis - et qui, vu le point 1, doit devenir le deuxième alinéa -, il suffit de faire référence aux articles 35, § 1^{er}, et 37, § 14^{ter}, alinéa 2, de la loi coordonnée. On formulera cet alinéa comme suit :

"Vu la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, notamment l'article 35, § 1^{er}, modifié par les lois des 20 décembre 1995, 22 février 1998, 24 décembre 1999, 10 août 2001, 22 août 2002, 5 août 2003 et 22 décembre 2003, et l'article 37, § 14^{ter}, alinéa 2, inséré par la loi du 20 décembre 1995 et modifié par la loi du 24 décembre 2002;"

3. Dans l'alinéa du préambule faisant référence à l'arrêté royal du 24 octobre 2002 à modifier, on remplacera à la fin le membre de phrase "tel qu'il a été modifié à ce jour;" par les mots ", modifié par les arrêtés royaux des 26 février 2003, 11 juillet 2003, 6 février 2004 et 25 mars 2004;"

4. Le préambule fait état de la proposition du Conseil technique concerné et de la décision de la Commission de conventions pharmaciens-organismes assureurs. Il s'agit toutefois de formalités relatives à la procédure de modification de la liste annexée à l'arrêté royal du 24 octobre 2002, ce qui n'est pas l'objet du projet.

Compte tenu du fait que le préambule d'un arrêté doit uniquement faire état de l'accomplissement des formalités légalement requises et que la proposition citée et la décision de la Commission de conventions pharmaciens-organismes assureurs ne constituent pas des formalités de cette nature pour les dispositions en projet, il y a lieu de supprimer les alinéas du préambule faisant référence respectivement à la proposition du Conseil technique concerné et à la décision de la Commission de conventions pharmaciens-organismes assureurs.

.../...

5. Vu les articles 5, 2°, et 14, 2°, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, les alinéas du préambule faisant référence à l'avis de l'inspecteur des finances et à l'accord du Ministre du Budget peuvent être omis.

Article 2

À moins qu'un motif spécifique ne justifie de déroger au délai habituel d'entrée en vigueur des arrêtés, il serait préférable d'omettre l'article 2. Dans ce cas, il faudra modifier la numérotation de l'article 3 en article 2.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'État,

G. SCHRANS,
M. RIGAUX,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H.
L. VAN CALENBERGH, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par
M. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME