KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.492/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 29 juni 2004 door de Minister van Consumentenzaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 september 2001 betreffende de beschikbaarheid van consumenteninformatie over het brandstofverbruik en de CO_2-uitstoot bij het op de markt brengen van nieuwe personenauto's", heeft op 20 juli 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de omzetting in het interne recht van richtlijn 2003/73/EG van de Commissie van 24 juli 2003 tot wijziging van bijlage III bij richtlijn 1999/94/EG van het Europees Parlement en de Raad.

Daartoe vervangt het ontworpen besluit bijlage III bij het koninklijk besluit van 5 september 2001 betreffende de beschikbaarheid van consumenteninformatie over het brandstofverbruik en de CO_2-uitstoot bij het op de markt brengen van nieuwe personenauto's, welke bijlage de beschrijving bevat van de affiches die in de verkooppunten van nieuwe personenvoertuigen moeten worden aangebracht.

RECHTSGROND

3.1. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden door artikel 5, § 1, eerste lid, 6°, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid. Luidens die bepaling kan de Koning, teneinde het leefmilieu of de volksgezondheid te beschermen en duurzame

productie- en consumptiepatronen te bevorderen, maatregelen nemen om de informatie te bepalen die betreffende een product of productgroep, voorafgaandelijk aan hun op de markt brengen of naar aanleiding ervan, moet of kan worden verstrekt, en aan wie en hoe deze informatie moet of kan worden verstrekt.

3.2. In de aanhef van het ontwerp worden ook de artikelen 15, § 1, en 17 van de voornoemde wet van 21 december 1998 vermeld als rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Die wetsbepalingen hebben betrekking respectievelijk op het aanwijzen van ambtenaren die toezicht moeten houden op de naleving van de bepalingen van de wet en de ter uitvoering ervan genomen besluiten, en op de bestraffing van de overtredingen van de wet en haar uitvoeringsbesluiten. Ze worden kennelijk vermeld als rechtsgrond voor de artikelen 3 en 4 van het ontwerp. Artikel 3 heeft betrekking op de opsporing, vaststelling, vervolging en bestraffing van de overtreding van de ontworpen bijlage III bij het koninklijk besluit van 5 september 2001. Artikel 4 bepaalt dat de ambtenaren aangewezen bij artikel 10, tweede lid, van het koninklijk besluit van 5 september 2001 eveneens zijn aangesteld voor het toezicht op de naleving van de ontworpen bijlage III.

Er moet evenwel worden opgemerkt dat de artikelen 3 en 4 van het ontwerp, die zijn opgevat als autonome bepalingen, overbodig zijn. Doordat de ontworpen bijlage III wordt geïntegreerd in het koninklijk besluit van 5 september 2001 zijn de bepalingen van dat besluit, met inbegrip van die welke de bestraffing (artikel 10, eerste lid) en het toezicht op de naleving van de bepalingen ervan regelen (artikel 10, tweede lid), van toepassing op de ontworpen bijlage III. Het heeft derhalve geen zin in autonome bepalingen van het ontworpen wijzigend besluit de bedoelde bepalingen van het te wijzigen besluit te herhalen of ze van toepassing te verklaren.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van de ontworpen bepalingen, moet in het eerste lid van de aanhef de verwijzing naar "de artikels 5, § 1, eerste lid, 1°, 15, § 1, en 17" van de wet van

21 december 1998 vervangen worden door een verwijzing naar "artikel 5, § 1, eerste lid, 6°".

5. Uit het bij de adviesaanvraag gevoegde dossier blijkt dat het ontwerp, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 19, § 2, van de voornoemde wet van 21 december 1998, werd meegedeeld aan de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, de Hoge Gezondheidsraad, de Raad voor het Verbruik en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven. In de aanhef van het ontwerp moet worden verwezen naar die kennisgevingen.

Artikelen 3 en 4

Zoals hiervóór werd aangegeven (opmerking 3.2), moeten deze artikelen uit het ontwerp worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE EERSTE VOORZITTER,

A. BECKERS W. DEROOVER

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 37.492/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de la Protection de la consommation, le 29 juin 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 5 septembre 2001 concernant la disponibilité d'informations sur la consommation de carburant et les émissions de CO_2 à l'intention des consommateurs lors de la commercialisation des voitures particulières neuves", a donné le 20 juillet 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à transposer en droit interne la directive 2003/73/CE de la Commission du 24 juillet 2003 portant modification de l'annexe III de la directive 1999/94/CE du Parlement européen et du Conseil.

À cet effet, l'arrêté en projet remplace l'annexe III de l'arrêté royal du 5 septembre 2001 concernant la disponibilité d'informations sur la consommation de carburant et les émissions de CO_2 à l'intention des consommateurs lors de la commercialisation des voitures particulières neuves, laquelle annexe contient la description des affiches qu'il faut apposer dans les points de vente de voitures particulières neuves.

FONDEMENT JURIDIQUE

3.1. Les dispositions en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 6°, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes [de production] et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé. La disposition précitée permet au Roi, afin de protéger l'environnement ou la santé publique et de promouvoir des modes de production et de consommation durables, de prendre des mesures en vue de déterminer quelles informations relatives à un produit ou à une catégorie de produits doivent ou

peuvent être données avant ou lors de la mise sur le marché, et à qui et selon quelles modalités elles doivent ou peuvent être divulguées.

3.2. Le préambule du projet invoque également les articles 15, § 1er, et 17 de la loi précitée du 21 décembre 1998 au titre de fondement juridique de l'arrêté en projet. Ces dispositions législatives ont respectivement trait à la désignation des agents chargés de contrôler l'application des dispositions de la loi et des arrêtés pris en exécution de celle-ci, et à la répression des infractions à la loi et à ses arrêtés d'exécution. C'est manifestement comme fondement juridique des articles 3 et 4 du projet que ces dispositions sont invoquées. L'article 3 concerne la recherche, la constatation, la poursuite et la répression des infractions à l'annexe III, en projet, de l'arrêté royal du 5 septembre 2001. Quant à l'article 4, il prévoit que les fonctionnaires désignés par l'article 10, alinéa 2, de l'arrêté royal du 5 septembre 2001 sont également chargés de contrôler le respect de l'annexe III, en projet.

Il est toutefois à noter que les articles 3 et 4 du projet, qui sont conçus comme des dispositions autonomes, sont superflus. Dans la mesure où l'annexe III, en projet, est intégrée dans l'arrêté royal du 5 septembre 2001, les articles de cet arrêté, y compris ceux régissant la répression (article 10, alinéa 1er) et le contrôle du respect de ses dispositions (article 10, alinéa 2), s'appliquent à l'annexe III, en projet. Il est dès lors inutile de répéter ces dispositions de l'arrêté à modifier dans des dispositions autonomes de l'arrêté modificatif en projet ou de les rendre applicables.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Compte tenu des observations faites ci-dessus au sujet du fondement juridique des dispositions en projet, il faudra, dans le premier alinéa du préambule, remplacer la référence aux "articles 5, § 1, premier alinéa, 1°, 15, § 1 et 17" de la loi du 21 décembre 1998 par une référence à "l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 6°".

5. Il ressort du dossier joint à la demande d'avis que le projet a été notifié au Conseil fédéral du développement durable, au Conseil supérieur d'hygiène, au Conseil de la consommation et au Conseil central de l'économie, conformément à la règle énoncée à l'article 19, § 2, de la loi précitée du 21 décembre 1998. Le préambule devra viser ces différentes notifications.

Articles 3 et 4

Comme on l'a vu plus haut (observation 3.2), il y a lieu de distraire ces articles du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	W. DEROOVER,	premier président,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

LE GREFFIER, LE PREMIER PRÉSIDENT,

A. BECKERS W. DEROOVER