

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.488/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 29 juni 2004 door de Minister van Economie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 maart 1998 betreffende de Hoge Raad voor de Statistiek", heeft op 20 juli 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 31 maart 1998 betreffende de Hoge Raad voor de Statistiek.

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp wijzigen de samenstelling van de Hoge Raad voor de Statistiek. Artikel 1 verhoogt het aantal leden dat wordt voorgedragen door de federale administraties, de parastatalen en de instellingen die ervan afhangen van zes naar zeven. Artikel 2 breidt de samenstelling van de Hoge Raad uit met een lid dat zal worden aangewezen op grond van zijn kennis van het Europees statistisch systeem.

Artikel 3 van het ontwerp wijzigt de samenstelling van het Bureau van de Hoge Raad voor de Statistiek in die zin dat, naast de voorzitter, de ondervoorzitter en de directeur-generaal van de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie, voortaan ook één lid van elke geassocieerde instelling van het Instituut voor de Nationale Rekeningen, de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie niet meegerekend, zal deel uitmaken van het Bureau.

.../...

3. Volgens de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gezocht in artikel 108 van de Grondwet. Deze grondwetsbepaling die de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning omschrijft, kan alleen geen rechtsgrond bieden voor het ontwerp.

De rechtsgrond voor het ontworpen besluit kan evenwel gevonden worden in de bepalingen van de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek, gecombineerd met de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Koning ontleent aan artikel 108 van de Grondwet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3), dient na het eerste lid van de aanhef een nieuw lid te worden ingevoegd waarin verwezen wordt naar de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek.

5. In het derde lid van de aanhef wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 20 november 2003 tot vaststelling van de benaming en van de bevoegdheden van de Algemene Directies van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie. Dat besluit biedt uiteraard geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit en wordt erdoor niet gewijzigd of opgeheven. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, kan het derde lid van de aanhef beter worden weggelaten.

6. De in het vierde lid van de aanhef opgenomen considerans is weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Dit lid wordt dan ook beter weggelaten.

7. In het vijfde lid van de aanhef kan het nummer (37.488/1/V) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 3

8. Volgens het ontworpen artikel 12, eerste lid, eerste volzin, is het Bureau van de Hoge Raad voor de Statistiek onder meer samengesteld uit één lid van elke geassocieerde instelling van het Instituut voor de Nationale Rekeningen.

Op de vraag om welke geassocieerde instellingen het gaat, heeft de gemachtigde ambtenaar geantwoord dat dit het Planbureau en de Nationale Bank van België zijn.

Het verdient aanbeveling om in het ontworpen artikel 12, eerste lid, eerste volzin, rechtstreeks naar deze instellingen te verwijzen.

Met goedvinden van de gemachtigde ambtenaar wordt daarom de volgende tekst ter overweging gegeven:

"Het Bureau van de Hoge Raad voor de Statistiek bestaat uit de voorzitter, de ondervoorzitter, de directeur-generaal van de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie, het lid van de Hoge Raad dat het Planbureau vertegenwoordigt en het lid van de Hoge Raad dat de Nationale Bank van België vertegenwoordigt".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A. BECKERS

W. DEROOVER

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 37.488/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Economie, le 29 juin 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 31 mars 1998 relatif au Conseil supérieur de Statistique", a donné le 20 juillet 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis entend apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté royal du 31 mars 1998 relatif au Conseil supérieur de Statistique.

Les articles 1^{er} et 2 du projet modifient la composition du Conseil supérieur de Statistique. L'article 1^{er} porte de six à sept le nombre de membres proposés par les administrations fédérales, les parastataux et les organismes qui en dépendent. L'article 2 élargit la composition du Conseil supérieur en y ajoutant un membre qui sera désigné en raison de sa compétence dans le domaine du Système statistique européen.

L'article 3 du projet modifie la composition du Bureau du Conseil supérieur de Statistique en ce sens qu'outre le président, le vice-président et le directeur général de la Direction générale Statistique et Information économique, un membre de chacune des institutions associées à l'Institut des Comptes nationaux, hormis la Direction générale Statistique et Information économique, fera désormais également partie du Bureau.

3. Selon le préambule, l'arrêté en projet tire son fondement juridique de l'article 108 de la Constitution. Cette disposition constitutionnelle, qui définit le pouvoir général d'exécution du Roi, ne peut procurer à elle seule un fondement juridique au projet.

.../...

L'arrêté en projet peut toutefois trouver son fondement juridique dans les dispositions de la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique combinées au pouvoir général d'exécution conféré au Roi par l'article 108 de la Constitution.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Conformément à l'observation formulée à l'égard du fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 3), il y a lieu d'insérer, à la suite du premier alinéa, un nouvel alinéa faisant référence à la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique.

5. Le troisième alinéa du préambule fait référence à l'arrêté royal du 20 novembre 2003 fixant la dénomination et les compétences des Directions générales du Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie. De toute évidence, cet arrêté ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet et il n'est pas modifié ou abrogé par celui-ci. Sa mention n'étant pas non plus utile à la bonne compréhension des dispositions en projet, il serait préférable d'omettre le troisième alinéa du préambule.

6. Le considérant figurant au quatrième alinéa du préambule n'est guère significatif et n'est de toute façon pas utile à la bonne compréhension des dispositions en projet. Cet alinéa serait dès lors mieux omis.

7. Le cinquième alinéa du préambule peut mentionner le numéro (37.488/1/V) du présent avis.

Article 3

8. Selon l'article 12, alinéa 1^{er}, première phrase, en projet, le Bureau du Conseil supérieur de Statistique se compose entre autres d'un membre de chacune des institutions associées à l'Institut des Comptes nationaux.

.../...

À la question qui lui fut posée de savoir de quelles institutions associées il s'agit, le fonctionnaire délégué a répondu qu'il s'agit du Bureau du Plan et de la Banque nationale de Belgique.

Il est recommandé de faire directement référence à ces institutions à l'article 12, alinéa 1^{er}, première phrase, en projet.

En accord avec le fonctionnaire délégué, le texte suivant est suggéré:

"Le Bureau du Conseil supérieur de Statistique se compose du président, du vice-président, du directeur général de la Direction générale Statistique et Information économique, du membre du Conseil supérieur qui représente le Bureau du Plan et du membre du Conseil supérieur qui représente la Banque nationale de Belgique".

La chambre était composée de

Messieurs	W. DEROOVER,	premier président,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

A. BECKERS

W. DEROOVER