

ROYAUME DE BELGIQUE

-----

Avis 37.478/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

-----

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 24 juin 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "relative aux agents auxiliaires de police, à leurs compétences et aux conditions d'exercice de leurs missions", a donné le 14 juillet 2004 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

#### Formalité préalable

Le projet de loi qui vise notamment à définir les compétences ainsi que les conditions d'exercice des missions des agents auxiliaires de police a trait au statut administratif de ces agents au sens de l'article 3 de la loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police.

Le texte en projet aurait, dès lors, dû être soumis à une négociation préalable avec les organisations syndicales représentatives au sein du comité créé à cet effet. Il ne ressort pas du dossier que cette formalité aurait été accomplie. Il appartiendra à l'auteur du projet d'y veiller.

#### Observation particulière

##### Dispositif

##### Article 4

En vertu de l'article 6, § 1<sup>er</sup>, X., 8°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les régions sont notamment compétentes pour les services de taxis. Dans la mesure où la loi spéciale n'en dispose pas autrement, toute la compétence

d'édicter des règles propres en la matière a été transférée aux régions <sup>1</sup>. Il en résulte que l'autorité fédérale ne peut pas apporter des modifications à la loi du 27 décembre 1974 relative aux services de taxis qui a d'ailleurs été abrogée en Région flamande <sup>2</sup>. L'article 4 du projet doit, dès lors, être omis.

-----

---

(1) Voir l'arrêt de la Cour d'arbitrage n° 25/2004 du 11 février 2004 ainsi que l'avis du Conseil d'État n° 29.982/3 du 4 juillet 2000 sur un avant-projet de décret de la Région flamande devenu le décret du 20 avril 2001 relatif à l'organisation du transport de personnes par la route et la création du Conseil de Mobilité de la Flandre (Doc. Com. flam., 2000-2001, n° 435/1)

(2) Par les articles 70 du décret du 20 avril 2001, précité, et 14 du décret du 13 février 2004 modifiant le décret du 20 avril 2001 relatif à l'organisation du transport de personnes par la route et portant création du Conseil de Mobilité de la Flandre.

La chambre était composée de

|           |              |                       |
|-----------|--------------|-----------------------|
| Messieurs | Y. KREINS,   | président de chambre, |
|           | J. JAUMOTTE, | conseillers d'État,   |
| Mesdames  | M. BAGUET,   |                       |
|           | B. VIGNERON, | greffier.             |

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur adjoint.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 37.478/2

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 24 juni 2004 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "betreffende de hulpagenten van politie, hun bevoegdheden en de voorwaarden waaronder hun opdrachten worden vervuld", heeft op 14 juli 2004 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

#### Voorafgaand vormvereiste

Het wetsontwerp, dat er inzonderheid toe strekt de bevoegdheden van de hulpagenten van politie, alsmede de voorwaarden waaronder hun opdrachten worden vervuld, te bepalen, heeft betrekking op het administratief statuut van deze hulpagenten van politie in de zin van artikel 3 van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten.

Over de ontworpen tekst had derhalve vooraf moeten worden onderhandeld met de representatieve vakorganisaties in het daartoe opgerichte comité. Uit het dossier blijkt niet dat dit vereiste vervuld zou zijn. De steller van het ontwerp dient daarvoor te zorgen.

Bijzondere opmerkingDispositiefArtikel 4

Krachtens artikel 6, § 1, X, 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zijn de gewesten inzonderheid bevoegd voor het taxivervoer. In zoverre de bijzondere wet in dit verband niets anders bepaalt, is de bevoegdheid om ter zake specifieke regels uit te vaardigen volledig aan de gewesten overgedragen <sup>1</sup>. Hieruit volgt dat de federale Staat geen wijzigingen mag aanbrengen in de wet van 27 december 1974 betreffende de taxidiensten, die trouwens opgeheven is in het Vlaams Gewest <sup>2</sup>. Artikel 4 van het ontwerp dient bijgevolg te vervallen.

-----

---

<sup>(1)</sup> Zie arrest nr. 25/2004 van het Arbitragehof van 11 februari 2004, alsook advies nr. 29.982/3 van de Raad van State van 4 juli 2000 over een voorontwerp van decreet van het Vlaams Gewest dat het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het bezoldigd personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen geworden is (Doc. Vl. Gem., 2000-2001, nr. 435/1).

<sup>(2)</sup> Bij de artikelen 70 van het voormelde decreet van 20 april 2001 en 14 van het decreet van 13 februari 2004 tot wijziging van het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen.

De kamer was samengesteld uit

|           |              |                  |
|-----------|--------------|------------------|
| de Heren  | Y. KREINS,   | kamervoorzitter, |
|           | J. JAUMOTTE, | staatsraden,     |
| Mevrouwen | M. BAGUET,   |                  |
|           | B. VIGNERON, | griffier.        |

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS