KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.477/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 juni 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot goedkeuring van het intern reglement van de Nationale Paritaire Commissie Geneesheren-Ziekenhuizen", heeft op 6 juli 2004 het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 37.477/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 24 juin 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "approuvant le règlement d'ordre intérieur de la Commission paritaire nationale médecins-hôpitaux", a donné le 6 juillet 2004 l'avis suivant:

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. De Nationale Paritaire Commissie Geneesheren-Ziekenhuizen is opgericht bij het koninklijk besluit nr. 47 van 24 oktober 1967 tot instelling van een Nationale Paritaire Commissie Geneesheren-Ziekenhuizen en tot vaststelling van het statuut van de Nationale Paritaire Commissies voor andere beoefenaars van de geneeskunst of voor andere categorieën van inrichtingen, alsmede van de Gewestelijke Paritaire Commissies.

Naar luid van artikel 6 van dat besluit stelt de commissie haar huishoudelijk reglement op en legt ze het ter goedkeuring voor aan de minister bevoegd voor de volksgezondheid. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot de goedkeuring van een nieuw huishoudelijk reglement, aangenomen door de commissie op 27 januari 2004.

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

2. Naar luid van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, geeft de afdeling wetgeving advies over "ontwerpen van reglementaire besluiten". Volgens een vaste adviespraktijk worden niet als reglementair beschouwd de besluiten die geen rechtsregel formuleren, maar die neerkomen op een handeling van bestuurlijk toezicht.

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt er enkel toe een huishoudelijk reglement goed te keuren, dat door een andere overheid (de Nationale Paritaire Commissie Geneesheren-Ziekenhuizen) is vastgesteld. Het beoogt zelf geen nieuwe rechtsregels in te voeren. Het zou overigens niet kunnen voorzien in enige wijziging van de ter goedkeuring aan de minister voorgelegde tekst [(1)]. In die omstandigheden vormt het ontworpen besluit een loutere toezichtshandeling, en is het niet reglementair, in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten.

De afdeling wetgeving is bijgevolg onbevoegd om advies te geven over het ontwerp.

---

(1) De minister zou wel kunnen weigeren om de hem voorgelegde tekst goed te keuren, in welk geval het aan de Nationale Paritaire Commissie zou staan om een nieuwe tekst uit te werken en aan de minister voor te leggen.

PORTÉE DU PROJET

1. La Commission paritaire nationale médecins-hôpitaux a été créée par l'arrêté royal n° 47 du 24 octobre 1967 instituant une Commission paritaire nationale médecins-hôpitaux et fixant le statut des Commissions paritaires nationales pour d'autres praticiens de l'art de guérir ou pour d'autres catégories d'établissements ainsi que des Commissions paritaires régionales.

Selon l'article 6 de cet arrêté, la commission établit son règlement d'ordre intérieur et le soumet à l'approbation du ministre qui a la santé publique dans ses attributions. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis tend à approuver un nouveau règlement d'ordre intérieur, adopté par la commission le 27 janvier 2004.

COMPÉTENCE DE LA SECTION DE LÉGISLATION

2. Selon l'article 3, § 1er, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation donne des avis sur des "projets d'arrêtés réglementaires". Selon une jurisprudence constante, les arrêtés qui ne formulent pas de règle de droit mais constituent un acte de tutelle administrative ne sont pas considérés comme réglementaires.

Le projet soumis pour avis a uniquement pour objet l'approbation d'un règlement d'ordre intérieur établi par une autre autorité (la Commission paritaire nationale médecins-hôpitaux). Il ne vise pas à introduire lui-même de nouvelles règles de droit. Il ne pourrait d'ailleurs pas apporter quelque modification que ce soit au texte soumis à l'approbation du ministre [(1)]. Dans ces conditions, l'arrêté en projet ne constitue qu'un acte de tutelle et ne présente pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1er, alinéa 1er, des lois coordonnées.

La section de législation n'est par conséquent pas compétente pour donner un avis sur le projet.

---

(1) Le ministre pourrait toutefois refuser d'approuver le texte qui lui est soumis. Dans ce cas, il appartiendrait à la Commission paritaire nationale de rédiger un nouveau texte et de le soumettre au ministre.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter, conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden, conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier, greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. B. SEUTIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A.-M. GOOSSENS

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

D. ALBRECHT