

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.442/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 juni 2004 door de Minister van Maatschappelijke Integratie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 mei 1984 tot uitvoering van artikel 13, tweede lid, 1°, van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum en artikel 100bis, § 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn", heeft op 6 juli 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de tekst van het koninklijk besluit van 9 mei 1984 tot uitvoering van artikel 13, tweede lid, 1°, van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum en artikel 100bis, § 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, aan te passen aan enkele nieuwe ontwikkelingen. Die aanpassingen hebben met name betrekking op de vervanging van het bestaansminimum door het leefloon (wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie) ⁽¹⁾ en op de wijziging van de Franse benaming van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (wet van 7 januari 2002).

Tevens wordt de regeling i.v.m. het verhaal op de onderhoudsplichtigen bijgesteld (wijziging van het inkomstenbedrag waaronder geen verhaal mogelijk is, vermeerdering van dit bedrag ingeval men onroerend goed in eigendom of in

⁽¹⁾ In het koninklijk besluit van 11 juli 2002 houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie is reeds bepaald dat het koninklijk besluit van 9 mei 1984 opgeheven wordt "voor wat betreft de bepalingen die van toepassing zijn op de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum" (zie artikel 64).

vruchtgebruik heeft, en vaststelling van de "schaal van tussenkomsten" door de minister - zie de artikelen 7 en 9 van het ontwerp) ⁽²⁾.

3. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden door artikel 100bis, § 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Luidens deze bepaling "(kan) de Koning (...) regels en voorwaarden vaststellen betreffende:

- a) de berekening van de kosten van de maatschappelijke dienstverlening bedoeld onder 2°, 4° en 5°, van artikel 97;
- b) het bepalen van de bijdrage van de begunstigde zoals bedoeld in artikel 98, § 1;
- c) het verhaal op de begunstigde, de onderhoudsplichtigen of op zijn debiteurs zoals bepaald in artikel 98, § 2, en artikel 99, § 1".

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Algemene opmerking

4. Overeenkomstig de regels van de wetgevingstechniek dient in de inleidende zin van de artikelen 5 tot 9 van het ontwerp telkens melding te worden gemaakt van de koninklijke besluiten waarbij de te wijzigen bepalingen hetzij al eerder werden gewijzigd, hetzij werden ingevoegd.

Aanhef

5. In fine van het eerste lid schrijve men: "inzonderheid op artikel 100bis, § 1, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 244 van 31 december 1983".

⁽²⁾ Wat deze wijzigingen betreft, neemt het ontwerp de regeling over, vervat in de artikelen 50 en 51 van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie.

Er dient bovendien rekening te worden gehouden met de wet van 7 januari 2002 waarbij het Franse opschrift van de organieke wet van 8 juli 1976 is gewijzigd. Men vervange in de Franse tekst dan ook de woorden "centres publics d'aide sociale" door "centres publics d'action sociale".

6. In het tweede lid wordt de voornoemde wet van 7 januari 2002 vermeld. Die wet beperkt zich ertoe om de in het eerste lid aangehaalde organieke wet te wijzigen. Een dergelijke wijzigende wet moet niet als zodanig in de aanhef worden vermeld.

Het tweede lid dient dan ook uit de aanhef te worden weggelaten.

Artikel 7

7. Om verwarring te vermijden, kunnen in het ontworpen artikel 14, § 1, na de woorden "Onverminderd het bepaalde in artikel 10" best de woorden "van dit besluit" worden ingevoegd.

Artikel 10

8. Dit artikel strekt ertoe de woorden "bestaansminimum en van", in artikel 17 van het koninklijk besluit van 9 mei 1984, te vervangen.

Er moet opgemerkt worden dat die vervanging niet volstaat, voor wat betreft de Nederlandse tekst van artikel 17. In dat artikel moeten ook nog de woorden "het bestaansminimum" worden vervangen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 37.442/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de l'Intégration sociale, le 18 juin 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 9 mai 1984 pris en exécution de l'article 13, deuxième alinéa, 1°, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence et de l'article 100*bis*, § 1er, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale", a donné le 6 juillet 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis vise à adapter à quelques évolutions récentes le texte de l'arrêté royal du 9 mai 1984 pris en exécution de l'article 13, deuxième alinéa, 1^o, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence et de l'article 100bis, § 1^{er}, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale. Ces adaptations concernent notamment le remplacement du minimum de moyens d'existence par un revenu d'intégration (loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale)⁽¹⁾ et la modification de la dénomination française des centres publics d'aide sociale (loi du 7 janvier 2002).

Par ailleurs, le régime concernant le recouvrement à charge des débiteurs d'aliments subit des aménagements (modification du montant du revenu en-dessous duquel le recouvrement n'est pas possible, majoration de ce montant lorsque le débiteur

⁽¹⁾ L'arrêté royal du 11 juillet 2002 portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale prévoit déjà que l'arrêté royal du 9 mai 1984 est abrogé "en ce qui concerne les dispositions applicables à la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence" (voir article 64).

d'aliments possède des biens immobiliers en propriété ou en usufruit et fixation par le ministre de l'"échelle d'interventions" - voir les articles 7 et 9 du projet) ⁽²⁾.

3. Le fondement juridique des dispositions en projet est procuré par l'article 100bis, § 1^{er}, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale. Selon cette disposition, "le Roi peut fixer des règles et des conditions concernant:

- a) le calcul des frais de l'aide sociale visés aux points 2°, 4° et 5°, de l'article 97;
- b) la fixation de la contribution du bénéficiaire telle qu'elle est prévue à l'article 98, § 1^{er};
- c) la poursuite du remboursement auprès du bénéficiaire de ceux qui doivent des aliments ou des débiteurs conformément à l'article 98, § 2, et à l'article 99, § 1^{er}".

EXAMEN DU PROJET

Observation générale

4. Conformément aux règles de la légistique, la phrase liminaire des articles 5 à 9 du projet mentionnera chaque fois les arrêtés royaux qui ont modifié ou inséré précédemment les dispositions à modifier.

Préambule

5. À la fin du premier alinéa, on écrira: "notamment l'article 100bis, § 1^{er}, inséré par l'arrêté royal n° 244 du 31 décembre 1983".

En outre, il faudra tenir compte de la loi du 7 janvier 2002 qui a modifié l'intitulé français de la loi organique du 8 juillet 1976. Dans le texte français, on

⁽²⁾ Concernant ces modifications, le projet reproduit le régime prévu par les articles 50 et 51 de l'arrêté royal du 11 juillet 2002 portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale.

remplacera donc les mots "centres publics d'aide sociale" par les mots "centres publics d'action sociale".

6. Le deuxième alinéa fait référence à la loi précitée du 7 janvier 2002. Cette loi se borne à modifier la loi organique visée au premier alinéa. Pareille loi modificative ne doit pas être mentionnée comme telle dans le préambule.

On omettra, dès lors, le deuxième alinéa du préambule.

Article 7

7. Pour éviter toute confusion, il serait préférable d'insérer dans l'article 14, § 1^{er}, en projet, les mots "du présent arrêté" après les mots "Sans préjudice des dispositions de l'article 10".

Article 10

8. Cet article a pour objet de remplacer les mots "moyens d'existence" à l'article 17 de l'arrêté royal du 9 mai 1984.

Il est à noter que ce remplacement ne suffit pas en ce qui concerne le texte néerlandais de l'article 17. Dans cet article, il convient également de remplacer les mots "het bestaansminimum".

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
	W. GEURTS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. VANDER ELSTRAETEN, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

W. GEURTS

D. ALBRECHT