KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.441/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 juni 2004 door de Minister van Maatschappelijke Integratie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot verhoging van de bedragen van het leefloon", heeft op 6 juli 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een opmerking over een ander punt. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de bedragen van het leefloon telkens met 4 % te verhogen, en dit op 1 oktober 2004, op 1 oktober 2006 en op 1 oktober 2007 .

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 50, § 1, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie. Luidens deze bepaling kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de bedragen van het leefloon bedoeld in artikel 14, § 1, van de wet verhogen.

Formeel gezien, gaat het niet om een machtiging om wijzigingen aan te brengen in de wet zelf. Het voor advies voorgelegde ontwerp heeft ook niet die strekking. Duidelijkheidshalve zou echter bepaald worden dat "de bedragen van het leefloon, bedoeld in artikel 14, § 1, van de wet ..., respectievelijk (worden) vastgesteld als volgt: ...".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. De recent door Kamer en Senaat aangenomen programmawet [(1)] brengt met ingang van 1 januari 2005 het aantal categorieën van rechthebbenden op het leefloon terug van vier op drie (zie de artikelen 104 en 106) [(2)].

Wat de verhogingen op 1 oktober 2006 en 1 oktober 2007 betreft (ontworpen artikel 14, § 1, 2° en 3°), moet het derde bedrag (respectievelijk 7.854,77 euro en 8.011,87 euro) dan ook worden weggelaten.

Het verdient bovendien aanbeveling artikel 1 te splitsen in twee afzonderlijke artikelen: een artikel voor de periode van 1 oktober 2004 tot en met 31 december 2004 (met vier bedragen) en een artikel voor de periode vanaf 1 januari 2005 (met telkens vanaf 1 januari 2005, 1 oktober 2006 en 1 oktober 2007, slechts drie bedragen).

---

(1) Voor de goedgekeurde tekst, zie *Parl. St.*, Kamer, 2003-04, nr. 51-1138/29.

(2) Artikel 104, § 1, eerste lid, bepaalt in zijn nieuwe versie wat volgt:
"§ 1. Het leefloon bedraagt:
1° 4 400 EUR voor elke persoon die met één of meerdere personen samenwoont. Onder samenwoning wordt verstaan het onder hetzelfde dak wonen van personen die hun huishoudelijke aangelegenheden hoofdzakelijk gemeenschappelijk regelen.
2° 6 600 EUR voor een alleenstaande persoon.
3° 8 800 EUR voor een persoon die uitsluitend samenwoont met een gezin te zijnen laste."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

W. GEURTS D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 37.441/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de l'Intégration sociale, le 18 juin 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "visant l'augmentation des montants du revenu d'intégration", a donné le 6 juillet 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également une observation sur un autre point. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à augmenter les montants du revenu d'intégration, chaque fois de 4 %, le 1er octobre 2004, le 1er octobre 2006 et le 1er octobre 2007.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 50, § 1er, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale. Selon cette disposition, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, majorer les montants du revenu d'intégration visés à l'article 14, § 1 de la loi.

D'un point de vue formel, il ne s'agit pas d'une délégation pour apporter des modifications dans la loi même. Tel n'est pas non plus l'objet du projet soumis pour avis. Dans un souci de clarté, mieux vaudrait toutefois préciser que "les montants du revenu d'intégration visés à l'article 14, § 1er, de la loi ..., sont respectivement fixés comme suit : ...".

EXAMEN DU TEXTE

Article 1er

4. La loi-programme récemment adoptée par la Chambre et le Sénat (1) réduit, à partir du 1er janvier 2005, de quatre à trois le nombre de catégories d'ayants droit au revenu d'intégration (voir les articles 104 et 106) (2).

Concernant les augmentations au 1er octobre 2006 et au 1er octobre 2007 (article 14, § 1er, 2° et 3°, en projet), le troisième montant (respectivement 7.854,77 euros et 8.011,87 euros) devra donc être omis.

En outre, il est recommandé de scinder l'article 1er en deux articles distincts: un article relatif à la période du 1er octobre 2004 au 31 décembre 2004 (comportant quatre montants) et un article relatif à la période commençant le 1er janvier 2005 (chaque fois à partir du 1er janvier 2005, 1er octobre 2006 et 1er octobre 2007, et ne comportant que trois montants).

---

(1) Concernant le texte adopté, voir *Doc. parl.*, Chambre, 2003-04, n° 51-1138/29.

(2) Dans sa nouvelle version, l'article 104, § 1er, alinéa 1er, dispose comme suit:
"§ 1er. Le revenu d'intégration s'élève à:
1° 4 400 EUR pour toute personne cohabitant avec une ou plusieurs personnes. Il faut entendre par cohabitation le fait que des personnes vivent sous le même toit et règlent principalement en commun leurs questions ménagères.
2° 6 600 EUR pour une personne isolée.
3° 8 800 EUR pour une personne vivant exclusivement avec une famille à sa charge."

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
	W. GEURTS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. VANDERELSTRAETEN, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

W. GEURTS D. ALBRECHT