

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.432/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 juni 2004 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 12 november 1997 betreffende de controle op de inschrijvingen van leerlingen in het basisonderwijs", heeft op 1 juli 2004 het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de mogelijkheid te creëren om aan uitzonderlijk begaafde topsportertjes in het basisonderwijs onder zeer strikte voorwaarden een beperkte afwezigheid voor maximaal zes lestijden per week toe te staan.

Artikel 1 van het ontwerp voegt een onderdeel 4° toe aan artikel 10^{ter} van het besluit van de Vlaamse regering van 12 november 1997 betreffende de controle op de inschrijvingen van leerlingen in het basisonderwijs, teneinde een nieuwe categorie van "gewettigde afwezigheden" in te voeren. Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat de nieuwe regeling in werking treedt op 1 september 2004.

2. Rechtsgrond wordt geboden door artikel 22, § 1, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, dat de regering onder meer opdraagt te bepalen in welke gevallen afwezigheid gewettigd is.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef kan meer specifiek naar artikel 22, § 1, van het decreet basisonderwijs worden verwezen. Zo wordt vermeden dat ook melding dient te worden gemaakt van de wijziging van artikel 22 - meer bepaald van § 3 - bij het decreet van 14 juli 1998.

Artikel 1

1. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient de afkorting "art." te worden vervangen door het woord "artikel". In normatieve teksten moeten afkortingen worden geweerd.

2. Het ontworpen artikel 10ter, 4°, a), van het besluit van de Vlaamse regering van 12 november 1997 houdt in dat de afwezigheid voor maximaal zes lestijden per week van een leerling van het basisonderwijs als gewettigd wordt beschouwd wanneer hij onder strikte voorwaarden topsport beoefent in de sportdiscipline tennis, gymnastiek of zwemmen. Leerlingen die andere sportdisciplines beoefenen, worden derhalve van deze regeling uitgesloten.

De vraag rijst of er voor deze ongelijke behandeling tussen leerlingen een objectieve en redelijke verantwoording bestaat. Het volstaat in dit verband niet te wijzen op het bestaan van objectieve verschillen tussen de leerlingen. Bovendien moet worden aangetoond dat, ten aanzien van de geregelde aangelegenheid, het aangevoerde onderscheid relevant is om een verschillende behandeling in redelijkheid te verantwoorden.

De auditeur-verslaggever heeft de gemachtigden van de regering hieromtrent om nadere toelichting gevraagd. Zij hebben het in het ontwerp gehanteerde onderscheid als volgt verantwoord:

.../...

"De verantwoording om in deze aangelegenheid 3 sporttakken naar voor te schuiven ligt op het sportieve vlak. Het is bewezen dat topsporters in deze drie categorieën hun topprestaties leveren voor de leeftijd van 20 jaar. Om op die leeftijd topprestaties te kunnen leveren moeten ze dus beginnen trainen op zeer jonge leeftijd en bijgevolg reeds in het basisonderwijs. Voor andere sporten op topniveau is deze vroege start niet vereist".

3. In b) van het ontworpen artikel 10*ter*, 4°, dient het woord "tenminste" te worden vervangen door de woorden "ten minste".

4. In de inleidende zin van artikel 10*ter* van het besluit van de Vlaamse regering van 12 november 1997 wordt nog verwezen naar artikel 20, 3°, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997. Inmiddels is de tekst van artikel 20 van het decreet van 25 februari 1997 vervangen door artikel II.4 van het decreet van 14 februari 2003 en vervolgens gewijzigd door artikel 4 van het decreet van 10 juli 2003.

Gelet op die wijzigingen, verdient het aanbeveling om van de gelegenheid gebruik te maken in de inleidende zin van artikel 10*ter* van het besluit van 12 november 1997 de verwijzing naar artikel 20, 3°, van het decreet van 25 februari 1997 te vervangen door een verwijzing naar artikel 20, § 2, 1°, van hetzelfde decreet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

M. VAN DAMME