KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.429/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 juni 2004 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juni 2003 inzake de vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen verschuldigd voor de kunstenaar", heeft op 24 juni 2004 het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 37.429/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 17 juin 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 23 juin 2003 portant des mesures concernant la réduction des cotisations de sécurité sociale dues pour l'artiste", a donné le 24 juin 2004 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juni 2003 houdende maatregelen inzake de vermindering van de socialezekerheidsbijdragen verschuldigd voor de kunstenaar [(1)]. Inzonderheid wordt het dag- en uurbedrag verhoogd dat wordt vrijgesteld van werkgeversbijdragen (artikel 1, 1° en 2°) en wordt bepaald dat de vrijstelling per kwartaal slechts in beperkte mate kan worden aangerekend (artikel 1, 3° en 5°).

2. Rechtsgrond voor de meeste bepalingen van het ontwerp is te vinden in artikel 37*quinquies*, § 1, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, zoals die paragraaf thans luidt.

Voor de beperking van de vrijstelling per kwartaal, wordt een specifieke rechtsgrond voorbereid. Artikel 124 van het ontwerp van programmawet beoogt de aanvulling van artikel 37*quinquies*, § 1, tweede lid, met de volgende zin:

> "Hij kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het voordeel van de in het eerste lid bedoelde vrijstelling beperken tot een welbepaald aantal dagen per kwartaal dan wel tot een welbepaald aantal uren per kwartaal" [(2)].

Aangezien die bepaling nodig is als rechtsgrond voor artikel 1, 3° en 5°, van het ontwerp, kan het niet worden vastgesteld vooraleer die bepaling is aangenomen door de wetgever.

---

(1) In de Nederlandse tekst van het ontwerp wordt het opschrift van het koninklijk besluit ten onrechte geciteerd als "koninklijk besluit van 23 juni 2003 inzake de vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen verschuldigd voor de kunstenaar".

(2) Voor de tekst aangenomen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers, zie: *Parl. St.*, Kamer, DOC 51 1138/029, 55. Op 15 juni 2004 heeft de Senaat het ontwerp geëvoceerd (*Parl. St.*, Senaat, 2003-2004, nr. 3-742/1).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef zal melding dienen te worden gemaakt van de wijziging bij de nog aan te nemen programmawet.

Artikel 1

1. In overeenstemming met het legistieke gebruik redigere men de Franse tekst van de inleidende zin van artikel 1 als volgt: "A l'article 2 de l'arrêté royal ..., sont apportées les modifications suivantes: 1° les mots ..." en vervange men in de ontworpen 1° en 2° het woord "tweemaal" door het woord "telkens".

2. In 3° dient in de Nederlandse tekst te worden geschreven "niet aangerekend worden".

3. In 5° dient de ontworpen § 4*bis* aan te vangen met een hoofdletter en te worden gesplitst in twee leden. In de Nederlandse tekst van het tweede lid dienen de woorden "de vorige alinea" daarenboven te worden vervangen door de woorden "het vorige lid".

Artikel 3

De invoering van een kwartaalbeperking kan niet met terugwerkende kracht geschieden [(3)].

---

(3) Luidens artikel 125 van het ontwerp van programmawet treedt de aanvulling van artikel 37*quinquies*, § 1, tweede lid, van de wet van 29 juni 1981 in werking op 1 juli 2004. Aangezien die bepaling de Koning wel de mogelijkheid biedt om een kwartaalbeperking in te stellen, maar die beperking zelf niet inhoudt, kan eraan geen rechtsgrond worden ontleend om het ontwerp met terugwerkende kracht in werking te laten treden.

.../...

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis entend modifier l'arrêté royal du 23 juin 2003 portant des mesures concernant la réduction des cotisations de sécurité sociale dues pour l'artiste [(1)]. Il majore plus précisément le montant journalier et horaire exonéré des cotisations patronales (article 1er, 1° et 2°) et précise que l'exonération ne peut être comptée par trimestre que dans une certaine mesure (article 1er, 3° et 5°).

2. La plupart des dispositions du projet puisent leur fondement juridique à l'article 37*quinquies*, § 1er, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, tel que ce paragraphe s'énonce actuellement.

Un fondement juridique spécifique pour cette limitation de l'exonération par trimestre est en préparation. L'article 124 du projet de loi-programme vise à compléter l'article 37*quinquies*, § 1er, alinéa 2, en y insérant la phrase suivante:

> "Il peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, limiter le bénéfice de l'exonération visée à l'alinéa 1er à un certain nombre de jours par trimestre ou à un certain nombre d'heures par trimestre" [(2)].

Cette disposition devant procurer un fondement juridique à l'article 1er, 3° et 5°, du projet, ce dernier ne pourra être adopté avant que la disposition en question ait elle-même été adoptée par le législateur.

---

(1) Tel qu'il est cité dans le texte néerlandais du projet, l'intitulé de cet arrêté royal ("koninklijk besluit van 23 juni 2003 inzake de vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen verschuldigd voor de kunstenaar") est inexact.

(2) Pour le texte adopté par la Chambre des représentants, voir: *Doc. parl.*, Chambre, DOC 51 1138/029, 55. Le 15 juin 2004, le Sénat a évoqué le projet (*Doc. parl.* Sénat, 2003-2004, n° 3-742/1).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Le premier alinéa du préambule devrait faire état de la modification que la loi-programme qui doit encore être adoptée entend apporter dans la loi qu'il vise.

Article 1er

1. Conformément à l'usage en légistique, on rédigera comme suit le texte français de la phrase liminaire de l'article 1er: "À l'article 2 de l'arrêté royal ..., sont apportées les modifications suivantes: 1° les mots ..." et aux 1° et 2°, en projet, on remplacera les mots "deux fois" par les mots "chaque fois".

2. Au 3°, on écrira dans le texte néerlandais "niet aangerekend worden".

3. Au 5°, le § 4*bis*, en projet, devra commencer par une majuscule et être scindé en deux alinéas. Dans le texte néerlandais de l'alinéa 2, on remplacera par ailleurs les mots "de vorige alinea" par les mots "het vorige lid".

Article 3

Une limitation trimestrielle ne peut être mise en place avec effet rétroactif (3).

---

(3) Selon l'article 125 du projet de loi-programme, la disposition complétant l'article 37*quinquies*, § 1er, alinéa 2, de la loi du 29 juin 1981 entre en vigueur le 1er juillet 2004. Dans la mesure où cette disposition permet effectivement au Roi d'instaurer une limitation trimestrielle, mais n'établit toutefois pas cette dernière, on ne peut y trouver le fondement juridique permettant de faire rétroagir le projet.

.../...

Il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'État,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A. BECKERS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

M. VAN DAMME