

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.416/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 juni 2004 door de Minister van Leefmilieu en Waterbeleid, Natuurbehoud, Openbare Netheid en Buitenlandse Handel van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "betreffende de bodemsaneringswerken en de tankstations die niet als openbaar verkooppunt worden geëxploiteerd", heeft op 6 juli 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat de bevoegdheid van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3.1. Artikel 63, § 2, eerste lid, van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen bepaalt dat elke persoon die houder is of was van een milieuvergunning, verplicht is de plaats van een inrichting waarvan de uitbating ten einde loopt of niet meer toegelaten is, opnieuw in een dusdanige toestand te brengen dat er zich geen gevaar, hinder of ongemak voordoet.

.../...

Artikel 63, § 2, tweede lid, van de genoemde ordonnantie van 5 juni 1997, ingevoegd bij artikel 29, tweede lid, van de ordonnantie van 13 mei 2004 betreffende het beheer van verontreinigde bodems, bepaalt evenwel dat, wanneer het herstel een terrein betreft waarvan de inrichting een risicoactiviteit uitmaakt in de zin van artikel 3, 3°, van de ordonnantie van 13 mei 2004 of wanneer tijdens het herstel bodemverontreiniging wordt ontdekt, op dat herstel dan uitsluitend die laatste ordonnantie van toepassing is.

3.2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe de regelgeving in verband met bodemsaneringswerken en tankstations die niet als openbaar verkooppunt worden geëxploiteerd, af te stemmen op artikel 63, § 2, tweede lid, van de genoemde ordonnantie van 5 juni 1997.

Daartoe herdefinieert artikel 1 van het ontwerp rubriek 29 van de bijlage bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 tot vaststelling van de ingedeelde inrichtingen van klasse IB, II en III met toepassing van artikel 4 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen. De ontworpen wijziging heeft tot gevolg dat bodemsaneringswerken en tankstations die niet als openbaar verkooppunt worden geëxploiteerd, niet langer als een ingedeelde inrichting worden beschouwd.

Artikel 2 van het ontwerp voegt in artikel 71 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 januari 1999 tot vaststelling van de uitbatingsvoorwaarden voor benzinestations een paragraaf 5 toe, naar luid waarvan de artikelen 21 tot 66 van dat besluit, zijnde de voorschriften in verband met het onderzoek naar de verontreiniging van de bodem en het grondwater, niet van toepassing zijn op benzinestations die voor een ander gebruik dan verkoop aan het publiek worden of werden gebruikt.

Artikel 3 van het ontwerp voorziet ten slotte in een overgangsregeling m.b.t. milieuvergunningen die, met toepassing van het genoemde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 januari 1999, zijn verleend vóór de inwerkingtreding van het ontworpen besluit en m.b.t. beslissingen die, met toepassing van het besluit van 21 januari 1999, zijn genomen vóór de inwerkingtreding van het ontworpen besluit. Die vergunningen en die beslissingen blijven verder van kracht. Voorts wordt bepaald dat de

.../...

procedures met betrekking tot de milieuvergunningsaanvragen en de met toepassing van het voormelde besluit aangevatte onderzoeken worden voortgezet volgens de regels die van toepassing waren op het ogenblik dat zij werden aangevat.

4. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 4, 6, 56 en 63, §§ 2 en 3, van de genoemde ordonnantie van 5 juni 1997.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het eerste lid van de aanhef dient te worden aangevuld overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 4).

6. Het ontwerp wijzigt het genoemde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 en het genoemde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 januari 1999.

Derhalve dienen na het eerste lid twee nieuwe leden te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar deze besluiten.

7. Na het vierde lid dient een nieuw lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar het akkoord van de Minister van Begroting.

Men redigere dit lid als volgt:

"Gelet op het akkoord van de Minister van Begroting van 18 juni 2004;".

8. Omdat het advies over het voorliggende ontwerp gevraagd is met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dienen het vijfde tot het zevende lid van de aanhef te worden vervangen door een lid dat luidt als volgt:

"Gelet op advies 37.416/3 van de Raad van State, gegeven op 6 juli 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.416/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Environnement et de la Politique de l'eau, de la Conservation de la nature, de la Propreté publique et du Commerce extérieur de la Région de Bruxelles-Capitale, le 15 juin 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale relatif aux chantiers d'assainissement du sol et aux stations-service qui sont pas exploitées comme point de vente aux public", a donné le 6 juillet 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale sur le fait que la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3.1. L'article 63, § 2, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement dispose que toute personne qui est ou a été titulaire d'un permis d'environnement est tenue de remettre les lieux d'une installation dont l'exploitation arrive à terme ou n'est plus autorisée dans un état tel qu'il ne s'y manifeste aucun danger, nuisance ou inconvénient.

.../...

L'article 63, § 2, alinéa 2, de l'ordonnance susvisée du 5 juin 1997, inséré par l'article 29, alinéa 2, de l'ordonnance du 13 mai 2004 relative à la gestion des sols pollués, dispose toutefois que, lorsque la remise en état concerne un site dont l'installation constitue une activité à risque au sens de l'article 3, 3°, de l'ordonnance du 13 mai 2004 ou en cas de découverte de pollution du sol lors de la remise en état, seule cette dernière ordonnance s'applique à cette remise en état.

3.2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis entend conformer la réglementation relative aux chantiers d'assainissement du sol et aux stations-service qui ne sont pas exploitées comme point de vente au public à l'article 63, § 2, alinéa 2, de l'ordonnance susvisée du 5 juin 1997.

À cet effet, l'article 1^{er} du projet redéfinit la rubrique 29 de l'annexe à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 mars 1999 fixant la liste des installations de classe IB, II et III en exécution de l'article 4 de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement. La modification en projet implique que les chantiers d'assainissement du sol et les stations-service qui ne sont pas exploitées comme point de vente au public ne sont plus considérés comme des établissements classés.

L'article 2 du projet ajoute à l'article 71 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 janvier 1999 fixant les conditions d'exploiter des stations-service un paragraphe 5 aux termes duquel les articles 21 à 66 de cet arrêté, à savoir les dispositions relatives à l'étude de la pollution du sol et des eaux souterraines, ne s'appliquent pas aux stations-service qui sont ou ont été exploitées à des fins autres que la vente au public.

Enfin, l'article 3 du projet prévoit un régime transitoire pour les permis d'environnement qui, en application de l'arrêté susvisé du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 janvier 1999, ont été délivrés avant l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet, et pour les décisions qui, en application de l'arrêté du 21 janvier 1999, ont été prises avant l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet. Ces permis et décisions restent d'application. Il est en outre prévu que les procédures d'instruction des demandes de permis d'environnement et les procédures d'études engagées en exécution de l'arrêté

susvisé se poursuivent conformément aux règles en vigueur au moment où elles ont été entamées.

4. L'arrêté en projet tire son fondement juridique des articles 4, 6, 56 et 63, §§ 2 et 3, de l'ordonnance susvisée du 5 juin 1997.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Le premier alinéa du préambule doit être complété conformément à ce qui a été relevé à propos du fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 4).

6. Le projet modifie l'arrêté précité du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 mars 1999 et l'arrêté précité du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 janvier 1999.

Dès lors, il conviendra d'insérer après le premier alinéa deux nouveaux alinéas faisant référence à ces arrêtés.

7. À la suite du quatrième alinéa, il y a lieu d'insérer un nouvel alinéa faisant référence à l'accord du Ministre du Budget.

On rédigera cet alinéa comme suit:

"Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 18 juin 2004;".

8. Comme l'avis sur le présent projet a été demandé en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, on remplacera les cinquième à septième alinéas du préambule par un alinéa rédigé comme suit:

"Vu l'avis 37.416/3 du Conseil d'État, donné le 6 juillet 2004, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT