

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.415/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 juni 2004 door de Minister van Leefmilieu en Waterbeleid, Natuurbehoud, Openbare Netheid en Buitenlandse Handel van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot vaststelling van de bodem- en waterverontreinigingsnormen bij overschrijding waarvan een risicostudie moet worden uitgevoerd", heeft op 6 juli 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat de bevoegdheid van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Artikel 16 van de ordonnantie van 13 mei 2004 betreffende het beheer van verontreinigde bodems bepaalt dat wanneer het verkennend bodemonderzoek, opgesteld overeenkomstig de artikelen 9 tot 14 van de ordonnantie, een verontreiniging aan het licht brengt waarvoor een ingreep zich opdringt, de personen die de verkenning hebben uitgevoerd, een risicostudie dienen te laten uitvoeren door een erkende bodemverontreinigingsdeskundige. Aan de regering wordt opgedragen de bodem- en grondwaterverontreinigingsnormen te bepalen bij overschrijding waarvan een risicostudie moet worden uitgevoerd.

.../...

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe, ter uitvoering van die bepaling, te voorzien in die bodem- en grondwaterverontreinigingsnormen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Na het vierde lid dient een nieuw lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar het akkoord van de Minister van Begroting.

Men redigere dit lid als volgt:

"Gelet op het akkoord van de Minister van Begroting van 18 juni 2004;"

5. Omdat het advies over het voorliggende ontwerp gevraagd is met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dienen het vijfde tot het zevende lid van de aanhef te worden vervangen door een lid dat luidt als volgt:

"Gelet op advies 37.415/3 van de Raad van State, gegeven op 6 juli 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Uitvoeringsbepaling

6. Het ontwerp moet worden aangevuld met een uitvoeringsbepaling.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 37.415/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Environnement et de la Politique de l'eau, de la Conservation de la nature, de la Propreté publique et du Commerce extérieur, le 15 juin 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "déterminant les normes de pollution du sol et des eaux dont le dépassement justifie la réalisation d'une étude de risque", a donné le 6 juillet 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait que la compétence du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. L'article 16 de l'ordonnance du 13 mai 2004 relative à la gestion des sols pollués dispose que lorsque la reconnaissance de l'état du sol, établie conformément aux articles 9 à 14 de l'ordonnance, révèle une pollution justifiant une intervention, les personnes qui ont effectué cette reconnaissance devront faire réaliser une étude de risque par une personne agréée dans la discipline "pollution du sol". Le gouvernement est chargé

.../...

de déterminer les normes de pollution du sol et des eaux dont le dépassement justifie la réalisation d'une étude de risque.

Le projet d'arrêté, soumis pour avis, du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale entend, en exécution de cette disposition, déterminer les normes de pollution du sol et des eaux.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. À la suite du quatrième alinéa, il y a lieu d'insérer un nouvel alinéa faisant référence à l'accord du Ministre du Budget.

On rédigera cet alinéa comme suit:

"Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 18 juin 2004;"

5. Comme l'avis sur le présent projet a été demandé en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, on remplacera les cinquième à septième alinéas du préambule par un alinéa rédigé comme suit:

"Vu l'avis 37.415/3 du Conseil d'État, donné le 6 juillet 2004, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

Exécutoire

6. Le projet devra être complété par une formule exécutoire.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT