

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.414/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 juni 2004 door de Minister van Leefmilieu en Waterbeleid, Natuurbehoud, Openbare Netheid en Buitenlandse Handel van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot vaststelling van de criteria op basis waarvan een bodemonderzoek met een verkennend bodemonderzoek kan worden gelijkgesteld", heeft op 6 juli 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat de bevoegdheid van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Luidens artikel 15 van de ordonnantie van 13 mei 2004 betreffende het beheer van verontreinigde bodems kan het bodemonderzoek dat vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie werd uitgevoerd, gelijkgesteld worden met een verkennend bodemonderzoek als het aan de criteria voor een verkennend bodemonderzoek voldoet. Aan de regering wordt opgedragen de criteria te bepalen waardoor een bodemonderzoek met een verkennend bodemonderzoek kan worden gelijkgesteld, onder meer voor de

.../...

periode van geldigheid van het bodemonderzoek, rekening houdend met de risicoactiviteiten op het terrein, de overdrachten van zakelijke rechten en van desbetreffende milieuvergunningen en eventuele ongevallen met verontreiniging.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe, ter uitvoering van die bepaling, in deze criteria te voorzien.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Na het vierde lid dient een nieuw lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar het akkoord van de Minister van Begroting.

Men redigere dit lid als volgt:

"Gelet op het akkoord van de Minister van Begroting van 18 juni 2004;".

5. Omdat het advies over het voorliggende ontwerp gevraagd is met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dienen het vijfde tot het zevende lid van de aanhef te worden vervangen door een lid dat luidt als volgt:

"Gelet op advies 37.414/3 van de Raad van State, gegeven op 6 juli 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

6. Artikel 15 van de genoemde ordonnantie van 13 mei 2004 bepaalt dat het bodemonderzoek dat vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie werd uitgevoerd, kan worden gelijkgesteld met een verkennend bodemonderzoek.

Het ontworpen artikel 1 is echter zo ruim geformuleerd, dat het ook in de gelijkstelling lijkt te voorzien voor een bodemonderzoek uitgevoerd na de inwerkingtreding van de voormelde ordonnantie, wat in strijd zou zijn met het genoemde artikel 15.

Om in overeenstemming te zijn met dit artikel 15, redigere men het ontworpen artikel 1 daarom als volgt:

"De criteria op basis waarvan een bodemonderzoek, uitgevoerd vóór 4 juli 2004, kan worden gelijkgesteld met een verkennend bodemonderzoek in de zin van de ordonnantie van 13 mei 2004 betreffende het beheer van verontreinigde bodems, worden vastgesteld in de artikelen 2 en 3."

Uitvoeringsbepaling

7. Het ontwerp moet worden aangevuld met een uitvoeringsbepaling.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 37.414/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Environnement et de la Politique de l'eau, de la Conservation de la nature, de la Propreté publique et du Commerce extérieur, le 15 juin 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "déterminant les critères d'assimilation d'une étude de sol à une reconnaissance de l'état du sol", a donné le 6 juillet 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait que la compétence du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. L'article 15 de l'ordonnance du 13 mai 2004 relative à la gestion des sols pollués prévoit que l'étude de sol réalisée avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance peut être assimilée à une reconnaissance de l'état du sol si elle répond aux critères de cette dernière. Il charge le gouvernement de déterminer les critères permettant d'assimiler une étude de sol à une reconnaissance de l'état du sol, notamment en ce qui concerne la période de validité de l'étude de sol, compte tenu des activités à risque exploitées sur le

.../...

terrain, des cessions de droits réels et de permis d'environnement y relatifs et des éventuels accidents impliquant une pollution.

Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis tend, en exécution de la disposition précitée, à définir les critères en question.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. À la suite du quatrième alinéa, il y a lieu d'insérer un nouvel alinéa faisant référence à l'accord du Ministre du Budget.

On rédigera cet alinéa comme suit:

"Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 18 juin 2004;"

5. Comme l'avis sur le présent projet a été demandé en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, on remplacera les cinquième à septième alinéas du préambule par un alinéa rédigé comme suit:

"Vu l'avis 37.414/3 du Conseil d'État, donné le 6 juillet 2004, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

Article 1^{er}

6. Selon l'article 15 de l'ordonnance précitée du 13 mai 2004, l'étude de sol réalisée avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance peut être assimilée à une reconnaissance de l'état du sol.

Or, la formulation de l'article 1^{er}, en projet, est à ce point générale que l'assimilation en question semble également s'appliquer à l'étude du sol réalisée après l'entrée en vigueur de l'ordonnance susvisée, ce qui serait contraire à l'article 15.

Pour être compatible avec l'article 15 en question, l'article 1^{er}, en projet, devrait dès lors être rédigé comme suit:

"Les critères permettant d'assimiler une étude de sol réalisée avant le 4 juillet 2004 à une reconnaissance de l'état du sol au sens de l'ordonnance du 13 mai 2004 relative à la gestion des sols pollués, sont définis aux articles 2 et 3."

Formule exécutoire

7. Le projet devra être complété par une formule exécutoire.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT