

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 37.398/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Entreprises publiques, le 14 juin 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "concernant les modalités pour l'utilisation des membres du personnel des entreprises publiques autonomes Belgacom à utiliser dans les communes dans le cadre de la délivrance des cartes d'identité électroniques", a donné le 5 juillet 2004 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Observations générales

1. Dans son avis 36.080/4 ⁽¹⁾, la section de législation a attiré l'attention de l'auteur du projet sur les problèmes de conformité au droit communautaire que pourrait présenter le système dont l'article 475 de la loi-programme du 22 décembre 2003, sur lequel le projet entend se fonder, permet la mise en place, notamment au regard de l'article 87 du Traité instituant la Communauté européenne.

Cette observation conserve toute sa pertinence pour le projet d'arrêté examiné, lequel pourrait être considéré par la Commission européenne comme constituant une mesure d'aide à l'égard de Belgacom. Il doit, à ce titre, être notifié à la Commission européenne.

2. L'article 475, alinéa 3, de la loi-programme du 22 décembre 2003, ne prévoit pas d'intervention financière des entreprises publiques concernées dans les coûts de réalisation des projets pour lesquels son personnel serait utilisé. Les articles 15, 16 et 17 du projet doivent, par conséquent, être omis.

⁽¹⁾ Avis 36.080/1/2/3/4 sur un avant-projet de loi-programme, donné les 7 et 12 novembre 2003 (Doc.parl., Ch, 2003/2004, n° 473/1).

Observations particulières

Intitulé

Dans l'intitulé, les mots "des entreprises publiques autonomes" doivent être mis au singulier.

Préambule

1. L'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État n'apporte pas de fondement légal au projet et n'est pas modifié par celui-ci. L'alinéa 2 doit, par conséquent, être omis du préambule.

2. L'alinéa 3 doit être complété par la mention de la date de la loi modifiant l'article 475 de la loi-programme du 22 décembre 2003.

Dispositif

Article 3

À l'alinéa 1^{er}, il convient de remplacer les mots "un aperçu des membres du personnel" par une expression plus précise, telle que "la liste des membres du personnel".

Article 12

Le Ministre de la Fonction publique, dont le projet examiné requiert l'accord, a également demandé d'opérer la modification suivante :

"In het artikel waarin bepaald wordt dat de vakantiedagen worden meegenomen dient men de woorden «het recht op» te schrappen en te vervangen door «zijn», en dit in de verschillende besluiten waarin deze bepaling is opgenomen."

L'article 12 du projet doit être modifié en ce sens.

Observations finales

1. Le projet contient de nombreuses fautes d'orthographe, de grammaire et de ponctuation ⁽²⁾. Sa rédaction doit être fondamentalement revue.

2. La longueur du projet ne justifie pas sa division en titres, chapitres et sections.

⁽²⁾ L'expression "employé de registration" est un anglicisme. Les articles 6 et 13 doivent être corrigés.

La chambre était composée de

Madame	M.-L. WILLOT-THOMAS,	président de chambre,
Messieurs	P. LIÉNARDY, P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur adjoint.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.398/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 14 juni 2004 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Overheidsbedrijven verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de modaliteiten van het inzetten van personeelsleden van de autonome overheidsbedrijven Belgacom in de gemeenten in het kader van de uitreiking van de elektronische identiteitskaart", heeft op 5 juli 2004 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerkingen

1. In haar advies 36.080/4 ⁽¹⁾ heeft de afdeling wetgeving de steller van de tekst erop gewezen dat problemen inzake de overeenstemming met het gemeenschapsrecht zouden kunnen rijzen door de regeling die krachtens artikel 475 van de programmawet van 22 december 2003 kan worden ingevoerd, inzonderheid in het licht van artikel 87 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

Die opmerking is even pertinent voor het voorliggende ontwerp van besluit, dat door de Europese Commissie zou kunnen worden beschouwd als een steunmaatregel ten gunste van Belgacom. Om die reden moet van het ontwerp kennis worden gegeven aan de Europese Commissie.

2. Artikel 475, derde lid, van de programmawet van 22 december 2003 voorziet niet in een financiële bijdrage van de betrokken overheidsbedrijven in de kosten voor het tot stand komen van de projecten waarvoor hun personeel zou worden gebezigd. De artikelen 15, 16 en 17 van het ontwerp dienen bijgevolg te vervallen.

⁽¹⁾ Advies 36.080/1/2/3/4 over een voorontwerp van programmawet, gegeven op 7 en 12 november 2003 (Gedr. St., Kamer, 2003/2004, nr. 473/1).

Bijzondere opmerkingen

Opschrift

In het opschrift moeten de woorden "de autonome overheidsbedrijven" vervangen worden door de woorden "het autonome overheidsbedrijf".

Aanhef

1. Het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel levert geen rechtsgrond op voor het ontwerp en wordt er evenmin door gewijzigd. Het tweede lid van de aanhef dient bijgevolg te vervallen.

2. Het derde lid moet worden aangevuld met de vermelding van de datum van de wet die artikel 475 van de programmawet van 22 december 2003 heeft gewijzigd.

Dispositief

Artikel 3

In het eerste lid moeten de woorden "een overzicht van de personeelsleden" vervangen worden door bijvoorbeeld het meer nauwkeurige "de lijst van de personeelsleden".

Artikel 12

De Minister van Ambtenarenzaken, die met het voorliggende ontwerp dient in te stemmen, heeft voorts gevraagd dat de volgende wijziging wordt aangebracht :

"In het artikel waarin bepaald wordt dat de vakantiedagen worden meegenomen dient men de woorden «het recht op» te schrappen en te vervangen

.../...

door «zijn», en dit in de verschillende besluiten waarin deze bepaling is opgenomen."

Artikel 12 van het ontwerp moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Slotopmerkingen

1. Het ontwerp bevat vele schrijffouten alsook fouten tegen de grammatica en de interpunctie ⁽²⁾. De redactie ervan behoort grondig te worden herzien.

2. De lengte van het ontwerp is niet van dien aard dat een onderverdeling in titels, hoofdstukken en afdelingen gerechtvaardigd is.

⁽²⁾ De uitdrukking "employé de registration" is een anglicisme. De artikelen 6 en 13 moeten worden gecorrigeerd.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw	M.-L. WILLOT-THOMAS,	kamervoorzitter,
de Heren	P. LIÉNARDY, P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS