

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.377/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 juni 2004 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het stambesluit VOI van 30 juni 2000 wat betreft de herplaatsing, de interne arbeidsmarkt, de uitvoering van het sectoraal akkoord 2003-2004, en andere bepalingen", heeft op 30 juni 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 30 juni 2000 houdende de regeling van de rechtspositie van het personeel van sommige Vlaamse openbare instellingen (hierna: het stambesluit VOI).

.../...

De ontworpen wijzigingen hebben in hoofdzaak betrekking op de mobiliteit, de loopbaan, de verlopen en het geldelijk statuut van de ambtenaren. Ook voor sommige contractuele ambtenaren wordt het statuut gewijzigd. Die wijzigingen zijn bedoeld om o.m. uitvoering te geven aan het sectoraal akkoord 2003-2004.

4.1. Volgens de aanhef wordt rechtsgrond voor het ontwerp geboden door de bepalingen van de aldaar vermelde wetten en decreten.

Verscheidene van deze wetten en decreten zijn evenwel in het kader van de hervormingen beter bestuurlijk beleid gewijzigd of opgeheven, of zullen in de nabije toekomst gewijzigd of opgeheven worden. Daarbij worden de instellingen die opgericht zijn door deze wetten en decreten omgevormd hetzij tot intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 10 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: kaderdecreet bestuurlijk beleid), hetzij tot publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, in de zin van artikel 13 van hetzelfde decreet.

4.2. Zo wordt bijvoorbeeld in het achtste lid van de aanhef verwezen naar artikel 9, § 1, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij.

Deze bepaling is evenwel vervangen bij artikel 17 van het decreet van 7 mei 2004 houdende wijziging van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, en zal van zodra dit decreet in werking is getreden, geen rechtsgrond meer kunnen bieden voor het ontworpen besluit ¹.

Omdat de Vlaamse Landmaatschappij wordt omgevormd van een instelling van openbaar nut tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Landmaatschappij", zal de rechtsgrond voor het vaststellen van de rechtspositieregeling van het personeel van dit agentschap moeten worden gezocht in artikel 5 van het genoemde kaderdecreet bestuurlijk beleid. Naar luid van dat artikel bepaalt de Vlaamse regering de rechtspositieregeling van onder meer het personeel

⁽¹⁾ Luidens artikel 37 van het genoemde decreet van 7 mei 2004 bepaalt de Vlaamse regering de datum waarop dit decreet in werking treedt.

van de intern verzelfstandigde agentschappen en de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen.

4.3. Nog een voorbeeld is het veertiende lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar artikel 57 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende de naamloze vennootschap Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen.

Artikel 4, 1°, van het decreet van 2 april 2004 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, heeft echter de naamloze vennootschap Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen omgevormd tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid ^{2 3}.

Daardoor zal voor het wijzigen van de rechtspositieregeling van het personeel van dit agentschap rechtsgrond geboden worden, niet enkel door artikel 57 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, maar ook door artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid.

(2) Artikel 2 van het genoemde decreet van 2 april 2004 heeft ook het opschrift van het genoemde decreet van 4 mei 1994 gewijzigd. Het nieuwe opschrift van dit decreet luidt als volgt: "Decreet betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht".

(3) Ter uitvoering van artikel 40, tweede lid, van het genoemde decreet van 2 april 2004 bepaalt artikel 1 van het besluit van de Vlaamse regering van 11 juni 2004 betreffende de inwerkingtreding van het decreet van 2 april 2004 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, en betreffende de inwerkingtreding van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart, dat het decreet van 2 april 2004 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, in werking treedt op de dag van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het besluit van de Vlaamse regering van 7 mei 2004 tot het aannemen van de statuten van het agentschap Waterwegen en Zeekanaal. Dit laatste besluit van 7 mei 2004 is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 30 juni 2004.

4.4. In het zestiende lid van de aanhef wordt verwezen naar artikel 20 van het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Vlaamse Raad voor het Toerisme als bepaling die rechtsgrond zou bieden.

Het genoemde decreet is echter opgeheven bij artikel 16, 1°, van het decreet van 19 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Toerisme Vlaanderen" ⁴.

Rechtsgrond voor het vaststellen van de rechtspositieregeling van het personeel van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Toerisme Vlaanderen" wordt dan ook geboden door artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid.

4.5. De conclusie is dan ook dat de stellers van het ontwerp zullen moeten nagaan in hoeverre de in de aanhef vermelde wetten en decreten inmiddels zijn gewijzigd of opgeheven bij decreten die in werking zijn getreden. In voorkomend geval zal voor het wijzigen van de rechtspositieregeling van het personeel rechtsgrond worden geboden door artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid en door het decreet tot oprichting van het betrokken agentschap.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op opmerking 4.3, dient in het veertiende lid van de aanhef de verwijzing naar het aldaar genoemde decreet van 4 mei 1994 herschreven te worden als volgt:

"Gelet op het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze

⁽⁴⁾ Ter uitvoering van artikel 18 van het genoemde decreet van 19 maart 2004 is dat decreet in werking gesteld bij het besluit van de Vlaamse regering van 26 maart 2004 tot inwerkingtreding van het decreet van 19 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Toerisme Vlaanderen".

vennootschap van publiek recht, inzonderheid op artikel 57, gewijzigd bij de decreten van 7 juli 1998 en 2 april 2004;".

6. Rekening houdend met wat over de rechtsgrond is opgemerkt (opmerking 4.4) dient het zestiende lid van de aanhef te worden weggelaten.

7. Na het zestiende lid van de aanhef moet een nieuw lid worden ingevoegd, luidend als volgt:

"Gelet op het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, inzonderheid op artikel 5;".

Artikel 25

8. De ontworpen wijziging heeft tot gevolg dat de jaarlijkse toelage, ten gunste van de ambtenaren die voldoen aan de voorwaarden bepaald in artikel XIII 65 van het stambesluit VOI, nog slechts geldt m.b.t. de vergelijkende examens en de vergelijkende bekwaamheidsproeven waarvan het proces-verbaal "dateert van vóór 1 juni 2004".

Gelet op de datum waarop het voorliggende advies wordt gegeven, verdient het aanbeveling om de bedoelde datum aan te passen. In het licht van het vertrouwensbeginsel zou die datum gesitueerd moeten worden na de datum waarop het ontworpen besluit wordt genomen.

Artikel 26

9. Volgens artikel 40, vierde streepje, van het ontwerp treedt dit artikel 26 in werking op 1 december 2004.

Er zou daarom overwogen kunnen worden om artikel 26 te redigeren als volgt:

"Art. 26. Artikel XIII 75, § 2, van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt:

«Vanaf het kalenderjaar 2004 is de eindejaarstoelage gelijk aan het hierna bepaalde percentage van het brutosalaris van de maand november:

[ontworpen tabel]»."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

D. ALBRECHT