

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.376/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 juni 2004 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen van 28 januari 1997, betreffende de herplaatsing, de interne arbeidsmarkt, de uitvoering van het sectoraal akkoord 2003-2004, en andere bepalingen", heeft op 30 juni 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 28 januari 1997 houdende statuut en organisatie van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen en de regeling van de rechtspositie van het personeel (hierna: het statuut VWI).

.../...

De ontworpen wijzigingen hebben in hoofdzaak betrekking op de mobiliteit, de loopbaan, de verloven en het geldelijk statuut van de ambtenaren. Ook voor sommige contractuele ambtenaren wordt het geldelijk statuut gewijzigd. Een deel van die wijzigingen zijn bedoeld om uitvoering te geven aan het sectoraal akkoord 2003-2004.

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 87, §§ 1 en 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef kan de rechtsgrond beter worden gepreciseerd door te verwijzen naar artikel 87, §§ 1 en 3, van de aldaar genoemde bijzondere wet.

In dat geval moet enkel de wijzigende bijzondere wet van 8 augustus 1988 worden vermeld. Bovendien schrijve men "vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988" in plaats van "gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988".

6. In het negende lid van de aanhef kan het nummer (37.376/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 20

7. Luidens artikel XIII 25, eerste lid, van het statuut VWI volgt het maandsalaris de evolutie van het indexcijfer der consumptieprijzen, overeenkomstig de bepalingen voorgeschreven door de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld.

Het ontworpen artikel XIII 25, eerste lid, neemt grotendeels de bestaande tekst over, doch voorziet ook in een uitdrukkelijke koppeling van het (maand)salaris aan wat de "gezondheidsindex" wordt genoemd, zijnde het prijsindexcijfer dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen.

Het zou de duidelijkheid ten goede komen indien artikel XIII 25 niet zou blijven verwijzen naar de genoemde wet van 1 maart 1977, maar wel onmiddellijk zou verwijzen naar die "gezondheidsindex".

Bovendien schrijve men in de ontworpen bepaling "maandsalaris" in plaats van "salaris".

Artikel 21

8. De ontworpen wijziging heeft tot gevolg dat de jaarlijkse toelage, ten gunste van de ambtenaren die voldoen aan de voorwaarden bepaald in artikel XIII 65 van het statuut VWI, nog slechts geldt m.b.t. de examens en de vergelijkende bekwaamheidsproeven waarvan het proces-verbaal "dateert van vóór 1 juni 2004".

Gelet op de datum waarop het voorliggende advies wordt gegeven, verdient het aanbeveling om de bedoelde datum aan te passen. In het licht van het vertrouwensbeginsel zou die datum gesitueerd moeten worden na de datum waarop het ontworpen besluit wordt genomen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

D. ALBRECHT