

KONINKRIJK BELGIË  
-----

ADVIES 37.375/3

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 juni 2004 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 15 juli 2002, betreffende de herplaatsing, de interne arbeidsmarkt, de uitvoering van het sectoraal akkoord 2003-2004, en andere bepalingen", heeft op 30 juni 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

\*  
\*      \*

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

\*  
\*      \*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 2002 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel (hierna: het VPS).

.../...

De ontworpen wijzigingen hebben in hoofdzaak betrekking op de mobiliteit, de loopbaan, de verloven en het geldelijk statuut van de ambtenaren. Ook voor sommige contractuele ambtenaren wordt het geldelijk statuut gewijzigd. Een deel van die wijzigingen zijn bedoeld om uitvoering te geven aan het sectoraal akkoord 2003-2004.

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 87, §§ 1 en 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

5. In het eerste lid schrijve men "vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988" in plaats van "gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988".

#### Artikel 10

6. Dit artikel voegt in artikel VIII 43, § 1, 5°, van het VPS de woorden "of bij het Vlaams Parlement" in. De ontworpen wijziging heeft tot gevolg dat een afdelingshoofd bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap voortaan ook verlof krijgt om een leidinggevende functie bij het Vlaams Parlement uit te oefenen.

De vraag rijst waarom deze mogelijkheid alleen voorzien wordt voor een opdracht bij het Vlaams Parlement en niet bijvoorbeeld bij een andere wetgevende vergadering, temeer daar in 1° van dit artikel VIII 43, § 1, geen onderscheid gemaakt wordt tussen gewestelijke en federale instellingen en ambten, en 6° betrekking heeft op een opdracht bij de Koning, een Koningin, een Prins of een Prinses van België.

### Artikel 21

7. Luidens artikel XIII 8, eerste volzin, van het VPS volgt het maandsalaris de evolutie van het indexcijfer der consumptieprijzen, overeenkomstig (de bepalingen voorgeschreven door) de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld.

Het ontworpen artikel 21 voegt aan dat artikel XIII 8, eerste volzin, de volgende zinsnede toe: "en onverminderd artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen".

Het zou de duidelijkheid ten goede komen indien artikel XIII 8 niet zou blijven verwijzen naar de genoemde wet van 1 maart 1977, maar wel onmiddellijk zou verwijzen naar wat de "gezondheidsindex" wordt genoemd, zijnde het prijsindexcijfer dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen.

### Artikel 22

8. Volgens artikel 40, 4°, van het ontwerp treedt dit artikel 22 in werking op 1 december 2004.

Er zou daarom overwogen kunnen worden om artikel 22 te redigeren als volgt:

"Art. 22. Artikel XIII 21*bis*, § 2, van hetzelfde statuut wordt vervangen als volgt:

«Vanaf het kalenderjaar 2004 is de eindejaarstoelage gelijk aan het hierna bepaalde percentage van het brutosalaris van de maand november:

[ontworpen tabel]»."

.../...

Artikel 24

9. De ontworpen wijziging heeft tot gevolg dat de examentoelage, ten gunste van de ambtenaren die voldoen aan de voorwaarden bepaald in artikel XIII 34 van het VPS, nog slechts geldt m.b.t. de vergelijkende examens en de vergelijkende bekwaamheidsproeven waarvan het proces-verbaal "dateert van vóór 1 juni 2004".

Gelet op de datum waarop het voorliggende advies wordt gegeven, verdient het aanbeveling om de bedoelde datum aan te passen. In het licht van het vertrouwensbeginsel zou die datum gesitueerd moeten worden na de datum waarop het ontworpen besluit wordt genomen.

.....

De kamer was samengesteld uit

|          |                           |                         |
|----------|---------------------------|-------------------------|
| de Heren | D. ALBRECHT,              | staatsraad, voorzitter, |
|          | P. LEMMENS,<br>B. SEUTIN, | staatsraden,            |
|          | W. GEURTS,                | griffier.               |

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

D. ALBRECHT