

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 37.355/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 37.355/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 juni 2004 door de Minister van Consumentenzaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de etikettering van producten die leder of bont bevatten afkomstig van honden, zeehonden of katten", heeft op 24 juni 2004 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de la Protection de la consommation, le 9 juin 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "régulant l'étiquetage de produits contenant du cuir ou de la fourrure provenant de chiens, de phoques ou de chats", a donné le 24 juin 2004 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om, met het oog op de voorlichting van de consument, de fabrikant of de invoerder van producten die leder of bont bevatten dat afkomstig is van sommige diersoorten, ertoe te verplichten om op de betrokken producten een etiket aan te brengen dat de consument bepaalde informatie verstrekt.

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 14, § 1, a), van de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument, dat aan de Koning de bevoegdheid verleent om, met het oog op het waarborgen van de eerlijkheid van de handelsverrichtingen of de bescherming van de consument, "voor de producten of categorieën van producten die Hij aanwijst, de etikettering (voor te schrijven) en de vermeldingen en andere elementen ervan (vast te stellen)".

VORMVEREISTEN

Overeenkomstig artikel 8, lid 1, van de richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften, dienen de lidstaten aan de Europese Commissie onverwijld ieder ontwerp voor een technisch voorschrift mee te delen, evenals de redenen waarom de vaststelling van dat technisch voorschrift nodig is, tenzij die redenen reeds uit het ontwerp zelf blijken. De lidstaten moeten bovendien de goedkeuring van een ontwerp voor een technisch voorschrift uitstellen gedurende drie maanden, te rekenen vanaf de datum waarop de Europese Commissie de in artikel 8, lid 1, van de richtlijn, bedoelde mededeling ontvangt (artikel 9, lid 1, van de richtlijn).

Artikel 1, lid 9, van de richtlijn omschrijft een "technisch voorschrift" als "een technische specificatie of andere eis, met inbegrip van de erop toepasselijke bestuursrechtelijke bepalingen die de jure of de facto moeten worden nageleefd voor de verhandeling of het gebruik in een lidstaat of in een groot deel van die lidstaat, alsmede de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen, behoudens die bedoeld in artikel 10, van de lidstaten waarbij de vervaardiging, de invoer, de verhandeling of het gebruik van een

.../...

product wordt verboden". Een "technische specificatie" wordt in artikel 1, lid 2, van de richtlijn omschreven als "een specificatie die voorkomt in een document ter omschrijving van de vereiste kenmerken van een product, ... met inbegrip van de voor het product geldende voorschriften inzake ... het merken of etiketteren, ...".

De ontworpen regeling moet worden geacht "technische voorschriften" te bevatten in de zin van artikel 1, lid 9, van de richtlijn 98/34/EG ten aanzien waarvan de aanmeldingsprocedure, bedoeld in artikel 8, lid 1, van de richtlijn, moet worden doorlopen en de periode van uitstel, vermeld in artikel 9, lid 1, van diezelfde richtlijn, moet worden nageleefd.

Naar het zeggen van de gemachtigde van de regering is noch het ene, noch het andere gebeurd. Derhalve zal alsnog moeten worden tegemoet gekomen aan de artikelen 8, lid 1, en 9, lid 1, van de richtlijn 98/34/EG.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Men redigere het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State als volgt:

"Gelet op advies 37.355/1 van de Raad van State, gegeven op 24 juni 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 4

Op het einde van artikel 4 van het ontwerp volstaat het te schrijven: "... met een grootte van minstens vier millimeter" in plaats van "... met een minimale grootte van minstens vier millimeter".

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise, dans le but d'informer le consommateur, à obliger le fabricant ou l'importateur de produits contenant du cuir ou de la fourrure provenant de certaines espèces animales à apposer sur les produits concernés une étiquette fournissant certaines informations au consommateur.

Le règlement en projet trouve son fondement juridique dans l'article 14, § 1^{er}, a), de la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur, qui habilite le Roi, en vue d'assurer la loyauté des transactions commerciales ou la protection du consommateur, à "prescrire l'étiquetage et en déterminer les mentions et autres éléments pour les produits ou catégories de produits qu'il désigne".

FORMALITÉS

Conformément à l'article 8, paragraphe 1, de la directive 98/34/CE du Parlement européen et du Conseil du 22 juin 1998 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des normes et réglementations techniques, les États membres doivent communiquer immédiatement à la Commission européenne tout projet de règle technique ainsi que les raisons pour lesquelles l'établissement de cette règle technique est nécessaire, à moins que ces raisons ne ressortent déjà du projet. Les États membres doivent en outre reporter l'adoption d'un projet de règle technique de trois mois à compter de la date de la réception par la Commission européenne de la communication prévue à l'article 8, paragraphe 1, de la directive (article 9, paragraphe 1, de la directive).

L'article premier, paragraphe 9, de la directive définit une "règle technique" comme étant "une spécification technique ou autre exigence, y compris les dispositions administratives qui s'y appliquent, dont l'observation est obligatoire, de jure ou de facto, pour la commercialisation ou l'utilisation dans un État membre ou dans une partie importante de cet État, de même que, sous réserve de celles visées à l'article 10, les dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres visant l'interdiction de fabrication, d'importation, de commercialisation ou d'utilisation d'un produit". La "spécification technique" est définie à l'article premier, paragraphe 2, de la

.../...

directive comme étant "une spécification qui figure dans un document définissant les caractéristiques requises d'un produit, ... y compris les prescriptions applicables au produit en ce qui concerne ... le marquage et l'étiquetage, ...".

Le règlement en projet doit être réputé comporter des "règles techniques" au sens de l'article premier, paragraphe 9, de la directive 98/34/CE, pour lesquelles il y a lieu de suivre la procédure de communication visée à l'article 8, paragraphe 1, de la directive et de procéder au report prévu à l'article 9, paragraphe 1, de cette même directive.

Selon le délégué du gouvernement, aucune de ces deux formalités n'a été accomplie. Par conséquent, il faudra encore se conformer aux articles 8, paragraphe 1, et 9, paragraphe 1, de la directive 98/34/CE.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

On rédigera l'alinéa du préambule faisant mention de l'avis du Conseil d'État comme suit:

"Vu l'avis 37.355/1 du Conseil d'État, donné le 24 juin 2004, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

Article 4

À la fin de l'article 4 du projet, il suffit d'écrire : "... d'une taille d'au moins quatre millimètres" au lieu de "... d'une taille minimale d'au moins quatre millimètres".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'État,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME