

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.350/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 juni 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van de bijlage van het koninklijk besluit van 29 augustus 1997 betreffende de fabricage van en de handel in voedingsmiddelen die uit planten of uit plantenbereidingen samengesteld zijn of deze bevatten", heeft op 30 juni 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in de bijlage bij het koninklijk besluit van 29 augustus 1997 betreffende de fabricage van en de handel in voedingsmiddelen die uit planten of uit plantenbereidingen samengesteld zijn of deze bevatten. De wijzigingen hebben betrekking op respectievelijk de lijst met gevaarlijke planten die niet als of in voedingsmiddelen mogen worden gebruikt (lijst 1), en de lijst met te notificeren planten indien in voorgedoseerde vorm (lijst 3).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 4, § 6, 3°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1997 betreffende de fabricage van en de handel in voedingsmiddelen die uit planten of uit plantenbereidingen samengesteld zijn of deze bevatten⁽¹⁾. Deze bepaling machtigt de minister, na advies van de Commissie van advies voor plantenbereidingen, tot het wijzigen van de lijsten gevoegd als bijlage bij het voornoemde koninklijk besluit.

¹Dit koninklijk besluit vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 2, eerste lid, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid dient de verwijzing naar de artikelen 10 en 11 van de voornoemde wet van 24 januari 1977 te worden weggelaten. Die artikelen bieden geen rechtsgrond aan de ontworpen bepalingen.

5. Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde documenten blijkt dat er voor het voorliggende ontwerp een notificatie heeft plaatsgevonden bij de Europese Commissie op 5 november 2003, in het kader van richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij.

Met toepassing van artikel 12 van de voornoemde richtlijn, dient er dan ook, na het derde lid, een nieuw lid in de aanhef te worden ingevoegd, waarin melding wordt gemaakt van de bedoelde kennisgeving aan de Europese Commissie.

6. Het vierde en het vijfde lid van de aanhef dienen te worden vervangen door een nieuw lid, dat kan geredigeerd worden als volgt:

"Gelet op advies 37.350/3 van de Raad van State, gegeven op 30 juni 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.350/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 9 juin 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'annexe de l'arrêté royal du 29 août 1997 relatif à la fabrication et au commerce de denrées alimentaires composées ou contenant des plantes ou préparations de plantes", a donné le 30 juin 2004 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend apporter un certain nombre de modifications à l'annexe de l'arrêté royal du 29 août 1997 relatif à la fabrication et au commerce de denrées alimentaires composées ou contenant des plantes ou préparations de plantes. Les modifications concernent respectivement la liste des plantes dangereuses qui ne peuvent être utilisées en tant que ou dans les denrées alimentaires (liste 1) et la liste des plantes à notifier si sous forme prédosée (liste 3).

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 4, § 6, 3°, de l'arrêté royal du 29 août 1997 relatif à la fabrication et au commerce de denrées alimentaires composées ou contenant des plantes ou préparations de plantes ⁽¹⁾. Cette disposition habilite le ministre à modifier, après avis de la Commission d'avis des préparations de plantes, les listes figurant en annexe de l'arrêté royal précité.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Au premier alinéa, on omettra la référence aux articles 10 et 11 de la loi précitée du 24 janvier 1977. Ces articles ne procurent pas de fondement juridique aux dispositions en projet.

¹À son tour, cet arrêté royal trouve son fondement juridique dans l'article 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

5. Il ressort des documents joints à la demande d'avis que le présent projet a fait l'objet d'une notification à la Commission européenne, le 5 novembre 2003, dans le cadre de la directive 98/34/CE du Parlement européen et du Conseil du 22 juin 1998 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des normes et réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information.

Dès lors, en application de l'article 12 de la directive précitée, il y a lieu d'insérer, à la suite du troisième alinéa du préambule, un nouvel alinéa faisant état de cette notification à la Commission européenne.

6. Les quatrième et cinquième alinéas du préambule doivent être remplacés par un nouvel alinéa pouvant s'énoncer comme suit:

"Vu l'avis 37.350/3 du Conseil d'État, donné le 30 juin 2004, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT