

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 37.338/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 37.338/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 juni 2004 door de Minister van Energie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende bepaling van het rapporteringsmodel en de verklarende nota die gebruikt worden door de beheerders van de distributienetten voor elektriciteit", heeft op 24 juni 2004 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 7 juin 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "déterminant le modèle de rapport et la note explicative utilisés par les gestionnaires des réseaux de distribution d'électricité", a donné le 24 juin 2004 l'avis suivant:

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Krachtens artikel 14, § 1, derde lid, van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 betreffende de algemene tariefstructuur en de basisprincipes en procedures inzake de tarieven voor de aansluiting op de distributienetten en het gebruik ervan, de ondersteunende diensten geleverd door de beheerders van deze netten en inzake de boekhouding van de beheerders van de distributienetten voor elektriciteit, dat rechtsgrond biedt aan het ontworpen ministerieel besluit, dient de ontworpen regeling te worden vastgesteld op voorstel van de Commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas en na overleg met de gewestregeringen.

Wat dit laatste vormvereiste betreft, verwijst de gemachtigde naar een vergadering van de werkgroep "Elektriciteit" van de werkgroep "Enover", die een ambtelijk overlegorgaan is waarvan ook vertegenwoordigers van de gewesten deel uitmaken.

Uit het plaatsvinden van die vergadering kan evenwel niet worden afgeleid dat voldaan is aan het overlegvereiste waaraan zo-even werd gerefereerd. Een gedachtewisseling die werd gehouden tijdens een vergadering van een ambtelijke werkgroep kan immers niet worden gelijkgesteld met overleg tussen de federale regering en de gewestregeringen.

Aan die vaststelling wordt geen afbreuk gedaan door het gegeven dat het vereiste van overleg met de gewesten wordt opgelegd door een gewone wet, zodat de gewesten, gelet op hun autonomie, niet kunnen worden verplicht om aan dat overleg deel te nemen. Enerzijds heeft die vaststelling niet als gevolg dat de federale overheid zich zou mogen onttrekken aan een verplichting die zij haarzelf heeft opgelegd, anderzijds dient, van zodra de bevoegde gewestoverheden wensen deel te nemen aan het bij de wet voorgeschreven overleg, dat overleg plaats te vinden op het bij de betrokken wet voorgeschreven niveau.

Over het ontwerp zal derhalve overleg dienen te worden gepleegd met de gewestregeringen. Op zijn minst zullen die regeringen dienen kennis te nemen van de conclusies van de voornoemde vergadering en moeten ze in de mogelijkheid worden

.../...

gesteld eventuele opmerkingen betreffende het ontwerp te formuleren en over die opmerkingen te dialogeren met de federale regering.

Mocht het overleg met de gewestregeringen leiden tot aanpassingen van het om advies voorgelegde ontwerp, dan zullen die aanpassingen nog om advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, dienen te worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In fine van het eerste lid van de aanhef dient in de Nederlandse tekst de datum "24 januari 2003" te worden vervangen door de datum "14 januari 2003".
2. Gelet op het gegeven dat de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot instelling van de tarieven voor de aansluiting op de distributienetten van elektriciteit en het gebruik ervan, slechts een inwerkingtredingsbepaling en de uitvoeringsbepaling bevatten, kan in het tweede lid van de aanhef beter naar dat besluit in zijn geheel worden verwezen.
3. Het zesde lid van de aanhef zal dienen te worden aangepast gelet op hetgeen werd opgemerkt in het onderdeel "Voorafgaande vormvereisten" van dit advies.

Artikel 1

1. De gemachtigde van de regering deelde aan de auditeur-verslaggever mee dat de vermelding van een jaarlijkse rapportering in artikel 1 van het ontwerp op een vergissing berust en dat de woorden "en jaarlijkse" bijgevolg dienen te worden geschrapt.

In de Nederlandse tekst van dat artikel schrijve men bovendien "rapporteringen" in plaats van "rapportering".

.../...

2. In fine van artikel 1 schrijve men "aan de hand van het rapporteringsmodel en van de verklarende nota, opgenomen in de bijlagen I en II bij dit besluit" in plaats van "aan de hand van het rapporteringsmodel en aan de hand van de verklarende nota die gedefinieerd zijn in bijlage bij dit besluit".

Artikel 2

Tenzij er een specifieke reden zou bestaan waarom wordt afgeweken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, dient artikel 2 uit het ontwerp te worden weggelaten.

Bijlagen

In de Franse tekst van bijlage I moet het volgende opschrift worden toegevoegd: "Annexe I - Modèle de rapport destiné aux gestionnaires des réseaux de distribution d'électricité".

Onderaan de bijlagen schrijve men telkens in de Nederlandse tekst "Gezien om te worden gevoegd bij ..." in plaats van "Gegeven om te worden gevoegd bij ...".

FORMALITÉS PRÉALABLES

En vertu de l'article 14, § 1^{er}, alinéa 3, de l'arrêté royal du 11 juillet 2002 relatif à la structure tarifaire générale et aux principes de base et procédures en matière de tarifs de raccordement aux réseaux de distribution et d'utilisation de ceux-ci, de services auxiliaires fournis par les gestionnaires de ces réseaux et en matière de comptabilité des gestionnaires des réseaux de distribution d'électricité, qui constitue le fondement juridique de l'arrêté ministériel en projet, celui-ci doit être pris sur la proposition de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz et après concertation avec les gouvernements régionaux.

En ce qui concerne cette dernière formalité, le délégué fait référence à une réunion du groupe de travail "Électricité" de la cellule "Enover", qui est un organe administratif de concertation dont font également partie des représentants des régions.

La tenue de cette réunion ne permet toutefois pas de déduire qu'il a été satisfait à la condition de concertation à laquelle il a été fait référence ci-dessus. En effet, l'échange de vues intervenu au cours d'une réunion d'un groupe de travail administratif ne peut être assimilé à une concertation entre le gouvernement fédéral et les gouvernements régionaux.

Le fait que la condition de concertation avec les régions soit imposée par une loi ordinaire, de sorte que, vu leur autonomie, les régions ne peuvent être tenues d'y prendre part, n'y change rien. D'une part, cette situation n'a pas pour effet que l'autorité fédérale pourrait se soustraire à une obligation qu'elle s'est elle-même imposée et, d'autre part, dès que les autorités régionales compétentes souhaitent prendre part à la concertation prescrite par la loi, cette concertation doit se tenir au niveau prévu par la loi concernée.

Le projet devra dès lors faire l'objet d'une concertation avec les gouvernements régionaux. Ces gouvernements devront à tout le moins prendre connaissance des conclusions de la réunion susvisée et être à même de formuler d'éventuelles observations quant au projet ainsi que d'entamer un dialogue avec le gouvernement fédéral sur ces observations.

Si la concertation avec les gouvernements régionaux devait donner lieu à des adaptations du projet soumis pour avis, celles-ci devront encore être soumises à l'avis du Conseil d'État, section de législation.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. À la fin du premier alinéa du préambule, on remplacera, dans le texte néerlandais, la date du "24 januari 2003" par celle du "14 januari 2003".
2. Dès lors que les articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 22 décembre 2000 visant à l'instauration de tarifs d'accès aux réseaux de distribution d'électricité et d'utilisation de ceux-ci ne comportent qu'une disposition relative à l'entrée en vigueur et un exécutoire, il vaut mieux que le deuxième alinéa du préambule fasse référence à l'ensemble de cet arrêté.
3. Le sixième alinéa du préambule devra être adapté eu égard à ce qui vient d'être relevé dans la rubrique "Formalités préalables" du présent avis.

Article 1^{er}

1. Le délégué du gouvernement a indiqué à l'auditeur-rapporteur que la mention d'un rapport annuel à l'article 1^{er} du projet repose sur une erreur et que les mots "et annuels" doivent par conséquent être supprimés.

Dans le texte néerlandais de cet article, on écrira en outre "rapporteringen" au lieu de "rapportering".

2. À la fin de l'article 1^{er}, il conviendra d'écrire "à l'aide du modèle de rapport et de la note explicative, figurant dans les annexes I et II du présent arrêté" au lieu de "au moyen du modèle de rapport et à l'aide de la note explicative définis en annexe au présent arrêté".

Article 2

À moins qu'il n'existe un motif particulier de dérogation au délai habituel d'entrée en vigueur des arrêtés, l'article 2 doit être omis du projet.

Annexes

Dans le texte français de l'annexe I, il conviendra d'insérer l'intitulé suivant: "Annexe I - Modèle de rapport destiné aux gestionnaires des réseaux de distribution d'électricité".

Dans le texte néerlandais, on écrira chaque fois en bas des annexes "Gezien om te worden gevoegd bij ..." au lieu de "Gegeven om te worden gevoegd bij ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

W. GEURTS,

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

W. GEURTS

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. R. VANDER ELSTRAETEN, premier auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

M. VAN DAMME