

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.333/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 juni 2004 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende regeling van de voorwaarden tot subsidiëring van projecten inzake ontwikkelingseducatie", heeft op 15 juni 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Dit advies bevat ook opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het decreet van 2 april 2004 inzake ontwikkelingseducatie voorziet in de mogelijkheid voor de Vlaamse regering om projecten inzake ontwikkelingseducatie te subsidiëren.

.../...

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt tot de uitvoering van dat decreet ⁽¹⁾. Het bepaalt voor welke activiteiten en kosten subsidies kunnen worden toegekend, en wat daarvan het bedrag is (artikel 3). Het stelt voorts de procedure vast voor het indienen en het beoordelen van de aanvragen (artikelen 4 tot 7). Het bevat bepalingen i.v.m. de opvolging en de rapportering (artikel 8). Het regelt de wijze waarop de subsidie wordt uitbetaald (artikel 9). Het bepaalt op welke wijze melding moet worden gemaakt van het feit dat een project gesteund wordt door de Vlaamse overheid (artikel 10).

Tenslotte wordt bepaald dat het decreet van 2 april 2004 en het ontworpen besluit op 1 januari 2005 in werking treden (artikel 11).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Het ontwerp regelt niet enkel de "voorwaarden" voor het verkrijgen van subsidies voor projecten inzake ontwikkelingseducatie, maar bevat ook bepalingen i.v.m. de procedure, de uitbetaling en het toezicht. Het opschrift van het ontwerp dekt dan ook niet de inhoud ervan.

De stellers van het ontwerp zouden kunnen overwegen om het opschrift te vervangen als volgt:

"Besluit van de Vlaamse regering betreffende de subsidiëring van projecten inzake ontwikkelingseducatie".

⁽¹⁾ Een aantal bepalingen van het decreet bevatten een uitdrukkelijke opdracht aan de Vlaamse regering om bepaalde maatregelen te nemen. De meeste bepalingen van het decreet worden met het ontworpen besluit uitgevoerd op grond van de algemene bevoegdheid van de Vlaamse regering om decreten uit te voeren, bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Aanhef

5. Het tweede lid, dat omgewisseld moet worden met het derde lid, dient geredigeerd te worden als volgt:

"Gelet op advies 37.333/3 van de Raad van State, gegeven op 15 juni 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 2

6. Omwille van de coherentie van het woordgebruik schrijve men "een subsidie verlenen voor" in plaats van "een bijdrage verlenen in".

Artikel 3

7. Artikel 3 is een vrij lang artikel. Er zou overwogen kunnen worden om het artikel, ter wille van de leesbaarheid ervan, in te delen in paragrafen, of zelfs om het op te splitsten in meer dan één artikel.

8. In het vierde lid is sprake van projecten "die voldoen aan de prioritaire thema's, bepaald in artikel 9 van het decreet".

Artikel 9 van het decreet bepaalt echter zelf geen prioritaire thema's, doch bevat slechts een machtiging aan de Vlaamse regering om prioriteiten vast te stellen "inzake thema's voor projecten of inzake specifieke doelstellingen van het beleid, inzonderheid met betrekking tot het stimuleren van capaciteitsopbouw bij actoren van ontwikkelingseducatie".

Om de tekst van het vierde lid van artikel 3 nauwer te doen aansluiten bij artikel 9 van het decreet, zou dat lid geredigeerd kunnen worden als volgt:

"Projecten die voldoen aan de prioritaire thema's ⁽²⁾ die de Vlaamse regering vaststelt overeenkomstig artikel 9, tweede lid, van het decreet, ...".

Artikel 11

9. Gelet op de definitie vervat in artikel 1, 1°, van het ontwerp, dienen de woorden "van 2 april 2004" weggelaten te worden.

⁽²⁾ De Raad van State vraagt zich af of de stellers van het ontwerp bewust geen melding maken van prioriteiten "inzake (de) specifieke doelstellingen van het beleid". Allicht dient de tekst van artikel 3, vierde lid, op dit punt te worden aangevuld.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

D. ALBRECHT