KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.320/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 3 juni 2004 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 3 mei 1995 tot regeling van de vrijstelling inzake successierechten verbonden aan de maatschappelijke rechten in vennootschappen opgericht in het kader van de realisatie en/of financiering van investeringsprogramma's van serviceflats", heeft op 22 juni 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 3 mei 1995 tot regeling van de vrijstelling inzake successierechten verbonden aan de maatschappelijke rechten in vennootschappen opgericht in het kader van de realisatie en/of financiering van investeringsprogramma's van serviceflats. Die wijzigingen komen neer op het volgende:

- voortaan dient de verplichte spreiding van de projecten van de vastgoedbeleggingsvennootschap plaats te vinden, niet enkel over het volledige grondgebied van het Vlaamse Gewest, maar ook over het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest (artikelen 1 en 2 van het ontwerp);

- de samenstelling van de commissie voor advies, die advies geeft over de aanvragen tot erkenning, wordt uitgebreid met een lid aangewezen door de Vlaamse Gemeenschapscommissie en een lid aangewezen door de Vlaamse minister bevoegd voor de huisvesting (artikel 3 van het ontwerp).

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 55*bis* van het Wetboek der successierechten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het eerste en het tweede lid van de aanhef dienen te worden weggelaten. De in het eerste lid vermelde bijzondere wet van 16 januari 1989 en de in het tweede lid vermelde wet van 4 december 1990 bieden immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

6. Het in het vijfde lid van de aanhef vermelde besluit van de Vlaamse regering van 18 oktober 1995 biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en wordt erdoor niet gewijzigd of opgeheven. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, kan dit lid beter worden weggelaten.

7. In het zevende lid van de aanhef kan het nummer (37.320/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

8. De in het achtste tot het tiende lid vermelde consideransen zijn weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Deze leden worden dan ook beter weggelaten.

Artikelen 1 en 2

9. Volgens het ontworpen artikel 2, 4° (artikel 1 van het ontwerp), moeten de ingezamelde gelden worden besteed aan projecten die zoveel mogelijk verspreid zijn over het volledige grondgebied van het Vlaamse Gewest en van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

Het ontworpen artikel 3, § 3 (artikel 2 van het ontwerp), bepaalt dat de projecten voor het oprichten van flatgebouwen zoveel mogelijk gelijk verdeeld moeten zijn over de vijf provincies en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

Hoewel het ontwerp op zich een gewestelijke aangelegenheid regelt, worden in de ontworpen artikelen 2, 4°, en 3, § 3, voorwaarden opgelegd inzake de spreiding van projecten die kaderen binnen het bejaardenbeleid, zijnde een aangelegenheid waarvoor de gemeenschappen bevoegd zijn. Te dezen bestaat er daartegen bevoegdheidsrechtelijk geen bezwaar.

Het verdient evenwel aanbeveling om de verwijzing naar het Vlaamse Gewest of de vijf (Vlaamse) provincies en naar het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, telkens te vervangen door een verwijzing naar het Nederlandse taalgebied en het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT