

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.305/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 juni 2004 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 6 december 2002 betreffende de organisatie van het buitengewoon secundair onderwijs van opleidingsvorm 3", heeft op 17 juni 2004 het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het besluit van de Vlaamse regering van 6 december 2002 betreffende de organisatie van het buitengewoon secundair onderwijs van opleidingsvorm 3 te wijzigen door, ten eerste, de kwalificatiecommissie de bevoegdheid te geven te beslissen omtrent het toekennen van het kwalificatiegetuigschrift personenverzorg voor de leerlingen die de opleiding 'verzorgende' in het buitengewoon secundair onderwijs van opleidingsvorm 3 met vrucht hebben beëindigd (zie artikel 1 van het ontwerp) en, ten tweede, de modellen vast te stellen van het attest van verworven bekwaamheden en het kwalificatiegetuigschrift personenverzorg (artikelen 2 tot 4). Het is de bedoeling om aan de regeling retroactief uitwerking te geven met ingang van 1 juni 2004 (artikel 5).

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

In de aanhef van het ontwerpbesluit wordt als rechtsgrond verwezen naar artikel IV.14 van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek. Die bepaling draagt de regering op om:

.../...

- de opleidingsvorm drie op te delen in opleidingen die gelijk zijn aan die in andere vormen van secundair onderwijs;
- opleidingsprofielen te maken voor elk van deze opleidingen;
- de nadere regels te bepalen inzake de omzetting van oude "beroepenvelden", "afdelingen" en "kwalificatietechnieken" naar de nieuwe opleidingen.

Er valt echter niet in te zien in welk opzicht deze bepaling rechtsgrond zou kunnen bieden aan het ontwerp.

Daarover ondervraagd door het bevoegde lid van het auditoraat, heeft de gemachtigde van de regering gesteld dat de in artikel 1 van het ontwerp beoogde "invoeging (...) niets te maken (heeft) met de alternerende beroepsopleiding". Gelet op die verklaring, kan ook geen rechtsgrond worden gevonden in hoofdstuk II *ter* van de wet van 6 juli 1970 op het buitengewoon en geïntegreerd onderwijs.

Aangezien de gemachtigde geen andere rechtsgrond heeft kunnen aanwijzen, en de Raad van State, afdeling wetgeving, er ook niet direct één ziet, lijkt voor de ontworpen wijziging geen sluitende rechtsgrond voorhanden te zijn. De hierna volgende opmerkingen over de tekst van het ontwerp worden dan ook slechts gegeven voor het geval toch nog een deugdelijke rechtsgrond mocht kunnen worden aangewezen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

De verwijzing naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, dient als volgt te worden gesteld:

"Gelet op advies 37.305/1 van de Raad van State, gegeven op 17 juni 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

.../...

Artikel 1

De inleidende zin van het ontworpen artikel 1 dient te worden gesteld als volgt :

"Artikel 14, § 1, van het besluit van de Vlaamse regering van 6 december 2002 betreffende de organisatie van het buitengewoon secundair onderwijs van opleidingsvorm 3 wordt aangevuld als volgt:

« - of het toekennen van ... (verder zoals in het ontwerp) »".

Artikel 5

Volgens artikel 5 van het ontwerp zal de regeling terugwerkende kracht krijgen tot 1 juni 2004. Die retroactiviteit heeft de gemachtigde van de regering als volgt toegelicht:

"De terugwerkende kracht is in deze een noodzaak tot afleveren van de kwalificatiegetuigschriften voor schooljaar 2003-2004. Op het einde van dit schooljaar worden voor het eerst getuigschriften in de nieuwe structuur van OV3 afgeleverd (invoering gebeurde geleidelijk). Alle mogelijke getuigschriften dienen dus te worden voorzien zodat alle leerlingen op gelijke wijze worden behandeld en gelijke mogelijkheden op attestering krijgen".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

M. VAN DAMME