

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.296/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 1 juni 2004 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende subsidiëring van landinrichtingswerken uitgevoerd door gemeenten of provincies", heeft op 15 juni 2004 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Naar luid van artikel 13, § 5, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij kunnen de provincies, gemeenten, polders, watering, ruilverkavelingscomités en de door de Vlaamse regering aan te wijzen publiekrechtelijke rechtspersonen, mits hun instemming, door de Vlaamse regering belast worden met de uitvoering van het landinrichtingsplan of gedeelten ervan,

.../...

en bepaalt de Vlaamse regering de tussenkomst van het gewest in de kostprijs van de door de voormelde instellingen en besturen uitgevoerde werken.

Artikel 5, eerste volzin, van het besluit van de Vlaamse regering van 17 maart 1998 houdende subsidiëring van de landinrichtingswerken, vervangen bij besluit van de Vlaamse regering van 28 mei 2004, bepaalt dat de minister bevoegd voor de landinrichting, binnen de beschikbare kredieten, bepaalt voor welke uitgaven voor de landinrichtingswerken, uitgevoerd door de gemeenten en de provincies met toepassing van artikel 13, § 5, van het voormelde decreet, een subsidie van het Vlaamse Gewest wordt toegekend, alsook de grootte van deze toe te kennen subsidie die maximaal 80 % bedraagt.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 5, eerste volzin, van het genoemde besluit van de Vlaamse regering van 17 maart 1998. Het ontwerp voorziet in een subsidie voor de gemeenten en de provincies voor de verwerving van onroerende goederen, voor infrastructuurwerken en voor de overige landinrichtingswerken, alsmede in een bijkomende subsidie voor het gebruik van milieuvriendelijke materialen.

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 5, eerste volzin, van het genoemde besluit van de Vlaamse regering van 17 maart 1998. De voornoemde bepaling van artikel 5, eerste volzin, vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 13, § 5, van het genoemde decreet van 21 december 1988.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef kan de rechtsgrond beter worden gepreciseerd door te verwijzen naar artikel 13, § 5, van het aldaar genoemde decreet.

In dat geval moet enkel het wijzigende decreet van 8 december 2000 worden vermeld.

.../...

6. Het derde lid van de aanhef dient te worden weggelaten. Het aldaar vermelde besluit van 10 juni 2003 biedt immers geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit.

7. Na het vierde lid dient een nieuw lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar het akkoord van de Minister van Begroting.

8. Het vijfde en het zesde lid van de aanhef dienen te worden aangepast aan de vervanging van artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bij de wet van 2 april 2003.

Die twee leden dienen dan ook te worden vervangen door het volgende lid:

"Gelet op advies 37.296/3 van de Raad van State, gegeven op 15 juni 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

9. In de artikelen 1 tot 7 van het ontwerp wordt steeds verwezen naar "artikel 13, § 5 van het decreet", terwijl nergens bepaald is welk decreet precies wordt bedoeld. Het verdient daarom aanbeveling in artikel 1 van het ontwerp eenmalig te verwijzen naar "artikel 13, § 5, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, hierna het decreet genoemd".

Artikel 7

10. Deze bepaling dient anders te worden geredigeerd, rekening houdend met hetgeen de stellers van het ontwerp in werkelijkheid voor ogen hebben.

De bedoeling blijkt immers te zijn, zoals de gemachtigde ambtenaar aan de auditeur-verslaggever heeft meegedeeld, om de uitgaven voor andere landinrichtingswerken dan deze bedoeld in de hoofdstukken I en II, te subsidiëren ten belope van 70 % van het totale bedrag van die uitgaven.

De ontworpen bepaling kan daarom beter worden geredigeerd als volgt:

"De subsidie van het Vlaamse Gewest voor de uitgaven voor andere landinrichtingswerken dan die bedoeld in de hoofdstukken I en II, uitgevoerd door de gemeenten en de provincies met toepassing van artikel 13, § 5, van het decreet, bedraagt 70 procent van het totale bedrag van die uitgaven."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT