

GK.

Conseil d'Etat	Raad van State
LEGISLATION	WETGEVING
1 JULI 1953	
2	
bureau coordination	

L. 3728/1/V.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, le 16 juillet 1953, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 11 avril 1947 pris en exécution de l'arrêté du Régent du 28 septembre 1945 relatif à l'application de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs aux employeurs et aux travailleurs rémunérés au pourboire", a donné le 25 juillet 1953 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 16e Juli 1953 door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 11 April 1947 genomen in uitvoering van het besluit van de Regent van 28 September 1945 aangaande de toepassing der besluitwet van 28 December 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders op de werkgevers en de bij fooien bezoldigde werknemers", heeft de 25e Juli 1953 het volgend advies gegeven :

D'après les renseignements fournis par le Gouvernement, le projet aurait pour but de couvrir pour l'avenir une illégalité dont serait entaché l'article 2, A, 2°, de l'arrêté ministériel du 11 avril 1947 pris en exécution de l'arrêté du Régent du 28 septembre 1945 relatif à l'application de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale, aux employeurs et aux travailleurs rémunérés au pourboire, modifié par l'arrêté ministériel du 2 février 1952.

Aucune commission paritaire n'étant compétente pour les entreprises exploitant des établissements de bains, l'arrêté ministériel du 2 février 1952, en tant qu'il concerne le personnel de ces entreprises, n'a pas été soumis à l'avis d'une commission paritaire comme le prévoit l'arrêté du Régent du 28 septembre 1945.

S'il est établi que le Gouvernement s'est trouvé, par suite de circonstances indépendantes de sa volonté, dans l'impossibilité absolue et matérielle de constituer ladite commission paritaire avant qu'ait été pris l'arrêté ministériel du 2 février 1952, l'omission de cette formalité substantielle n'a pas entaché cet arrêté d'illégalité. Dans cette hypothèse, le projet serait inutile.

Si, au contraire, l'institution d'une commission paritaire est possible, le Ministre ne peut prendre les mesures prévues par le projet, sans avoir consulté préalablement la commission paritaire compétente.

Il ne pourrait se dispenser de cette consultation en recourant à l'avis du Comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale prévu par l'article 1er, 3°, de l'arrêté du Régent du 16 janvier 1945, modifié par l'arrêté royal du 12 juillet 1952.

En effet, cette disposition donne au Ministre le pouvoir de fixer des taux forfaitaires de rémunérations exclusivement en vue de déterminer la limite au delà de laquelle les rémunérations ne sont plus prises en considération pour le calcul des cotisations; mais elle ne donne pas au Ministre le pouvoir de fixer des taux forfaitaires de rémunérations sur base desquelles les cotisations de sécurité sociale doivent être calculées.

Il suit de là que l'arrêté du Régent du 16 janvier 1945 modifié par l'arrêté royal du 12 juillet 1952 ne peut constituer le fondement légal du projet.

Volgens de uitleg van de Regering, zou het ontwerp tot doel hebben, voor de toekomst, een beweerde onwettelijkheid te dekken in artikel 2, A, 2°, van het ministerieel besluit van 11 April 1947 genomen ter uitvoering van het besluit van de Regent van 28 September 1945 aangaande de toepassing der besluitwet van 28 December 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid op de werkgevers en de bij fooien bezoldigde werknemers, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 2 Februari 1952.

Voor de ondernemingen tot exploitatie van badinrichtingen is geen paritair comité bevoegd, zodat over het ministerieel besluit van 2 Februari 1952, voor zover het het personeel van die ondernemingen betreft, geen enkel paritair comité heeft geadviseerd, zoals voorgeschreven in het besluit van de Regent van 28 September 1945.

Indien vaststaat dat het de Regering, ingevolge omstandigheden onafhankelijk van haar wil, volstrekt en materieel onmogelijk was genoemd paritair comité op te richten vóór het ministerieel besluit van 2 Februari 1952 tot stand kwam, heeft het verzuim van die substantiële formaliteit het besluit niet onwettelijk gemaakt. In deze onderstelling, zou het ontwerp geen nut hebben.

Is het daarentegen wel mogelijk een paritair comité op te richten, dan mag de Minister de in het ontwerp overwogen maatregelen niet nemen zonder vooraf het bevoegde paritaire comité te hebben geraadpleegd.

En van die raadpleging is hij niet ontslagen, door het advies te vragen van het bestuurscomité van de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid, zoals voorgeschreven in artikel 1, 3°, van het besluit van de Regent van 16 Januari 1945 gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 Juli 1952.

.../...

Krachtens deze voorziening is de Minister immers gemachtigd forfaitaire bedragen voor de bezoldigingen vast te stellen, maar dan alleen om de grens te bepalen boven welke de bezoldingen niet meer in aanmerking komen voor de berekening der bijdragen, en niet om op grond daarvan de bijdragen voor de maatschappelijke zekerheid te berekenen.

Hieruit volgt dat het besluit van de Regent van 16 Januari 1945 gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 Juli 1952 niet als rechtsgrond voor het ontwerp kan dienen.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : D.DECLEIRE,
de Heren :

conseiller d'Etat,
raadsheer van State,

président
voorzitter

G.VAN BUNNEN,
K.MEES,

conseillers d'Etat,
raadsheren van State,

J.VAUTHIER,

assesseurs de la
section de législation,
bijzitters van de
afdeling wetgeving,

F.DUCHENE,

G.PIQUET,

greffier adjoint,
adjunct-griffier,

greffier
griffier.

La concordance entre la ver-
sion française et la version néer-
landaise a été vérifiée sous le
contrôle de M.VAN BUNNEN.

De overeenstemming tussen
de Franse en de Nederlandse
tekst werd nagezien onder toe-
zicht van de H.VAN BUNNEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(signé) G.PIQUET.

(signé) D.DECLEIRE.

expédition délivrée à M. le Ministre
du Travail et de la Prévoyance sociale.
van Arbeid en Sociale Voorzorg.

uitgifte afgeleverd aan de H.Minister

Le

1953.

De

1953.

Pour le Greffier du Conseil
d'Etat,
Le Greffier adjoint,

Voor de Griffier van de Raad
van State,
De Adjunct-Griffier,