

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.243/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 mei 2004 door de Minister van Energie verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt", heeft op 25 mei 2004 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door

"de omstandigheid dat de gemeenten inkomsten derven door de liberalisering van de elektriciteitsmarkt en dat dit voorontwerp van wet beoogt om een mechanisme in te voeren ter compensatie van dit inkomstenverlies. Teneinde de financiële toestand van de gemeenten niet te bezwaren, dienen de inkomsten van de compensatieregeling zo spoedig mogelijk in 2004 aan de gemeenten te worden doorgestort. Dit voorontwerp van wet dient derhalve zo spoedig mogelijk ingediend te worden bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek leidt tot het maken van de volgende opmerkingen.

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot invoering van een federale bijdrage ter compensatie van de inkomstenderving van de gemeenten ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt. Het voegt daartoe een hoofdstuk *Vbis* aan de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt toe.

De opbrengst van de bedoelde bijdrage, waarvan de heffingsplichtigen, de heffingsgrondslag en de aanslagvoet worden bepaald, wordt gestort in een fonds dat wordt beheerd door de Commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas. Na eensluidend advies van de betrokken gewestregeringen, bepaalt de Koning, bij een besluit

.../...

vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de toewijzing van de opbrengst van de bijdrage aan de gemeenten.

Dit laatste aspect betreft de algemene financiering van de gemeenten, een aangelegenheid die krachtens artikel 6, § 1, VIII, 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de bevoegdheid van de gewesten behoort. In de huidige stand van de regelgeving kan de ontworpen wet derhalve geen doorgang vinden.

Bij de Senaat is evenwel een ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aanhangig, dat beoogt het mogelijk te maken dat de federale overheid de opbrengst van de in het voorliggende ontwerp bedoelde bijdrage toekent aan de gemeenten. Dat ontwerp, dat een onderdeel 9°*bis* aan artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 beoogt toe te voegen, werd goedgekeurd door de bevoegde commissie van de Senaat ¹, maar nog niet door de plenaire vergadering van de Senaat en door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft bij het uitbrengen van zijn advies rekening gehouden met de tekst van het genoemde ontwerp tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zoals goedgekeurd door de bevoegde commissie van de Senaat. Het spreekt voor zich dat het voorliggende ontwerp slechts doorgang kan vinden indien het eerstgenoemde ontwerp wordt goedgekeurd door de wetgevende kamers en wordt bekrachtigd en afgekondigd. Mocht het door de bevoegde commissie van de Senaat goedgekeurde ontwerp tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 nog inhoudelijke wijzigingen ondergaan ten gevolge van de verdere parlementaire behandeling ervan, dan zal het voorliggende ontwerp opnieuw om advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, dienen te worden voorgelegd. De conformiteit van de ontworpen regeling met de regels tot het bepalen van de onderscheiden bevoegdheden van de federale Staat en de gewesten hangt immers, met betrekking tot essentiële aspecten ervan, af van de inhoud van het in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 in te voegen 9°*bis* van artikel 6, § 1, VIII, van die wet.

⁽¹⁾ *Parl. St.*, Senaat, 2003-2004, nr. 3-659/4.

2. In het ontworpen artikel 22*bis*, § 1, van de wet van 29 april 1999 moet worden gespecificeerd dat de erin bedoelde heffing jaarlijks wordt geheven.

3. De in het ontworpen artikel 22*bis*, § 8, van de wet van 29 april 1999 toegekende delegatie aan de Koning is te onbepaald, en dient derhalve nader te worden omschreven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 37.243/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Énergie, le 18 mai 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité", a donné le 25 mai 2004 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par

"de omstandigheid dat de gemeenten inkomsten derven door de liberalisering van de elektriciteitsmarkt en dat dit voorontwerp van wet beoogt om een mechanisme in te voeren ter compensatie van dit inkomstenverlies. Teneinde de financiële toestand van de gemeenten niet te bezwaren, dienen de inkomsten van de compensatieregeling zo spoedig mogelijk in 2004 aan de gemeenten te worden doorgestort. Dit voorontwerp van wet dient derhalve zo spoedig mogelijk ingediend te worden bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen donne lieu aux observations suivantes.

1. L'avant-projet de loi soumis pour avis entend instaurer une cotisation fédérale en vue de la compensation de la perte de revenus des communes résultant de la libéralisation du marché de l'électricité. À cet effet, il insère un chapitre *Vbis* dans la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

Le produit de cette cotisation, dont le projet détermine les redevables, la base et le taux, est versé à un fonds géré par la Commission de régulation de l'électricité et du gaz. Après avis conforme des gouvernements régionaux concernés, le Roi procède, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, à l'attribution du produit de la cotisation aux communes.

.../...

Ce dernier aspect concerne le financement général des communes, une matière qui, en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 9°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, relève de la compétence des régions. Dans l'état actuel de la législation, la loi en projet ne peut pas dès lors être adoptée.

Le Sénat est toutefois saisi d'un projet de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, qui vise à permettre à l'autorité fédérale d'attribuer aux communes le produit de la cotisation prévue par le présent projet. Ce projet, qui entend insérer un 9°*bis* dans l'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980, a déjà été approuvé par la commission compétente du Sénat ¹, mais pas encore en séance plénière du Sénat, ni par la Chambre des représentants.

Dans son avis, le Conseil d'État, section de législation, a tenu compte du texte de ce projet de modification de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, tel qu'il a été approuvé par la commission compétente du Sénat. Il va sans dire que le présent projet ne pourra être adopté que si le premier projet est approuvé par les chambres législatives et lorsqu'il aura été sanctionné et promulgué. Si le projet de loi modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, approuvé par la commission compétente du Sénat, devait encore subir des modifications quant au fond au cours de la suite de son examen au Parlement, le présent projet devra être soumis à nouveau au Conseil d'État, section de législation. En effet, la conformité des dispositions en projet aux règles qui déterminent les compétences respectives de l'État fédéral et des régions dépend, en ce qui concerne leurs aspects essentiels, de la portée du 9°*bis* à insérer dans l'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980.

2. À l'article 22*bis*, § 1^{er}, en projet, de la loi du 29 avril 1999, il y a lieu de spécifier que la cotisation visée est perçue annuellement.

3. La délégation que l'article 22*bis*, § 8, en projet, de la loi du 29 avril 1999 fait au Roi est trop générale: elle doit être précisée.

⁽¹⁾ Doc. parl., Sénat, 2003-2004, n° 3-659/4.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME